

PROTOKÓŁ NR 7/2017

**Z POSIEDZENIA KOMISJI GOSPDARKI MIEJSKIEJ I OCHRONY ŚRODOWISKA
RADY MIASTA WŁOCŁAWEK**

z dnia 17 maja 2017 roku

**pod przewodnictwem radnego Pana Stanisława Wawrzonkoskiego,
które odbyło się w siedzibie Urzędu Miasta Włocławek sala 302.**

Proponowany porządek obrad:

1. Sprawy organizacyjne:
 - a) otwarcie obrad,
 - b) stwierdzenie quorum,
 - c) przyjęcie protokołu nr 5 z dnia 23.03.2017r. oraz nr 6 z dnia 27.03.2017r.
 - d) zmiany do porządku obrad.
2. Informacja o stanie powietrza atmosferycznego w mieście Włocławek z uwzględnieniem pomiarów wpływających na stężenie smogu za rok 2016 i I kwartał roku 2017.
3. Informacja na temat działalności Miejskiego Zarządu Usług Komunalnych i Dróg od chwili powstania jednostki z wyszczególnieniem zadań, które przybyły jednostce celem ich realizacji oraz zadań, które jednostka przestała realizować.
4. Informacja na temat utrzymania czystości i porządku ulic, chodników, ścieżek rowerowych na terenie miasta Włocławek wraz z oceną utrzymania sezonu zimowego w okresie 2016/2017.
5. Analiza oraz wypracowanie opinii o Sprawozdaniu z wykonania budżetu miasta Włocławek za 2016 rok w oparciu o przedłożony materiał sprawozdawczy.
6. Rozpatrzenie skargi z dnia 10 kwietnia 2017r. na działalność Prezydenta Miasta Włocławek i wypracowanie stanowiska przez Komisję.
7. Rozpatrzenie wezwania z dnia 20 kwietnia 2017r. do usunięcia naruszenia prawa i wypracowanie stanowiska przez Komisję.
8. Sprawy bieżące i wolne wnioski.

Ad. 1

Sprawy organizacyjno-porządkowe.

W posiedzeniu, któremu przewodniczył radny Stanisław Wawrzonkoski Przewodniczący Komisji udział wzięli członkowie Komisji oraz zaproszeni goście wg. listy obecności stanowiącej załącznik do niniejszego protokołu. O godzinie 9:00 Przewodniczący Komisji otworzył obrady, po powitaniu członków Komisji oraz gości poinformował, iż zgodnie z listą obecności w posiedzeniu uczestniczy 7 członków Komisji, co wobec składu wynoszącego 9 osób stanowi quorum i pozwala na podejmowanie prawomocnych decyzji. Przewodniczący poinformował,

iż w Biurze Rady Miasta znajdowały się do wglądu protokoły Nr 5 z dnia 23.03.2017 roku i Nr 6 z dnia 27.03.2017r., z którym członkowie mogli się zapoznać i wnieść swoje uwagi. Wobec braku uwag ze strony członków Komisji protokół został przyjęty w drodze przeprowadzonego głosowania. Za jego przyjęciem radni opowiedzieli się jednogłośnie. Następnie Przewodniczący Komisji przedstawił proponowany porządek obrad, do którego nie wniesiono zmian i uwag, w związku z tym zaproponowany porządek został uznany za obowiązujący.

Ad. 2

Informacja o stanie powietrza atmosferycznego w mieście Włocławek z uwzględnieniem pomiarów wpływających na stężenie smogu za rok 2016 i I kwartał roku 2017.

Wprowadzenia do tematu dokonała Pani Justyna Kwiatkowska z Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska informując, iż badania i ocena, jakości powietrza realizowana jest w oparciu o przepisy ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku - Prawo ochrony środowiska. Powyższe przepisy wraz z rozporządzeniami Ministra Środowiska definiują system monitoringu powietrza, określają zakres i sposób badania, jakości powietrza, określają minimalną liczbę stacji oraz metody i kryteria oceny. Wojewódzkie sieci pomiarowe monitoringu powietrza Inspekcji Ochrony Środowiska mają za zadanie dostarczyć danych umożliwiających sporządzenie corocznych ocen, jakości powietrza. Ilość i rozmieszczenie stacji na terenie województwa kujawsko-pomorskiego spełnia wszystkie wymogi Głównego Inspektoratu Ochrony Środowiska i jest wystarczająca do realizacji tego zasadniczego zadania. Metodami wykorzystywanymi w ocenie rocznej są: pomiary wysokiej, jakości i pomiary manualne w stałych punktach pomiarowych. Pomiary emisji zanieczyszczeń powietrza w mieście Włocławek prowadzone są w stałych stacjach pomiarowych: osiedle Zazamcze przy ul. Sielskiej oraz centrum miasta przy ul. Okrzei. W 2017 roku dodatkowo prowadzone są pomiary metodą automatyczną na terenie stacji uzdatniania wody „Zawiśle” należącym do Miejskiego Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji. W dalszej części omawianej Informacji Pani Justyna Kwiatkowska z WIOŚ przedstawiła szczegółowe dane o pomiarach stężenia pyłu PM_{2,5}, stężenia metali i benzo(a)pirenu w pyłe zawieszonym PM₁₀, o pomiarach dwutlenku siarki(SO₂), dwutlenku azotu(NO₂) oraz tlenku węgla, (CO) metodami automatycznymi, a także o pomiarach pasywnych dwutlenku siarki SO₂ i dwutlenku azotu NO₂. Na terenie miasta Włocławek w miesiącu lutym 2017 roku zostało przekroczone średnie dobowe stężenie pyłu PM₁₀, o zaistniałej sytuacji został poinformowany Kujawsko-Pomorski Urząd Wojewódzki w Bydgoszczy, Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego.

