

**UCHWAŁA NR XXIX / 23 / 2017**  
**RADY MIASTA WŁOCŁAWEK**  
z dnia 27 lutego 2017 r.

w sprawie **ustalenia kierunków działania Prezydenta Miasta Włocławek w zakresie kształtowania pozytywnych wzorców na rynku pracy oraz stosowania klauzul społecznych w zamówieniach publicznych**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 i poz. 1579)

**uchwala się, co następuje:**

§ 1. Rada Miasta Włocławek stawiając sobie za cel uczynienia z Urzędu Miasta Włocławek, miejskich jednostek i zakładów budżetowych oraz spółek z udziałem miasta Włocławek wzorowego pracodawcy ustala kierunki działania Prezydenta Miasta Włocławek w zakresie wprowadzania pożądanych wzorców na włocławskim rynku pracy.

- § 2. 1. Zaleca się zatrudnianie osób fizycznych świadczących usługi na rzecz Urzędu Miasta, jednostek budżetowych, zakładów budżetowych, innych miejskich osób prawnych oraz spółek z udziałem Miasta Włocławek wyłącznie na podstawie umowy o pracę w rozumieniu art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy (Dz. U. z 2014 r. poz. 1502 z późn. zm.).
2. Rekomenduje się Prezydentowi Miasta Włocławek przyjęcie w aktach wykonawczych procedur szczegółowo opisujących egzekwowanie od dyrektorów jednostek podległych stosowania zatrudnienia w oparciu o umowę o pracę oraz okresowego raportowania o ilości usługodawców świadczących prace, na innej podstawie niż umowa o pracę.
  3. Pożądanym rozwiązaniem w zakresie promowania polityki zatrudnienia w spółkach, w których Miasto Włocławek ma udziały i akcje, jest sformułowanie pod adresem zarządów spółek oczekiwania zatrudniania personelu wyłącznie w oparciu o umowę o pracę z zastrzeżeniem ust. 4. Ograniczenie korzystania z personelu świadczącego usługi w ramach umów cywilnych do koniecznego minimum winno być jednym z zadań, od których realizacji uzależniona będzie wypłata premii i nagród okresowych dla członków zarządów spółek komunalnych.
  4. Odstępstwo od formy zatrudnienia wskazanej w ust. 1 może mieć miejsce wyłącznie w sytuacjach uzasadnionych charakterem zleczanych czynności, przy czym pracodawca winien o każdym takim odstępstwie zawiadomić komórkę Urzędu Miasta Włocławek zajmującą się nadzorem właścicielskim, przed zawarciem odpowiedniej umowy.
  5. Prezydent Miasta Włocławek, w terminie do 31 marca każdego roku przedstawi Radzie Miasta Włocławek informację na temat ilości pracowników, wykonujących pracę na rzecz podmiotów wskazanych w ust. 1 w oparciu o umowy o pracę oraz inne formy świadczenia usług.

- § 3. 1. Zaleca się Prezydentowi Miasta Włocławek, zobowiązanie podległych urzędników oraz kierowników jednostek budżetowych do stosowania przy udzielaniu zamówień publicznych klauzul społecznych według zasad określonych w załączniku nr 1 do niniejszej uchwały.
2. Zaleca się Prezydentowi Miasta Włocławek, podjęcie działań skierowanych na stosowanie klauzul społecznych w innych niż wymienione w ust. 1 podmiotach miejskich, w tym w spółkach, w których

miasto posiada akcje i udziały. Stosowanie klauzul społecznych powinno być jednym z zadań od realizacji, którego uzależnione jest przyznanie premii i nagród okresowych dla kierownika danego podmiotu.

3. Prezydent Miasta Włocławek, w terminie do 31 marca każdego roku przedstawi Radzie Miasta Włocławek informację na temat stosowania klauzul społecznych przy udzielaniu zamówień publicznych w Urzędzie Miasta Włocławek, miejskich jednostkach organizacyjnych oraz spółkach z udziałem Miasta Włocławek.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Włocławek.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



Przewodniczący  
Rady Miasta

*Krzysztof Kukucki*  
Krzysztof Kukucki

## Zasady udzielania zamówień publicznych z zastosowaniem klauzul społecznych

### Rozdział I Przepisy ogólne

§ 1 Ilekroć w niniejszym dokumencie jest mowa o:

- 1) ustawie Pzp – należy przez to rozumieć Ustawę z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (22.12.2015 r. tekst jednolity),
- 2) klauzulach społecznych – należy przez to rozumieć dodatkowe wymogi względem wykonawców wynikające z art. 22 ust. 2 oraz art. 29 ust. 4, ustawy Pzp oraz stosowanych kryteriów oceny oferty wynikających z art. 90 ust. 1, art. 91 ust. 1 ustawy Pzp,
- 3) kierowniku – należy przez to rozumieć kierownika jednostki organizacyjnej Miasta Włocławek, komórki organizacyjnej Urzędu Miasta Włocławek.

