

**UCHWAŁA NR XXX / 48 / 2017**  
**RADY MIASTA WŁOCŁAWEK**  
z dnia 27 marca 2017 r.

**w sprawie przyjęcia „Raportu z realizacji Programu ochrony środowiska przed hałasem dla miasta Włocławek za 2016 rok”**

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446, poz. 1579 i poz. 1948) w związku z pkt 8 „Programu ochrony środowiska przed hałasem dla miasta Włocławek”, stanowiącym załącznik do Uchwały Nr XXXV/79/2013 Rady Miasta Włocławek z dnia 26 sierpnia 2013 r. w sprawie uchwalenia „Programu ochrony środowiska przed hałasem dla miasta Włocławek” (Dz. Urz. Woj. Kuj.- Pom. z 2013 r., poz. 2796)

**uchwała się, co następuje:**

§ 1. Przyjmuje się „Raport z realizacji Programu ochrony środowiska przed hałasem dla miasta Włocławek za 2016 rok”, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Włocławek.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

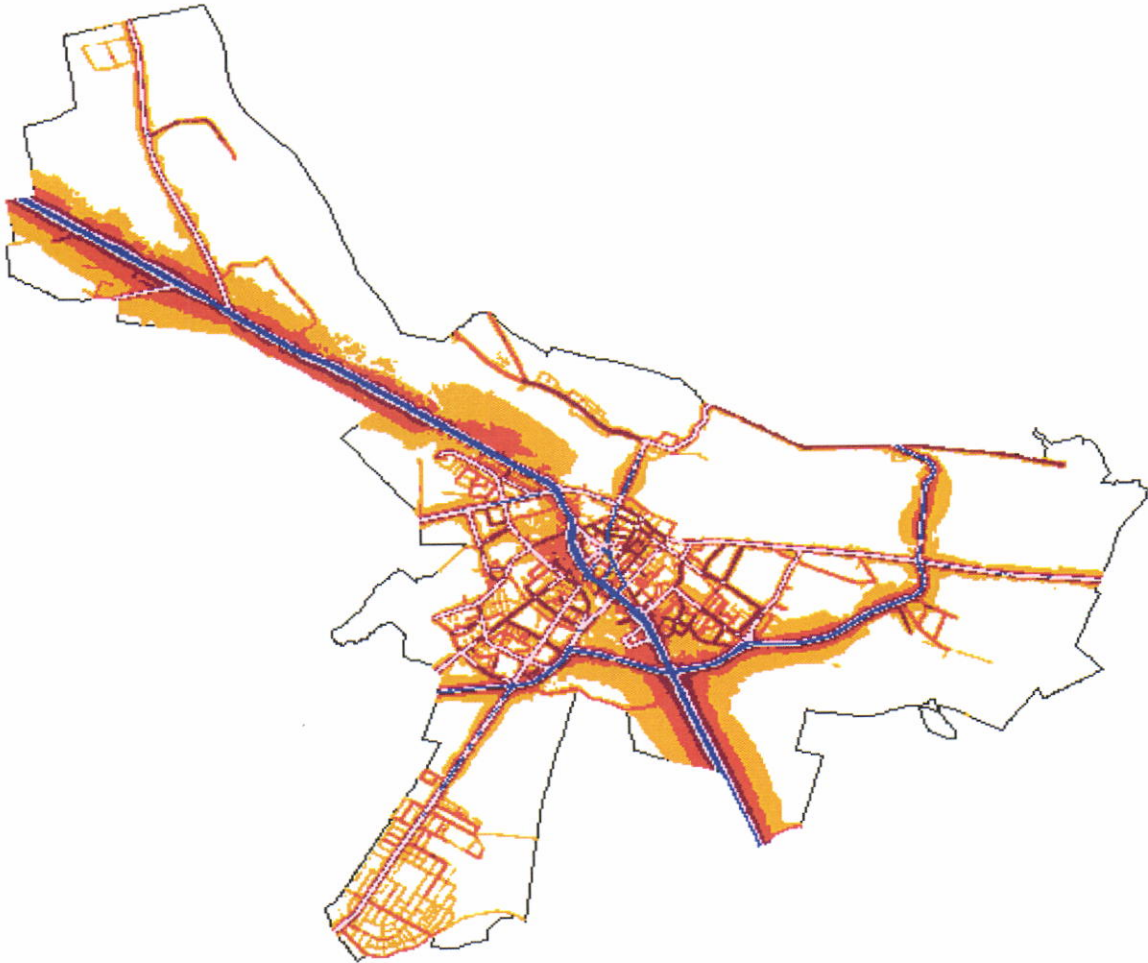
§ 4. Uchwała podlega podaniu do publicznej wiadomości poprzez ogłoszenie w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta Włocławek.