W uzupełnieniu Informacji głos zabrała Dyrektor Wydziału Ochrony Środowiska Pani Monika Szudzikowska, mówiąc o problemach samorządu w sprawie zanieczyszczenia powietrza i likwidacji niskich emisji. Poinformowała o głównych źródłach zanieczyszczenia powietrza, braku regulacji przepisów na szczeblu krajowym, braku wymogów skutecznych kontroli w gospodarstwach domowych oraz o likwidacji programu Kawka już w trakcie naboru z powodu nieuregulowanych stanów prawnych tych kamienic, a program ten umożliwiał min. wymianę pieców, instalacji do 45% kosztów inwestycji.

Po zakończonych wypowiedziach, Przewodniczący otworzył dyskusję:

W dyskusji udział wzięli:

Radny Jarosław Chmielewski stwierdził, iż ma nadzieję zaprzestania przez Miasto stosowania negatywnych praktyk dot. spalania śmieci, liści przez MZUKiD, a kontrola, która została przeprowadzona w sprawie spalania, wydając zalecenia pokontrolne zobliguje MZUKiD i przedstawicieli Pana Prezydenta, że tego typu zjawiska powodowane przez Miasto nie będą miały więcej miejsca.

Radna Ewa Szczepańska odniosła się do zanieczyszczenia całego miasta, sugerując powiększenie obszaru badań pomiaru powietrza i instalując dodatkowe stacje na terenie miasta, bo przedstawiona Informacja dotyczy badań ze stacji przy ulicy Sielskiej, ulicy Okrzei oraz ulicy Chełmickiej natomiast takich pomiarów nie przeprowadzano na osiedlu Kazimierza Wielkiego czy Michelina. Ponadto dodała, że trudno jest zakupić kolejną stację mobilną, bo koszty są ogromne, a samorząd nie partycypuje w kosztach tylko WIOŚ, a WIOŚ takiej stacji nie zakupi. W 2016 roku Firma z Krakowa wyprodukowała sensory, jakości powietrza, które mierzą temperaturę, wilgotność, ciśnienie, pyły zawieszane PM2,5 i PM10. Radna poinformowała o kosztach sensora i zapytała czy zakup takiego sensora spełniałby wymogi pomiaru, jakości powietrza w naszym mieście?

Pani Anna Ciesielska Kierownik Delegatury WIOŚ odpowiedziała, że kontrola w MZUKiD została przeprowadzona na wniosek posłanki, dodając, gdzie nie można spalać odpadów, jaki jest podział spalania oraz o szeregu wymogów prawnych, jakie obowiązują. Pani Kierownik dodała, że MZUKiD został pouczony o innym sposobie zagospodarowania odpadów, natomiast te spalane odpady nie spowodowały żadnych przekroczeń, jakości środowiska. Poinformowała również, że ilość stacji pomiarowych dla miasta Włocławek i ich lokalizacja jest wystarczająca, uzgadniana jest z Instytutem Ochrony Środowiska. Natomiast odnosząc się do pytania radnej Ewy Szczepańskiej odpowiedziała, że nie zna tych urządzeń, uważa, że sensory dokonują pomiaru w miejscu, w którym się stoi. Główny Inspektor również nie zna i nie rekomenduje takich urządzeń. Dla Miasta Włocławka opracowano Program Ochrony Powietrza, zatwierdzony uchwałą Sejmiku. Przekazane dane, o jakości powietrza, o wielkości emisji z poszczególnych zakładów przemysłowych stanowią program ochrony powietrza, który podkreśla, że rozwój sieci ciepłowniczej, edukacja ekologiczna, dobrej klasy piece oraz to, że sami będziemy inwestować w ochronę środowiska zapewni nam lepszą, jakość powietrza. Ponadto WIOŚ zajmuje się oceną, jakości rzek, jezior, hałasu, polami elektromagnetycznymi, które również mierzone są na terenie Miasta Włocławka. Pani Kierownik przekazała członkom Komisji publikację Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Bydgoszczy pt. „Raport o stanie środowiska województwa kujawsko-pomorskiego w 2015 roku.”

Dyrektor MZUKiD Dorota Cecot poinformowała, że dostosowała się do pouczeń pokontrolnych, teren po spalaniu został uporządkowany, natomiast Straż Miejska będzie patrolowała ten teren, aby nie wyrzucono więcej tam śmieci.

Radny Dariusz Jaworski dodał, że we Włocławku nie jest problemem brak urządzeń pomiarowych, tylko niska emisja zanieczyszczeń. Radny uważa, że informacje, o jakości powietrza z obecnych stałych stacji pomiarowych są wystarczające, natomiast Rada Miasta i Miasto musi się skupić na zmniejszeniu tej niskiej emisji.

Radna Ewa Szczepańska dodała, że największym problemem jest świadomość społeczeństwa, która była, jest i będzie niska, pomimo przeprowadzania różnych pogadanek.

Radny Stanisław Krzemieniewski stwierdził, że podłączenie do sieci ciepłowniczej oraz opłaty z tym związane są bardzo wysokie, stąd mieszkańcy palą wszystkim, co posiadają.

Wobec braku innych głosów w dyskusji Przewodniczący Komisji poddał pod głosowanie przyjęcie informacji o stanie powietrza atmosferycznego w mieście Włocławek z uwzględnieniem pomiarów wpływających na stężenie smogu za rok 2016 i I kwartał roku 2017. W wyniku przeprowadzonego głosowania za przyjęciem informacji pozytywnie opowiedziało się 6 członków Komisji, przy braku głosów przeciwnych i 1 głosie wstrzymującym się. W głosowaniu wzięło udział 7 członków Komisji.

