



Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Bydgoszczy

RIO-SO7.4214-14/2017



PSB  
RUBO

Cy

Włocławek, dnia 17.02.2017 r.

23.02.2017

P.M. Szubski  
11 Bero oło Prawoobrony  
21 Mar. onces i an MP  
Ch

URZĄD MIASTA WŁOCŁAWEK  
Biuro Obsługi Mieszkańców -10

Data wpl. 17. LUT. 2017  
Nr kancelaryjny 118.06/02/2017/P

160127

Pan

Marek Wojtkowski

Prezydent Miasta Włocławek

P. Sienkiewicz M. 21.02.2017

Regionalna Izba Obrachunkowa w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku, w załączeniu przesyła uchwałę Składu Orzekającego nr 7 w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynikającej z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej miasta.

Z up. Prezesa

mgr Jan Sienkiewicz  
Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy

**Uchwała Nr 14/Kd/2017**  
**Składu Orzekającego Nr 7**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 17 lutego 2017 roku**

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu miasta Włocławek.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 3/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 stycznia 2016 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania

Skład Orzekający Nr 7 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący: – Daniel Jurewicz  
Członkowie: – Jan Sieklucki  
– Halina Strzelecka

**uchwalil, co następuje:**

zaopiniować pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu przedstawionej przez miasto Włocławek w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej miasta.

**Uzasadnienie**

Rada Miasta Włocławek na sesji w dniu 16 stycznia 2017 roku podjęła uchwałę w sprawie budżetu miasta Włocławek na 2017 rok oraz uchwałę w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2017 – 2028.

Jednym z obligatoryjnych, a zarazem najważniejszych elementów, zawartych w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego jest prognoza kwoty długu. Prognoza została sporządzona na lata 2017-2028 i obejmuje okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań. Zgodnie z danymi zawartymi w kwartalnym sprawozdaniu Rb-Z o stanie

zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji na dzień 30 września 2016 roku stan zadłużenia miasta Włocławek wyniósł 265.360.050 zł. Skład Orzekający stwierdza, że przedstawiona prognoza została sporządzona w sposób zgodny z prawem.

W wieloletniej prognozie finansowej przedstawiono relację, o której mowa w art. 243 i art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870 z późn. zm.). Na podstawie danych zawartych w wieloletniej prognozie finansowej w całym okresie objętym prognozą wskazane wymogi są spełnione, tj. wskaźnik zadłużenia mniejszy jest od indywidualnie ustalanego maksymalnego jego poziomu. Wymogi ustawowe w zakresie zadłużenia zostały więc w podjętych uchwałach spełnione. Skład Orzekający podkreśla jednak, że ustawowe relacje zostaną spełnione, gdy prognozy dla lat przyszłych okażą się realistyczne. Faktyczna wartość maksymalnego wskaźnika obsługi zadłużenia wynika bowiem z faktycznego wykonania kolejnych budżetów jednostki samorządu terytorialnego. Przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej założenia finansowe będą wymagały od organów miasta konsekwentnych działań w celu realizacji planowanego poziomu dochodów bieżących i majątkowych, dyscypliny w ponoszeniu wydatków w celu zachowania ustalonego ich poziomu, bieżącego monitorowania realizacji budżetu jednostki, jego wpływu na wieloletnią prognozę finansową i na tej podstawie korygowania poziomu prognozowanych wydatków bieżących i majątkowych, jak również monitorowania kwoty długu i jego spłat w poszczególnych latach. Niepokojącą tendencją jest malejący poziom nadwyżki operacyjnej Miasta Włocławek, poziom ten stanowi podstawowy element, w oparciu o który wyznaczane są indywidualne wskaźniki zadłużenia. Skład Orzekający odniósł się do tej kwestii już na etapie projektu uchwały budżetowej na 2017 rok oraz informuje, że poziom tej nadwyżki będzie nadal monitorowany. Organy Miasta Włocławek muszą mieć jednak świadomość negatywnych konsekwencji, jakie mogą wynikać z malejącego poziomu tej nadwyżki.

Skład Orzekający wskazuje równocześnie, że opiniuje prawidłowość planowanej kwoty długu tylko z punktu widzenia legalności. W obecnych uwarunkowaniach prawnych regionalne izby obrachunkowe nie posiadają kompetencji do merytorycznej weryfikacji wielkości prognozowanych dochodów czy też wydatków budżetowych w latach przyszłych. W związku z powyższym nie mają podstaw do oceny rzeczywistej zdolności do obsługi zadłużenia w prognozowanym okresie. Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów możliwości spłaty zadłużenia. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę kondycji finansowej miasta.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy

  
dr Daniel Jurewicz

**Pouczenie:**

*Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.*