Przewodniczący  
Rady Miasta

  
Krzysztof Kukucki

Załącznik do Uchwały Nr XXX / 48 / 2017  
RADY MIASTA WŁOCŁAWEK  
z dnia 27 marca 2017 r.



**RAPORT Z REALIZACJI  
PROGRAMU OCHRONY ŚRODOWISKA PRZED HAŁASEM  
DLA MIASTA WŁOCŁAWEK  
ZA 2016 ROK**

Włocławek, marzec 2017 rok

## 1. Wprowadzenie

Podstawą sporządzenia niniejszego Raportu jest zapis punktu 8 „Programu ochrony środowiska przed hałasem dla miasta Włocławek”, który zobowiązuje Prezydenta Miasta Włocławek do cyklicznego raportowania stanu realizacji działań w nim wyszczególnionych.

Program został przyjęty w dniu 26 sierpnia 2013 r. Uchwałą Nr XXXV/79/2013 Rady Miasta Włocławek.

Niniejszy raport jest trzecim raportem przedstawionym Radzie Miasta Włocławek i obejmuje swoim zakresem działania podjęte w 2016 roku.

Informacje zawarte w dokumencie pochodzą od jednostek odpowiedzialnych za realizację Programu, tj.: wydziałów podlegających prezydentowi Miasta Włocławek - Wydział Inwestycji oraz Wydział Urbanistyki i Architektury oraz PKP Warszawa Centrum Realizacji Inwestycji.

Działania Programu podzielone zostały na dwie kategorie: działania główne (naprawcze) oraz działania wspomagające Program. Do działań głównych zakwalifikowano działania, które skutkować będą obniżeniem poziomu hałasu w konkretnych rejonach (sąsiedztwo dróg, kolei, osiedle), jak i działania których celem jest przeciwdziałanie powstawaniu nowych obszarów konfliktów akustycznych w mieście. Natomiast działania, których realizacja jest konieczna, aby ogólnie zmniejszać lub przynajmniej nie zwiększać, wielkość emisji hałasu do środowiska ustanowiono jako wspomagające Program. Ich celem jest również zwiększenie świadomości zagrożenia hałasem i jego wpływem na zdrowie człowieka.

Aktualnie działaniem głównymi Programu są remonty i modernizacja dróg/jezdni. Natomiast aktualne działania wspomagające Program to działania z zakresu planowania przestrzennego, kontrola poziomu hałasu pojazdów drogowych, kontrola prędkości ruchu na obszarach mieszkaniowych.

W zestawieniu harmonogramu Programu wpisanych zostało 19 zadań inwestycyjnych z zakresu hałasu drogowego. W poprzednich latach sprawozdawczych (2014-2015) całkowicie wykonano 14 zadań. Wobec tego do pełnej realizacji harmonogramu Planu pozostało do wykonania 5 zadań.

W zestawieniu Programu działań dotyczących hałasu kolejowego wpisano 2 zadania. Zadania te w dalszym ciągu oczekują na realizację. W latach poprzednich zarządca infrastruktury kolejowej przygotowywał dokumentację przedprojektową, zawierającą określenie oddziaływania akustycznego torowiska linii kolejowej nr 18 na środowisko.

Poniżej przedstawiono tabelaryczne zestawienie podjętych w 2016 roku działań głównych oraz działań wspomagających Program wraz z informacjami opisowymi.

## 2. Zestawienie działań głównych Programu

Tabela 1. Działania dotyczące hałasu drogowego

| L.p. | Obszar działania | Działanie   | Realizacja zadania   | Poniesione nakłady |
|------|------------------|---|----------------------|--------------------|
| 1    | Osiedle Południe | Remont wiaduktu na ul. Wroniej (w ramach zadania „Przebudowa dróg powiatowych”) | Zadanie zrealizowane | 244 513,86 zł      |
| 2    | Osiedle          | ul. Kaliska na odcinku od ul. Broniewskiego                                     | Zadanie zrealizowane | 826 544,35 zł      |

|   |                             |   |                      |               |
|---|-----------------------------|---|----------------------|---------------|
|   | Południe                    | do ul. Planty I – wymiana nawierzchni na asfalt o dobrych parametrach akustycznych (w ramach zadania „Przebudowa dróg powiatowych”) |                      |               |
| 3 | Osiedle Wschód Mieszkaniowy | Remont wiaduktu w ciągu Al. Kazimierza Wielkiego  | Zadanie zrealizowane | 489 582,44 zł |