Informacja stanowi załącznik do protokołu.

Ad. 3

Informacja na temat działalności Miejskiego Zarządu Usług Komunalnych i Dróg od chwili powstania jednostki z wyszczególnieniem zadań, które przybyły jednostce celem ich realizacji oraz zadań, które jednostka przestała realizować.

Przewodniczący Komisji Stanisław Wawrzonkoski poprosił o krótkie wprowadzenie do tematu Dyrektor MZUKiD Panią Dorotę Cecot, informując, że radni otrzymali bardzo szczegółowy materiał dotyczący działalności Miejskiego Zarządu Usług Komunalnych i Dróg, z którym się zapoznali.

Pani Dorota Cecot Dyrektor MZUKiD poinformowała, że MZUKiD wykonuje dużo zadań różnego rodzaju: typu remonty dróg, usuwanie małych drobnych awarii w przedszkolach, szkołach, pomoc przy przewozach, przeprowadzkach różnego rodzaju. Ponadto duży problem stanowi utrzymanie zieleni w pasie Drogi Krajowej Nr 1 w związku z brakiem pracowników, obecnie potrzebnych jest 10 osób. Następnie Pani Dyrektor wymieniła brakujący sprzęt do utrzymania ww drogi np: 4 wykaszarki spalinowe, kosiarkę spalinową, dmuchawę spalinową, nożyce do żywopłotów, 1 pilarkę spalinową, 1 pilarkę na wysięgniku. Dodała, że dysponuje 5 pracownikami z Zakładu Karnego, którzy zostali skierowani do pracy przy Drodze Nr 1 i występuje o kolejnych 10 osób. Pani Dyrektor zwróciła się również z prośbą o zakup półciężarowego samochodu do przewozu sprzętu i pracowników oraz zakup podnośnika z koszem na wysięgniku. W związku z administrowaniem Włocławskiego Inkubatora Innowacji I Przedsiębiorczości, kierownik „Inkubatora” zgłosił potrzebę zakupienia szorowarki do mycia tych pomieszczeń oraz odkurzacza piorącego, ponieważ powierzchnia do czyszczenia jest ogromna.

Przewodniczący Komisji Gospodarki i Ochrony Środowiska podziękował Pani Dyrektor za przedstawienie informacji, stwierdzając, że trzeba mocno pracować nad budżetem przyszłego roku, aby dokonać zakupu tylu ilości sprzętu, następnie otworzył dyskusję:

Radna Ewa Szczepańska zapytała, czy w związku z brakiem pracowników zgłoszono zapotrzebowanie do Biura Pracy na takie osoby oraz dlaczego nie wykorzystano wszystkich środków w budżecie za 2016 rok skoro potrzeby są tak duże.

Pani Dyrektor odpowiedziała, że owszem takie zapotrzebowanie zostało złożone, natomiast, jeśli chodzi o drugie pytanie, odpowiedziała, że przyjrzy się zaistniałej sytuacji.

Radny Jarosław Chmielewski zapytał o ilość osób, które będą obsługiwały utrzymanie Drogi „Nr 1” w związku z jej przejęciem oraz czy przekazano dodatkowe środki na ten cel czy obsługa nastąpi w ramach tych środków, które są do dyspozycji?

Dyrektor MZUKiD odpowiedziała, że skierowała pismo do Pani Skarbnik o dodatkowe środki, oraz, że wystąpiła o kolejne 10 osób do pracy przy Drodze Krajowej „Nr 1”.

Radny Andrzej Pałucki stwierdził, że Pani Dyrektor jest nieprzygotowana do przedstawienia sprawozdania z działalności MZUKiD, na pytania członków Komisji dotyczących kwestii finansowych, nie jest w stanie odpowiedzieć, ponieważ wymagana jest bieżąca analiza kosztów, radny dodał również, że Pani Dyrektor brakuje rozeznania w kwestii dysponowania sprzętem. Ponadto, zauważył, że za kadencji Pani Dyrektor występuje ograniczanie liczby podmiotów, które mogłyby między sobą rywalizować cenowo oraz o dostanie pewnego rynku, podnoszone są niebotycznie kryteria, które eliminują pewne podmioty z rynku. Ograniczają się w MZUKiDu liczbę podmiotów, które mogłyby z sobą w czasie przetargu konkurować, poprzez sztuczne podnoszenie barier. Kontynuując swoją wypowiedź zapytał, kiedy zostanie naprawiony mur przy Cmentarzu Komunalnym, ponieważ jest w coraz gorszym stanie oraz zapytał, kiedy zostaną uzupełnione ubytki przy ul. Cmentarnej. Radny stwierdził również brak nadzoru nad pracownikami wykonującymi usługi, w związku z samochodami MZUKiD widzianymi np. w miejscowości Szpetal Górny, Witoszyn, Fabianki, Modzerowo.

Dyrektor Dorota Ceceot nie odniosła się do wypowiedzi radnego Andrzeja Pałuckiego.

Wobec braku innych głosów w dyskusji Przewodniczący Komisji poddał pod głosowanie przyjęcie Informacji na temat działalności Miejskiego Zarządu Usług Komunalnych i Dróg od chwili powstania jednostki z wyszczególnieniem zadań, które przybyły jednostce celem ich realizacji oraz zadań, które jednostka przestała realizować.

W wyniku przeprowadzonego głosowania za przyjęciem Informacji pozytywnie opowiedziało się 3 członków Komisji, przy 1 głosie przeciwnym i 5 głosach wstrzymujących się.

W głosowaniu wzięło udział 7 członków Komisji.

Ad. 4

Informacja na temat utrzymania czystości i porządku ulic, chodników, ścieżek rowerowych na terenie miasta Włocławek wraz z oceną utrzymania sezonu zimowego w okresie 2016/2017.

