

Uchwała Nr 15/P/2016
Składu Orzekającego Nr 7
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 9 grudnia 2016 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta Włocławek na 2017 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870) oraz Zarządzenia Nr 3/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 stycznia 2016 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 7 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący: – Daniel Jurewicz
Członkowie: – Jan Sieklucki
– Halina Strzelecka

uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Miasta Włocławek na 2017 rok.

Uzasadnienie

Prezydent Miasta Włocławek, spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870 – dalej ustawa) przekazał w przewidzianym przez prawo terminie do Regionalnej

Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku, projekt uchwały budżetowej Miasta Włocławek na 2017 rok.

Projekt uchwały budżetowej na 2017 rok zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości 596.195.271 zł, z wyodrębnieniem dochodów bieżących oraz majątkowych,
- łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości 614.858.706 zł, z wyodrębnieniem wydatków bieżących oraz majątkowych,
- deficyt budżetowy w kwocie 18.663.435 zł ze wskazaniem źródła jego sfinansowania (kredyt długoterminowy),
- łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych.

Przedłożony projekt spełnia wymogi określone w art. 242 ustawy, tj. dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących powiększonych o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych oraz wolne środki. Wysokość nadwyżki operacyjnej, tj. nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi ma kluczowe znaczenie dla możliwości obsługi zadłużenia samorządowego, o czym Skład Orzekający wielokrotnie wspominał w wydawanych wcześniej opiniach.

Projekt uchwały budżetowej zawiera również załączniki dotyczące planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Miasta jak również dochodów i wydatków budżetu związanych z realizacją zadań zleconych.

Miasto Włocławek zaplanowało obligatoryjne rezerwy: zarówno ogólną jak i celową na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego. Ponadto projekt uchwały zawiera również fakultatywne rezerwy celowe, nie przekraczające granic określonych ustawą o finansach publicznych.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii. Zaplanowano również wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które

przeznacza się na sfinansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej. Środki zaplanowane z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi przeznacza się zaś w całości na zadania związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Sposób wejścia w życie uchwały budżetowej jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa, o ile zostanie ona podjęta do końca 2016 roku.

Przedłożony projekt budżetu Miasta Włocławek na 2017 rok zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych oraz spełnia wymogi określone przez prawo, stąd też został pozytywnie zaopiniowany. Skład Orzekający pragnie jednakże zwrócić uwagę na niepokojące zjawisko sukcesywnego zmniejszania się poziomu nadwyżki operacyjnej Miasta Włocławek. W latach 2014 - 2015 Miasto osiągnęło nadwyżkę operacyjną w wysokości odpowiednio 57,6 miliona zł oraz 51,9 miliona zł. Według planu na koniec III kwartału 2016 roku nadwyżka ta wynosi 35,7 miliona zł a w przedłożonym projekcie budżetu na 2017 rok 22,6 miliona złotych. Wysokość nadwyżki operacyjnej jest oczywiście pochodną wielu czynników, z których część jest niezależna od działań organów jednostek samorządu terytorialnego, niemniej to właśnie działania tych organów w największym stopniu stanowią o poziomie omawianej nadwyżki. Malejący poziom nadwyżki operacyjnej niewątpliwie wiąże się zaś z negatywnymi konsekwencjami dla finansów samorządowych (choćby w postaci malejących indywidualnych wskaźników zadłużenia).

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

dr Daniel Jurewicz

Pouczenie:

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.