Dwa zadania wpisane do Programu, tj.: Śródmieście - ul. Warszawska (wymiana nawierzchni na asfalt o dobrych parametrach akustycznych) oraz Zawisłe - ul. Lipnowska (wymiana nawierzchni na asfalt o dobrych parametrach akustycznych), z przyczyny braku środków finansowych nie będą realizowane

**Tabela 2. Działania dotyczące hałasu kolejowego**

| L.p. | Obszar działania                       | Działanie                           | Realizacja zadania                                 | Poniesione nakłady |
|------|--|-------------------------------------|--|--------------------|
| 1    | K1- ulice: Zatorze i Inowrocławska     | Rewitalizacja linii kolejowej nr 18 | Zadania oczekują na realizację w latach 2017-2018. | -                  |
| 2    | K2- ulice: Promienna, Ceglana i Sienna |                                     |  | -                  |

### 3. Zestawienie działań wspomagających Program

| L.p. | Obszar                                     | Działanie   |
|------|--|---|
| 1    | Planowanie i zagospodarowanie przestrzenne | <p>1. Wykorzystywanie informacji z mapy akustycznej – na bieżąco, celem indywidualnego określenia obszarów wymagających ograniczenia lokalizacji zabudowy mieszkaniowej i innych funkcji chronionych np. usługi zdrowia);</p> <p>2. Wykonywanie na etapie sporządzania miejscowych planów analiz akustycznych - wprowadzanie do planów zapisów dotyczących klasyfikacji terenów pod względem akustycznym<br/> – w zgodności z przepisami odrębnymi w zakresie prawo ochrony środowiska oraz z uwzględnieniem informacji i klasyfikacji terenów określonych w mapie akustycznej, w szczególnych przypadkach rozpatruje się potrzebę dokonania indywidualnych analiz akustycznych dla określonych inwestycji,<br/> - w każdym z planów następuje wprowadzanie zapisów dotyczących klasyfikacji terenów pod względem akustycznym;</p> <p>3. Stosowanie zasad strefowania (w odniesieniu do terenów niezagospodarowanych) – stosowanie w planach ustaleń w postaci zakazów lokalizacji usług uciążliwych czy zabudowy przemysłowo-produkcyjnej i magazynowo -składowej w terenach przeznaczonych pod zabudowę mieszkaniową, przy tym za usługi nieuciążliwe uznaje się działalności nie będące przedsięwzięciami mogącymi zawsze lub potencjalnie oddziaływać na środowisko, określone w przepisach odrębnych, z wyjątkiem niezbędnej infrastruktury technicznej oraz sieci i urządzeń telekomunikacyjnych;</p> |

4. Stosowanie zmian funkcji terenu na niechronione akustycznie w przypadku braku technicznych i organizacyjnych możliwości redukcji hałasu – działanie znajduje zastosowanie o ile zamienne funkcje będą zgodne z polityką określoną w dokumencie Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta, w innych przypadkach następuje ustalanie zakazów lokalizacji usług i inwestycji oddziałujących negatywnie na środowisko;

5. Wprowadzanie elementów uspokojenia ruchu w centrum oraz na terenie osiedli mieszkaniowych – stosowane ustalenia planów miejscowych nakazują obsługę komunikacyjną na warunkach wynikających z przepisów odrębnych, gdyż organizacja ruchu nie jest przedmiotem ustaleń planu miejscowego;

6. W strefach o udokumentowanej uciążliwości hałasu powodowanej trasami komunikacyjnymi, w stosunku do nowej zabudowy mieszkaniowej, wprowadzanie wymogu stosowania elementów chroniących przed hałasem środowiskowym na elewacjach budynku (np. materiały budowlane o podwyższonej izolacyjności akustycznej, ekrany na elewacji budynku, rozpraszające elementy fasad) – wprowadzanie wymogu stosowania elementów chroniących przed hałasem środowiskowym następuje poprzez ustalenia zawierane w planach jak: nakazy wyposażania obiektów w urządzenia nie powodujące pogorszenia standardów jakości środowiska, w tym w celu ochrony przed hałasem, drganiami i emisjami zanieczyszczeń czy nakazy stosowania odpowiednich rozwiązań technicznych oraz środków ochrony służących ochronie środowiska, w tym przeciwakustycznych, doprowadzających poziom hałasu do wartości zgodnych z obowiązującymi normami, w tym zapewniających właściwe warunki akustyczne w celu ochrony przed hałasem budynków mieszkalnych;