Wprowadzenia do tematu dokonała Dyrektor Miejskiego Zarządu Usług Komunalnych i Dróg Pani Dorota Cecot przypominając, iż firma TRANS-MASZ ze Stargardu wygrała przetarg na zimowe utrzymanie dróg w sezonie 2016/2017. W trakcie prowadzenia zimowego utrzymania nie ustrzeżono się także uchybień w stosunku do umowy i specyfikacji. Polegały one głównie na zbyt późnym rozpoczęciu „akcji zima”. Kolejnym uchybieniem było niedostateczne sprzątnięcie ulic w okresach nie występowania zjawisk opadu śniegu lub wystąpienia gołoledzi. W tych sytuacjach przeprowadzono dodatkowo kontrole.

Po zakończonej wypowiedzi Przewodniczący Komisji otworzył dyskusję:

Radny Jarosław Chmielewski zapytał czy MZUKiD przystąpił już do robienia specyfikacji na poprzedni i na następny sezon zimowy, czy miasto znów zostanie podzielone na 4 obszary tak jak to było zrobione wcześniej. Dodał, że pomimo łagodnej zimy stwierdzono wiele nieprawidłowości do umowy, różni radni informowali o tym na sesjach Rady Miasta i czy w związku z tymi zastrzeżeniami naliczono kary. Radny uważa, że firmy z naszego terenu powinny być wyłaniane oraz aby MZUKiD przygotował w taki sposób specyfikację, oczywiście zgodnie z prawem, żeby ona nie eliminowała z rynków naszych firm. W ocenie radnego, ze strony MZUKiD zabrakło należytego wyegzekwowania umowy oraz nadzoru i negatywnie ocenia wydatkowanie tych środków. Radny zwrócił się również z prośbą do Zastępcy Prezydenta Pani Magdaleny Korpolak-Komorowskiej, która nadzoruje działalność tej jednostki, żeby w przyszłości MZUKiD należycie egzekwował wykonanie umowy.

Dyrektor MZUKiD odpowiedziała, że sprawa została skierowana do Sądu, a specyfikacja jest przygotowywana.

Wobec braku innych głosów w dyskusji Przewodniczący Komisji poddał pod głosowanie przyjęcie Informacji na temat utrzymania czystości i porządku ulic, chodników, ścieżek rowerowych na terenie miasta Włocławek wraz z oceną utrzymania sezonu zimowego w okresie 2016/2017.

W wyniku przeprowadzonego głosowania za przyjęciem Informacji pozytywnie opowiedziało się 3 członków Komisji, przy 2 głosach przeciwnych i 1 głosie wstrzymującym się.

W głosowaniu wzięło udział 6 członków Komisji.

Ad. 5

Analiza oraz wypracowanie opinii o Sprawozdaniu z wykonania budżetu miasta Włocławek za 2016 rok w oparciu o przedłożony materiał sprawozdawczy.

Wprowadzenia do tematu dokonała Skarbnik Miasta Pani Janina Radzikowska, która przypominała najważniejsze elementy z wykonania budżetu informując, iż rok 2016 zamknięto nadwyżką budżetową w kwocie 17 mln., oraz nadwyżką operacyjną w wysokości 60 mln. Zadłużenie na 31.12.2016 zostało zmniejszone i wyniosło 268.113.480 zł. Dochody wykonano w 98 %, natomiast dochody bieżące w 99%. Wydatki ogółem wykonano w 92%, natomiast wydatki bieżące w 94%. Nie uruchomiono rezerwy celowej zaplanowanej obligatoryjnie w wysokości 1.155.904 zł. na wydatki bieżące z zakresu zarządzania kryzysowego, ponieważ nie wystąpiła konieczność jej uruchomienia.

Wobec braku głosów w dyskusji Przewodniczący Komisji poddał pod głosowanie zaopiniowanie Sprawozdania z wykonania budżetu miasta Włocławek za 2016 rok.

W wyniku przeprowadzonego głosowania za wydaniem pozytywnej opowiedziało się 4 członków Komisji, przy 2 głosach przeciwnych oraz braku głosów wstrzymujących się.

W głosowaniu wzięło udział 6 członków Komisji.

Ad. 6

Rozpatrzenie skargi z dnia 10 kwietnia 2017r. na działalność Prezydenta Miasta Włocławek i wypracowanie stanowiska przez Komisję.

Ad. 7

Rozpatrzenie wezwania z dnia 20 kwietnia 2017r. do usunięcia naruszenia prawa i wypracowanie stanowiska przez Komisję.

Przewodniczący Komisji poinformował, że pkt. 6 i 7 będą rozpatrzone razem, złożone skargi toczą się już bardzo długo, wpływają kolejne pisma, które do sprawy nic nie wnoszą, a które należy rozpatrzyć. W związku z tym Przewodniczący Stanisław Wawrzonkoski odczytał propozycje stanowiska Komisji Gospodarki Miejskiej i Ochrony Środowiska w sprawie sprzeciwu oraz w sprawie wezwania wniesione przez

Stanowiska stanowią załącznik do protokołu.

Przewodniczący Komisji poddał pod głosowanie Stanowisko Komisji Gospodarki Miejskiej i Ochrony Środowiska w sprawie sprzeciwu wniesionego przez do uchwał podjętych przez Radę Miasta Włocławek.

W wyniku przeprowadzonego głosowania za przyjęciem stanowiska pozytywnie opowiedziało się 6 członków Komisji, przy braku głosów przeciwnych oraz głosów wstrzymujących się.