§ 2. 1. Zaleca się stosowanie klauzul społecznych w postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego realizowanych przez Urząd Miasta Włocławek oraz jednostki budżetowe Włocławek, których wartość przekracza wyrażoną w złotych równowartość kwoty określonej w art. 4 pkt 8 ustawy Pzp w następujących kategoriach zamówień:

- 1) usługi gastronomiczne i cateringowe,
- 2) usługi opiekuńcze,
- 3) usługi związane z utrzymaniem czystości i sprzątnięciem wnętrz,
- 4) zimowe i letnie oczyszczanie ulic i chodników,
- 5) utrzymywanie i pielęgnacja terenów zieleni,
- 6) ochrony mienia,
- 7) usługi informatyczne,
- 8) usługi projektowe,
- 9) usługi reklamowe i drukarskie,
- 10) usługi konserwatorskie i naprawcze,
- 11) roboty budowlane w rozumieniu art. 2 ust. 8 ustawy Pzp.

2. Wprowadza się także zalecenie stosowania klauzul społecznych w postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego realizowanych przez podmioty wymienione w § 2 ust. 1, których wartość przekracza wyrażoną w złotych równowartość kwoty określonej w art. 4 pkt 8 ustawy Pzp w innych kategoriach niż wymienione w ust. 1 oraz w zamówieniach, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty określonej w art. 4 pkt 8 ustawy Pzp.

## **Rozdział II**

### **Zasady postępowania w zakresie stosowania klauzul społecznych w procedurze zamówień publicznych**

§ 3. 1. Przed wszczęciem postępowania o udzielenie zamówienia publicznego należy uwzględnić możliwość zastosowania klauzul społecznych. W pierwszej kolejności należy ustalić, czy dane zamówienie należy do jednej z kategorii wymienionych w § 2 ust. 1 oraz czy kwota zamówienia przekracza wyrażoną w złotych równowartość kwoty określonej w art. 4 pkt 8 ustawy Pzp.

2. Jeśli przedmiot zamówienia należy do jednej z kategorii wymienionych w § 2 ust. 1 oraz kwota zamówienia przekracza wyrażoną w złotych równowartość kwoty określonej w art. 4 pkt 8 ustawy Pzp, powinno się zastosować klauzulę społeczną. W gestii kierownika pozostaje decyzja wyboru klauzuli: z art. 22 ust. 2 lub z art. 29 ust. 4 ustawy Pzp ewentualnie wprowadzenie do kryterium oceny oferty kryteriów społecznych, o których mowa w art. 91 ust. 2 Pzp.

3. Jeśli przedmiot zamówienia należy do jednej z kategorii wymienionych w § 2 ust. 1, a kierownik uzna, że ze względu na specyfikę zamówienia zastosowanie klauzuli społecznej nie jest możliwe, kierownik jest powinien przed wszczęciem postępowania o udzielenie zamówienia publicznego przesłać uzasadnienie odstąpienia od zastosowania klauzul społecznych do odpowiedniej komórki Urzędu Miasta Włocławek zajmującej się nadzorem właścicielskim. Wzór uzasadnienia stanowi Załącznik nr 1 do Zasad udzielania zamówień publicznych z zastosowaniem klauzul społecznych.

4. Przesłanie uzasadnienia, o którym mowa w ust. 3, jest wystarczające do wszczęcia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego bez zastosowania klauzuli społecznej.

5. Uzasadnienie, o którym mowa w ust. 3, jest zbierane w celach monitorowania poziomu wdrażania klauzul społecznych w zamówieniach publicznych we Włocławku oraz do przygotowania sprawozdanie Prezydenta Miasta Włocławek, o którym mowa w § 3 ust. 3 uchwały.

## **Rozdział III**

### **Procedura udzielania zamówień z zastosowaniem klauzul społecznych**

§ 4. 1. Wymagania w zakresie stosowanych klauzul społecznych powinny być związane z charakterem przedmiotu zamówienia. W przypadku zastosowania klauzuli z art. 29 ust. 4 ustawy Pzp, do kierownika należy decyzja dotycząca liczby oraz kategorii osób, które wykonawca będzie zobowiązany zatrudnić do realizacji zamówienia, a także wymiaru etatu, na jaki dana osoba ma zostać zatrudniona. Jeżeli zamówienie udzielane jest w częściach, to klauzule społeczne mogą odnosić się jedynie do tej części, w której jest to właściwe.

2. W celu zastosowania klauzul społecznych należy zawrzeć w dokumentacji postępowania odpowiednie wymagania względem wykonawców.

3. Przy przygotowywaniu dokumentów dotyczących zamówień z zastosowaniem klauzul społecznych można korzystać z pomocy Urzędu Miasta Włocławek.

## **Rozdział IV**

### **Monitoring i rejestr zamówień z zastosowaniem klauzul społecznych**

§ 5. 1. Stosowanie klauzul społecznych w postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonych przez podmioty wymienione w § 1 Załącznika będzie monitorowane przez komórkę Urzędu Miasta zajmującą się nadzorem właścicielskim.