7. Dla terenów produkcyjno-przemysłowych wprowadzanie zapisu dotyczącego wymogu stosowania w pomieszczeniach przeznaczonych na pobyt ludzi zabezpieczeń akustycznych doprowadzających poziom hałasu do wartości zgodnych z obowiązującymi normami, natomiast dla przyległych terenów chronionych informacji o potencjalnym zagrożeniu hałasem przemysłowym; w przypadku sąsiedztwa terenu przemysłowego z obszarem akustycznie chronionym wprowadzenie zapisu o zieleni izolacyjnej - dla terenów produkcyjno-przemysłowych wprowadza się wymogi stosowania elementów chroniących przed hałasem środowiskowym – poprzez ustalenia jak: nakazy wyposażania obiektów w urządzenia nie powodujące pogorszenia standardów jakości środowiska, w tym w celu ochrony przed hałasem, drganiami i emisjami zanieczyszczeń czy nakazy stosowania odpowiednich rozwiązań technicznych oraz środków ochrony służących ochronie środowiska, w tym przeciwakustycznych, doprowadzających poziom hałasu do wartości zgodnych z obowiązującymi normami, w tym zapewniających właściwe warunki akustyczne w celu ochrony przed hałasem budynków mieszkalnych;

- ponadto w przypadkach sąsiedztwa terenów przemysłowych lub innych uciążliwych z obszarami akustycznie chronionymi (w tym terenami zabudowy mieszkaniowej), wprowadza się nakazy wprowadzania zieleni izolacyjnej w postaci zespołów roślinności wielowarstwowej lub zimozielonej, utworzonej przez drzewa i krzewy, jako naturalnej bariery

|   |   |   |
|---|---|---|
|   |   | <p>ochronnej dla terenów zabudowy mieszkaniowej przed uciążliwościami (w tym w zakresie zapobiegania przenikaniu do środowiska hałasu, wibracji oraz zanieczyszczeń powietrza);</p> <p>8. W strefach o udokumentowanej uciążliwości hałasu przemysłowego (obszar ograniczonego użytkowania) wprowadzanie, w stosunku do nowej zabudowy mieszkaniowej, wymogu stosowania elementów chroniących przed hałasem środowiskowym na elewacjach budynku (np. materiały budowlane o podwyższonej izolacyjności akustycznej, ekrany na elewacji) - w strefach o udokumentowanej uciążliwości hałasu przemysłowego (obszar ograniczonego użytkowania) w stosunku do nowej zabudowy mieszkaniowej, w planach wprowadza się wymogi stosowania elementów chroniących przed hałasem środowiskowym – poprzez ustalenia jak: nakazy wyposażania obiektów w urządzenia nie powodujące pogorszenia standardów jakości środowiska, w tym w celu ochrony przed hałasem, drganiami i emisjami zanieczyszczeń;</p> <p>- stosuje się również nakazy stosowania odpowiednich rozwiązań technicznych oraz środków ochrony służących ochronie środowiska, w tym przeciwakustycznych, doprowadzających poziom hałasu do wartości zgodnych z obowiązującymi normami, w tym zapewniających właściwe warunki akustyczne w celu ochrony przed hałasem budynków mieszkalnych.</p> <p><i>Ponadto w szczególnych przeanalizowanych przypadkach:</i></p> <p>- na terenach chronionych akustycznie, w tym terenach zabudowy mieszkaniowej (istniejącej oraz nowej), wprowadza się zakazy takie jak np. zakaz lokalizacji nowych inwestycji w zakresie handlu hurtowego, zakładów pogrzebowych, zakładów kamieniarskich i ich ekspozycji, stolarni, nowych inwestycji w zakresie obsługi motoryzacji oraz stacji obsługi lub remontowych środków transportu, jak: stacje paliw gazu płynnego, w tym kontenerowe, stacje kontroli pojazdów inne niż podstawowe, warsztaty naprawcze i lakiernie, autokomisory oraz serwisy wymiany lub wulkanizacji ogumienia;</p> <p>- w obszarach planów ustala się zakazy lokalizacji grzebowisk, instalacji do spopielenia zwłok, instalacji do odzysku lub unieszkodliwiania odpadów niebezpiecznych, a także instalacji do odzysku lub unieszkodliwiania odpadów innych niż niebezpieczne, w tym określonych w przepisach odrębnych, za wyjątkiem niezbędnej infrastruktury technicznej.</p> <p>W zakresie stosowania odpowiednich zapisów w planach zagospodarowania przestrzennego, w pierwszej kolejności wykorzystywane są dane z mapy akustycznej dotyczącej poziomu hałasu na danym terenie.</p> <p>Dodatkowo dla wszystkich sporządzanych planów miejscowych wprowadza się nakazy maksymalnej ochrony zieleni przez co należy rozumieć zachowanie, właściwe wykorzystanie oraz odnawianie zdrowej biologicznie roślinności i drzewostanu, a także poprzez prowadzenie działalności inwestycyjnej przy zachowaniu przepisów odrębnych dotyczących wycinki drzew i krzewów, które to działania również mają wpływ na ochronę przed uciążliwościami.</p> |
| 2 | Sterowanie ruchem w mieście (Inteligentne Systemy Transportowe) | 1. Zarządzanie ruchem<br>Powołana przez Prezydenta Miasta Włocławek Komisja ds.   |