Następnie Przewodniczący poddał pod głosowanie drugie Stanowisko Komisji Gospodarki Miejskiej i Ochrony Środowiska w sprawie wezwania do usunięcia naruszenia prawa, złożonego w dniu 20 kwietnia 2017 r. do Rady Miasta Włocławek przez

W wyniku przeprowadzonego głosowania za przyjęciem stanowiska pozytywnie opowiedziało się 6 członków Komisji, przy braku głosów przeciwnych oraz głosów wstrzymujących się.

Ad. 8

Sprawy bieżące i wolne wnioski.

Przewodniczący Komisji Stanisław Wawrzonkoski poinformował, że wpłynęła odpowiedź na pismo Komisji Gospodarki w sprawie postulatu członków Związku Zawodowego Kierowców Komunikacji Miejskiej w sprawie przywrócenia 100% ulg na przejazd środkami komunikacji miejskiej w granicach miasta dla pracowników MPK oraz emerytowanych pracowników spółki od Sekretarz Miasta Pani Wiesławy Konopczyńskiej, która wystąpiła do Biura Nadzoru Właścicielskiego i Przekształceń oraz Skarbnika Miasta o przedstawienie stanowiska w sprawie. Członkowie Komisji uznali, iż odpowiedź w przedmiotowej sprawie trwa zbyt długo. Wpłynęła również prośba skierowana do Przewodniczącego Rady Miasta od Dyrektora Schroniska dla Zwierząt Pani Moniki Siedleckiej o podwyższenie uposażenia dla pracowników Schroniska, w załączeniu pismo skierowane do Prezydenta Miasta, w związku z tym członkowie Komisji uznali, iż zabezpieczenie środków dotyczy Prezydenta Miasta. Ponadto Przewodniczący Komisji dodał, że wpłynęły odpowiedzi od Prezydenta Miasta na złożone wnioski Komisji Gospodarki Miejskiej i Ochrony Środowiska, informujące o zabezpieczeniu w

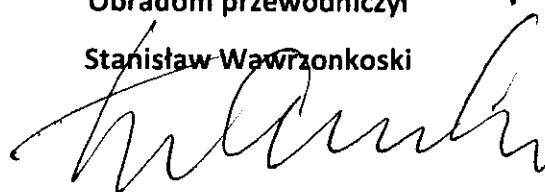
budżecie 2017 roku środków finansowych na realizację dodatkowych zadań dla Schroniska dla Zwierząt, oraz o uwzględnieniu w sposobie nowej zabudowy działki nawiązanie do architektury dominującej w tym obszarze, a przeznaczonym na rzecz Starostwa Powiatowego we Włocławku. Działki usytuowane są na obszarze, dla którego obowiązuje miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego.

Wobec wyczerpania porządku obrad Przewodniczący Komisji zakończył posiedzenie.

Na tym protokół zakończono

Obradom przewodniczył

Stanisław Wawrzonkoski



**Przewodniczący Komisji Gospodarki
Miejskiej i Ochrony Środowiska**

Sp. E.Pranik



Włocławek, 16.03.2017 r.

„Informacja dotycząca zanieczyszczenia powietrza na terenie miasta Włocławek w 2016 roku oraz w I kwartale 2017 roku”.

Badanie i ocena jakości powietrza jest realizowana w oparciu o przepisy art. 85-95 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r., Nr 25, poz. 150). Powyższe przepisy wraz z rozporządzeniami Ministra Środowiska: z dnia 13 września 2012 r. w sprawie dokonywania oceny poziomów substancji w powietrzu (Dz. U. z 2012 r. poz. 1032) i z dnia 24 sierpnia 2012 r. w sprawie poziomów niektórych substancji w powietrzu (Dz. U. z 2012 r. poz. 1031) definiują system monitoringu powietrza, określają zakres i sposób badania jakości powietrza, określają minimalną liczbę stacji oraz metody i kryteria oceny.

Wojewódzkie sieci pomiarowe monitoringu powietrza Inspekcji Ochrony Środowiska mają za zadanie dostarczyć danych umożliwiających sporządzenie corocznych ocen jakości powietrza. Ilość i rozmieszczenie stacji na terenie województwa kujawsko-pomorskiego spełnia wszystkie wymagania Głównego Inspektoratu Ochrony Środowiska i jest wystarczająca do realizacji tego zasadniczego zadania.

Metodami wykorzystywanymi w ocenie rocznej są:

- pomiary wysokiej jakości (automatyczne ciągłe)
- pomiary manualne w stałych punktach pomiarowych (ciągłe)

W metodzie manualnej używa się tzw. poborników pyłowych, specjalnych urządzeń, do których zasysane jest powietrze atmosferyczne. Co dwa tygodnie do pobornika zakłada się 14 jednorazowych filtrów, które urządzenie zmienia automatycznie co 24 godziny. Filtry czyste, przed założeniem do pobornika są ważone w laboratorium, a następnie transportowane na stację pomiarową i umieszczane w poborniku. Po 14 dniach, czyli po dobowej ekspozycji każdego filtra, wszystkie są wyjmowane, umieszczane w specjalnych pojemnikach do transportu i przewożone do laboratorium. W laboratorium filtry są ważone po raz drugi, już jako filtry po tzw. ekspozycji. Z różnic mas przed i po ekspozycji filtra odniesionych do prędkości przepływu powietrza w poborniku, wyliczane są stężenia pyłów. Stężenia te podawane są w mikrogramach na metr sześcienny [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]. Zaletą tej metody pomiarowej jest

jej bardzo wysoka dokładność. Jediną jej wadą jest czas potrzebny na uzyskanie wyników, który wynosi ok. 3 tygodni.