2. Monitoring prowadzony jest w celu nadzorowania stosowania klauzul społecznych w zamówieniach publicznych Miasta Włocławek. Analiza zebranych danych umożliwi ewentualne zmiany procedury stosowania klauzul społecznych w postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego w Urzędzie Miasta Włocławek i wybranych jednostkach organizacyjnych Włocławek.

3. Dyrektorzy wydziałów Urzędu Miasta Włocławek oraz dyrektorzy jednostek organizacyjnych Miasta Włocławek, o których mowa w § 1 ust. 3 Załącznika powinni zostać zobowiązani do przesyłania raz na kwartał do komórki Urzędu Miasta Włocławek zajmującej się nadzorem właścicielskim zestawienia dotyczącego postępowań o udzielenie zamówienia publicznego zawierających klauzulę społeczną, w ramach których nie udzielono zamówienia. Zestawienie obejmuje postępowania o udzielenie zamówienia publicznego powyżej oraz poniżej kwoty określonej w art. 4 pkt. 8 ustawy Pzp. Dla ujednolicenia sprawozdawczości, Prezydent Miasta Włocławek winien opracować i przedstawić jednostkom miejskim odpowiedni wzór zestawienia, obejmującego m.in.:

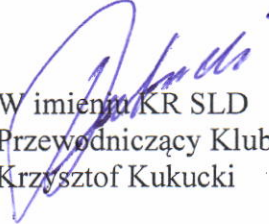
- a) nazwę zamawiającego,
- b) przedmiot zamówienia,
- c) szacowana wartość zamówienia netto,
- d) termin wykonania zamówienia,
- e) szczegółowe uzasadnienie odstąpienia od zastosowania klauzul społecznych w przedmiotowym zamówieniu publicznym.

**UZASADNIENIE**  
**DO PROJEKTU UCHWAŁY**  
**RADY MIASTA WŁOCŁAWEK**

w sprawie **ustalenia kierunków działania Prezydenta Miasta Włocławek w zakresie kształtowania pozytywnych wzorców na rynku pracy oraz stosowania klauzul społecznych w zamówieniach publicznych**

Jedną z kompetencji zastrzeżonych dla organu stanowiącego gminy, jakim jest rada miasta, jest stanowienie o kierunkach działania prezydenta miasta oraz przyjmowanie sprawozdań z jego działalności. Klub Radnych Sojusz Lewicy Demokratycznej Rady Miasta Włocławek wnosząc niniejszy projekt uchwały chce zwrócić uwagę Prezydenta Miasta Włocławek na niepożądane z perspektywy organów władzy publicznej zwiększanie zatrudnienia w różnych jednostkach miejskich w oparciu o umowy cywilne. Angażowanie personelu w ramach umów zlecenia, o dzieło czy w oparciu o działalność gospodarczą pracownika nie tylko nie spotyka się z naganą i dezaprobatą takiego postępowania, ale wręcz przeciwnie uznawane jest za przejaw oszczędnego i gospodarnego zarządzania groszem publicznym. W ocenie tej patologicznej sytuacji wielu osobom formułującym wnioski o zasadności stosowania umów cywilnych w administracji publicznej umyka jednak fakt, że wszyscy kierownicy miejskich zakładów pracy tj. dyrektorzy jednostek i zakładów budżetowych oraz członkowie zarządów spółek z udziałem Miasta Włocławek są zatrudnieni w oparciu o umowy o pracę. Wszyscy pracodawcy miejscy korzystają, zatem z przywilejów gwarantowanych przez kodeks pracy czy ustawę o pracownikach samorządowych. Właśnie to działanie miejskich pracodawców, jak i przyzwolenie na takie postępowanie ze strony władz miasta uzasadnia potrzebę przyjęcia uchwały wskazującej kierunki działania Prezydenta Miasta Włocławek w zakresie propagowania pozytywnych wzorców na rynku pracy. Projekt uchwały wskazuje na dwie dziedziny, które w przekonaniu autorów projektów mają kluczowe znaczenia dla kształtowania pozytywnych wzorców na rynku pracy tj. zatrudniania w miejskich instytucjach oraz spółkach z udziałem miasta wyłącznie w oparciu o umowę o pracę oraz powszechne stosowanie t.zw. klauzul społecznych w zamówieniach publicznych.

W projekcie dokonano rozróżnienia na rekomendacje dotyczące samego urzędu miasta i jednostek budżetowych oraz innych komunalnych osób prawnych, w tym spółek z udziałem miasta z uwagi na charakter oddziaływania prezydenta na te podmioty tj. odpowiednio możliwe nakazanie stosowania zatrudnienia w oparciu o stosunek pracy i klauzul społecznych oraz oddziaływania na podjęcie takich decyzji w podmiotach posiadających osobowość prawną.

  
W imieniu KR SLD  
Przewodniczący Klubu  
Krzysztof Kukucki