|   |                      |  |
|---|----------------------|--|
|   |                      | <p>Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego, realizuje zadania z zakresu: rozpatrywania wniesionych opinii lub wątpliwości związanych z projektami organizacji ruchu, opiniowania projektów tymczasowej i docelowej organizacji ruchu, opiniowania projektów sygnalizacji świetlnej, opiniowania warunków na prowadzenie robót w pasie drogowym oraz terminu i sposobu przywrócenia pasa drogowego do stanu pierwotnego.</p> <p>2. Kontrola prędkości</p> <p>Na terenie miasta na bieżąco ustawiane są znaki i elementy drogowe, które mają wpływ na bezpieczeństwo przede wszystkim pieszych uczestników ruchu drogowego.</p>   |
| 3 | Edukacja ekologiczna | <p>1. Udostępniona jest mapa akustyczna i Program ochrony środowiska przed hałasem wraz z informacjami o hałasie i metodach jego redukcji na stronie internetowej Urzędu Miasta Włocławek</p> <p>2. Podejmowane są działania promujące korzystanie z miejskich środków transportu</p> <p>3. Prowadzenie przez instruktorów nauki jazdy oraz Wojewódzki Ośrodek Ruchu Drogowego szkoleń kierowców z zakresu programu Eco-drivingu.</p> <p>4. Coroczny udział w akcji „Dzień bez samochodu”</p> <p>5. Organizowanie przez Włocławskie Centrum Edukacji Ekologicznej różnego rodzaju warsztatów, prelekcji oraz zajęć terenowych o tematyce proekologicznej, jak również redagowanie czasopism, wydawanie wkładek ekologicznych oraz ulotek .</p> |

#### 4. Pozostałe informacje wynikające z Programu

Program wskazuje kierunki jakie należy brać pod uwagę podczas prac nad dokumentami strategicznymi miasta. Uwzględnianie tych kierunków w planach, politykach i strategiach przyniesie korzyści nie tylko ze zmniejszenia uciążliwości akustycznych, ale także przyczyni się do polepszenia wizerunku miasta poprzez zmniejszenie zanieczyszczenia powietrza (ekologiczne autobusy, parkingi), poprawę bezpieczeństwa ruchu, rozwój transportu publicznego i poprawę jakości świadczonych usług przez mieszkańców.

Wśród kierunków wymienić należy: edukację ekologiczną, rozwój transportu publicznego, budowę parkingów, rozwój transportu rowerowego, ustanawianie obszarów cichych, tworzenie pasów zieleni ochronnej, ochrona obiektów szczególnie chronionych.

Wskazać należy, że większość z wymienionych wyżej kierunków jest uwzględniania zarówno przy tworzeniu dokumentów strategicznych (mpzp) jak i przy realizacji dokumentacji projektowej planowanych (jak i obecnie realizowanych) przedsięwzięć.

#### 5. Podsumowanie

Program ochrony środowiska przed hałasem dla miasta Włocławek opracowany został dla obszaru w granicach administracyjnych obowiązujących w 2012 roku. Głównym źródłem hałasu na terenie miasta jest hałas drogowy i kolejowy (torowisko linii nr 18 w granicach osiedla Zazamcze).

Zaplanowane w programie działania inwestycyjne miały na celu wyeliminowanie przekroczeń dopuszczalnych poziomów hałasu zdiagnozowanych w ramach opracowanej mapy akustycznej.