Metoda automatyczna polega na wykorzystaniu automatycznych mierników różnego typu. Mierniki te na bieżąco mierzą stężenia pyłu, co umożliwia pokazywanie wyników tych pomiarów w trybie „on-line” na portalach inspekcji ochrony środowiska (GIOŚ – Główny Inspektorat Ochrony Środowiska i WIOŚ – Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska) i w aplikacji GIOŚ „Jakość powietrza w Polsce”.

Dane te określane są jako dane „surowe” i aktualizowane są co godzinę i w celu porównania z poziomem dopuszczalnym przeliczane na wartości średniodobowe. Dane te podlegają weryfikacji w systemie 4 stopniowym:

- a) weryfikacja bieżąca – od poniedziałku do piątku w godzinach porannych;
- b) weryfikacja okresowa – po zakończeniu miesiąca kalendarzowego;
- c) weryfikacja roczna – po zakończeniu roku kalendarzowego;
- d) weryfikacja krajowa – wszystkie serie zweryfikowane przez pracowników WIOŚ są też poddawane dodatkowej weryfikacji na poziomie krajowym przez GIOŚ.

Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Bydgoszczy Delegatura we Włocławku prowadził w 2016 r. pomiary imisji zanieczyszczeń powietrza w mieście Włocławek w następujących stałych stacjach pomiarowych:

1. osiedle Zazamcze przy ul. Sielskiej („Sielska”)
2. centrum miasta przy ul. Okrzei („Okrzei”)

Na stacji typu komunikacyjnego przy ul. Okrzei wykonywane były pomiary metodami automatycznymi (dwutlenku azotu - NO₂, tlenku azotu – NO, dwutlenku siarki - SO₂, tlenku węgla – CO, pyłu zawieszonego PM₁₀ oraz parametrów meteorologicznych: temperatury powietrza, wilgotności względnej, ciśnienia atmosferycznego, kierunki i prędkości wiatru oraz opadów atmosferycznych) i metodami manualnymi (pyłu zawieszonego PM₁₀ oraz metali i benzo(α)pirenu w pyłe zawieszonym PM₁₀).

Na stacji przy ul. Sielskiej prowadzone były badania pyłu PM₁₀ i pyłu PM_{2,5} metodą manualną.

Uzupełnieniem pomiarów prowadzonych na stałych stacjach były pomiary metodą pasywną:

- a) stężenia dwutlenku siarki i dwutlenku azotu, wykonywane z ekspozycją miesięczną próbników; realizowano je w 11 punktach: ul. Łęska, ul. Pocztowa, ul. Noakowskiego, Krzywa Góra, Plac Wolności, ul. Toruńska, ul. Malinowa, ul. Grodzka, ul. Królewiecka, ul. Połna, ul. Bartnicka
- b) stężenia EBTX (benzen, toluen, etylobenzen, (m+p)ksylen, o-ksylen) wykonywane w 2 stacjach (przy ul. Kilińskiego, przy ul. Okrzei) z 14-dniową ekspozycją próbników.

Obecnie prowadzone są prace nad opracowywaniem jakości powietrza za rok 2016 dla strefy kujawsko-pomorskiej i strefy „miasto Włocławek”. Prace będą zakończone do 30 kwietnia bieżącego roku.

1. Pył zawieszony PM10

Pyły stanowią substancje stałe rozproszone w powietrzu. Najgroźniejsze dla zdrowia ludzi są najdrobniejsze frakcje pyłu (<10 µm, a szczególnie <2,5 µm). Pył zawieszony składa się z pyłów, sadzy i aerozoli. Przenoszony jest przez wiatry na bardzo duże odległości. W zależności od proporcji oraz składu potrafi on być bardzo szkodliwy, stając się absorbentem zanieczyszczeń bakteriologicznych, gazowych i ciekłych (w tym związki kancerogenne i dioksyny).

W zależności od warunków meteorologicznych w strukturze pyłu powstają różne związki chemiczne. Pył utrudnia oddychanie, wywołuje u niektórych osób reakcje alergiczne i niekorzystnie wpływa na zdrowie człowieka.

| Pył PM10[µg/m ³] | ul. Sielska pomiar manualny | ul. Okrzei | |
|--|--------------------------------|----------------------|------------------|
| | | pomiary automatyczne | pomiary manualne |
| Stężenie średnie roczne [µg/m ³] | 28,8 | 28,9* | 30,6 |
| Maksymalne stężenie 24h [µg/m ³] | 109,3 | 104,6* | 122,3 |
| Liczba wyników 24h przekraczających 50 µg/m ³ | 38 | 25* | 42 |
| Dopuszczalne stężenie średnie roczne | 40 µg/m ³ | | |
| Dopuszczalne stężenie 24h (przy dopuszczalnej częstotliwości przekroczeń – 35) | 50 µg/m ³ | | |