W 2016 roku całkowicie zrealizowano trzy zadania z zakresu hałasu drogowego. Działania w zakresie zmniejszenia emisji hałasu kolejowego oczekują na realizację.

Nakłady na modernizację, remonty i przebudowy odcinków drogowych zawsze będą mniejsze niż aktualne potrzeby, jednakże obserwuje się sukcesywne zwiększanie środków na ten cel. Utrzymywanie dobrego stanu nawierzchni dróg pozytywnie wpłynie na jakość klimatu akustycznego w mieście.

Dzięki stosowaniu, na głównych ciągach drogowych, mieszanek asfaltowych o zredukowanej hałaśliwości należy oczekiwać spadku poziomu hałasu emitowanego przez poszczególne odcinki drogowe.

Stosowanie kostki betonowej typu polbruk na drogach osiedlowych lub drogach o małym natężeniu ruchu nie wpływa negatywnie na zagrożenie ponadnormatywnym hałasem, ze względu na mniejsze całodobowe obciążenie ruchem pojazdów.

W uchwalonych miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego jak i decyzjach wydawanych na podstawie przepisów ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym stosowane są zasady ochrony przed hałasem wynikające z programu naprawczego, jeżeli dokumenty te dotyczą terenów podlegających ochronie akustycznej.

Po przeanalizowaniu informacji na temat stopnia realizacji poszczególnych działań naprawczych zawartych w Programie ochrony środowiska przed hałasem dla miasta Włocławek, należy stwierdzić, że zapisy Programu są przestrzegane, a cele strategiczne realizowane.

Wykonane już zadania wskazują, że zostanie spełnione założenie o obniżeniu o co najmniej 25% liczby osób narażonych na ponadnormatywny hałas do 2018 roku.

Mając na uwadze poprzednie dwa raporty z realizacji zaplanowanych zadań oraz niniejsze sprawozdanie należy stwierdzić, że w kontekście harmonogramu realizacji poszczególnych zadań zapisanych w Programie, oprócz rezygnacji z realizacji dwóch inwestycji z zakresu hałasu drogowego oraz niezrealizowania zadań z zakresu hałasu kolejowego, Program jest realizowany właściwie przez jednostki wskazane do jego realizacji w zakresie, na który pozwalają działania inwestycyjne oraz obowiązujące przepisy prawa.

Program ochrony środowiska przed hałasem dla miasta Włocławek obowiązuje do roku 2018, obecnie trwają prace nad opracowaniem aktualizacji przedmiotowego dokumentu. Do końca czerwca 2017 roku zostanie przygotowana zaktualizowana mapa akustyczna, a do końca czerwca 2018 roku zostanie sporządzony nowy Program, który swoim zakresem będzie obejmował kolejne 4 lata. Zostaną więc zaproponowane nowe zadania inwestycyjne, a niezrealizowane do tej pory zadania z zakresu hałasu kolejowego ostatecznie zostaną wykonane w przeciągu następnych czterech lat.



## Uzasadnienie

Uchwałą Nr XXXV/79/2013 Rady Miasta Włocławek z dnia 26 sierpnia 2013 r. w sprawie przyjęcia „Programu ochrony środowiska przed hałasem dla miasta Włocławek”, został przyjęty program naprawczy, określający działania, których realizacja umożliwi dostosowanie poziomu hałasu do obowiązujących norm. Zgodnie z jego ustaleniami organem odpowiedzialnym za kontrolę postępów realizacji dokumentu jest Prezydent Miasta Włocławek, który do dnia 31 marca każdego roku przekazuje Radzie Miasta Włocławek raport z realizacji programu za rok ubiegły.

Pierwszy raport z realizacji programu naprawczego został przyjęty Uchwałą Nr VII/41/2015 Rady Miasta Włocławek z dnia 27 kwietnia 2015 r. w sprawie przyjęcia „Raportu z realizacji Programu ochrony środowiska przed hałasem dla miasta Włocławek za 2014 rok”. Drugi raport za rok 2015 został przyjęty Uchwałą Nr XVII/28/2016 Rady Miasta Włocławek z dnia 21 marca 2016 r.

W związku z powyższym na rok 2017 przypada termin złożenia kolejnego sprawozdania za 2016 rok.

Przyjęcie „Raportu z realizacji Programu ochrony środowiska przed hałasem dla miasta Włocławek za 2016 rok” nie wywołuje skutków finansowych.

PREZYDENT MIASTA

  
dr Marek Wojtkowski

DYREKTOR WYDZIAŁU

  
Monika Szulcowska