*analizator w serwisie od 10.10.2016 do końca roku

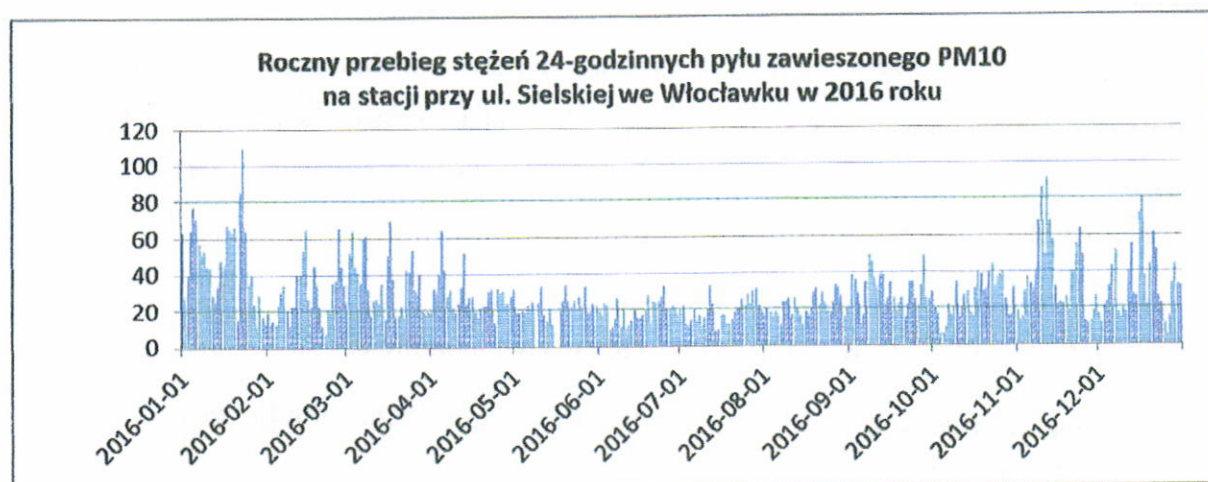
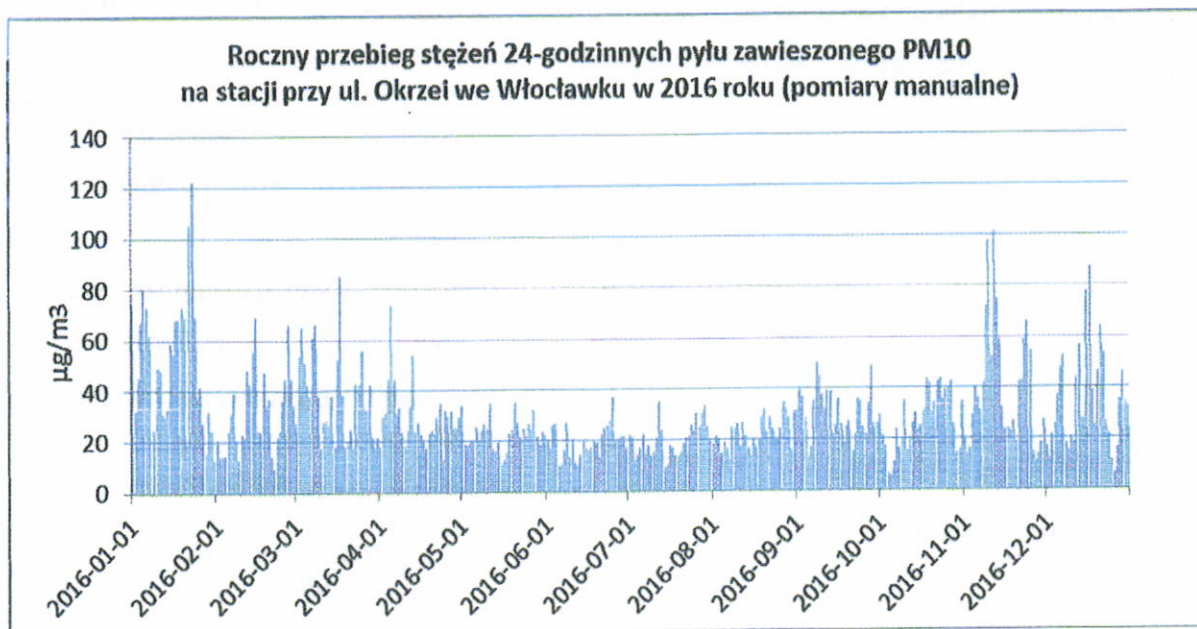
Istnieją dwa kryteria do oceny jakości powietrza ze względu na zanieczyszczenie pyłem zawieszonym PM10:

- poziom dopuszczalny 40 µg/m³ dla okresu uśrednienia - rok kalendarzowy,
- liczba przekroczeń poziomu 50 µg/m³ dla okresu uśrednienia - 24 godziny, która nie może być większa niż 35 razy w ciągu roku.

W 2016 roku nie zanotowano przekroczeń poziomu dopuszczalnego pyłu zawieszonego dla roku kalendarzowego (40 µg/m³), natomiast wystąpiły przekroczenia dla poziomu 24-godzinnego (50 µg/m³) na stacji przy ul. Okrzei i przy ul. Sielskiej. Stężenia średnie roczne wyniosły: 28,8 µg/m³ na stacji Sielska (pomiar manualny), a na stacji Okrzei 28,9* µg/m³ (pomiar automatyczny) i 30,6 µg/m³ (pomiar manualny). Natomiast liczba stężeń 24-

godzinnych wyższych od $50 \mu\text{g}/\text{m}^3$ wyniosła 42 dla pomiarów manualnych na stacji Okrzei i 38 na stacji Sielska.

Liczba przekroczeń na stacji Okrzei wpłynie na klasyfikację strefy „miasto Włocławek” do klasy C. Przyczyną tego stanu rzeczy jest min. wpływ zanieczyszczeń komunikacyjnych, oraz niska emisja w szczególności w okresie jesienno - zimowym.



2. Stężenia pyłu PM 2,5

Pył PM_{2,5} emitowany jest jako zanieczyszczenie pierwotne oraz powstaje w dużej mierze jako zanieczyszczenie wtórne w wyniku przemian jego prekursorów: dwutlenku siarki, dwutlenku azotu, amoniaku i lotnych związków organicznych. Pojawia się również w wyniku procesów resuspensji z powierzchni ziemi. Ze względu na małe rozmiary, cząsteczki pyłu mogą wnikać do układu oddechowego i krwionośnego, dlatego uznano, że w znacznym stopniu oddziałuje negatywnie na zdrowie ludzi.

Pył zawieszony PM_{2,5} został po raz pierwszy uwzględniony w ocenie rocznej jakości powietrza sporządzonej na podstawie wyników pomiarów z roku 2010, zgodnie z wymaganiami Dyrektywy 2008/50/WE (CAFE).

Na terenie miasta Włocławka WIOŚ rozpoczął wykonywanie pomiarów manualnych pyłu zawieszonego PM_{2,5} na stacji „Sielska” właśnie w roku 2010. Na podstawie wyników uzyskanych z lat 2010-2016 nie stwierdzono przekroczenia wartości docelowej i wartości dopuszczalnej PM_{2,5} dla roku kalendarzowego (25 µg/m³).

| STACJA SIELSKA | Pył PM 2,5 [µg/m ³] |
|--|------------------------------------|
| Stężenie średnie roczne | 21,0 µg/m ³ |
| Stężenie dopuszczalne (średnie roczne) | 25 |
| Stężenie docelowe (średnie roczne) | 25 |

Zaznacza się wyraźny sezonowy przebieg stężeń pyłu zawieszonego PM_{2,5} we Włocławku. Stężenie średnie z półrocza ciepłego 2016 roku (miesiące kwiecień – wrzesień) wyniosło 14,7 µg/m³, a z półrocza chłodnego 27,2 µg/m³. Najwyższe stężenie 24h odnotowane 23.01.2016 roku i wyniosło 87,9 µg/m³

3. Stężenia metali i benzo(a)pirenu w pyłe zawieszonym PM₁₀

**Arsen-As[ng/m³], Kadm-Cd[ng/m³], Nikiel-Ni [ng/m³], Ołów-Pb [µg/m³],
Benzo(α)piren [ng/m³]**

W 2016 roku na stacji pomiarowej przy ul. Okrzei pomiary metali (ołowiu, kadmu, niklu, arsenu) i benzo(α)pirenu w pyłe zawieszonym PM₁₀ wykonywano pomiary ciągłe.

| Stacja OKRZEI | stężenie średnie roczne | stężenie średnie z półrocza ciepłego (od kwietnia do września) | stężenie średnie z półrocza chłodnego (od stycznia do marca, od października do grudnia) | poziom docelowy |
|---------------------------------|-------------------------|--|--|-----------------|
| Pb [$\mu\text{g}/\text{m}^3$] | 0,012 | 0,006 | 0,018 | 0,5 |
| Cd [ng/m^3] | 0,5 | 0,2 | 0,8 | 5 |
| Ni [ng/m^3] | 1,0 | 1,0 | 1,0 | 20 |
| As [ng/m^3] | 1,4 | 0,6 | 2,2 | 6 |
| BaP [ng/m^3] | 4,15 | 0,7 | 7,6 | 1 |

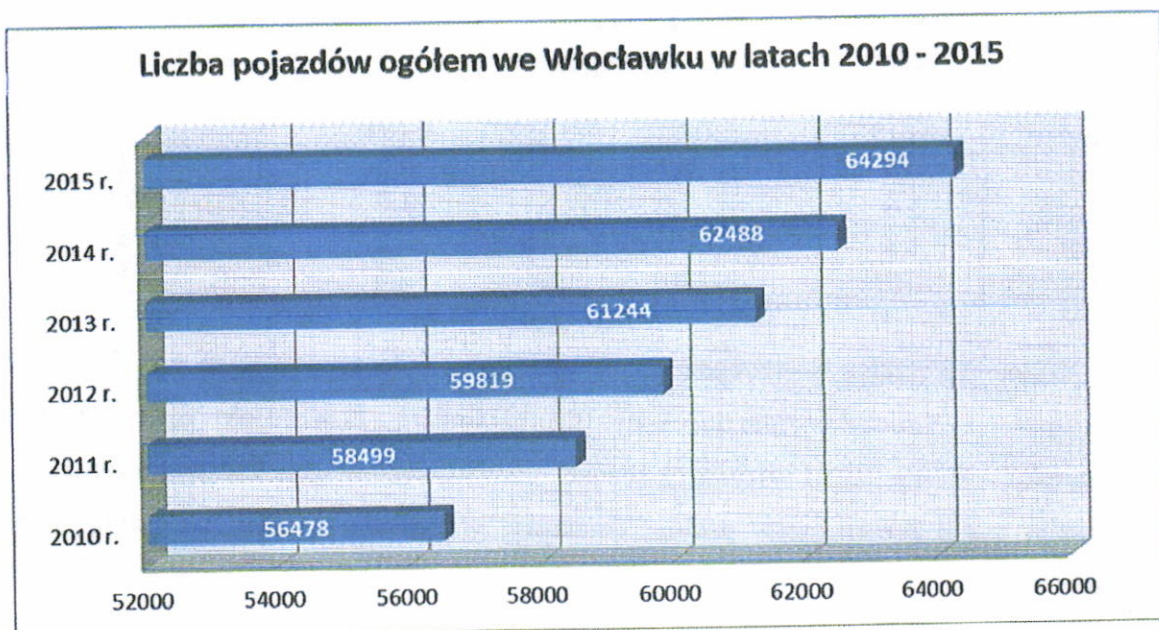
Wśród wszystkich mierzonych zanieczyszczeń w pyłe zawieszonym PM₁₀ jedynie benzo(α)piren przekroczył poziom docelowy. Wyniki pomiarów benzo(α)pirenu, wykonanych w 2016 roku wykazały, że na wszystkich stacjach pomiarowych w województwie kujawsko – pomorskim został przekroczony poziom docelowy, w związku z czym wszystkie strefy uzyskały klasę C.

4. Pomiary dwutlenku siarki (SO₂), dwutlenku azotu (NO₂) oraz tlenku węgla (CO) metodami automatycznymi

Automatyczne pomiary zanieczyszczenia powietrza dwutlenkiem siarki, dwutlenkiem azotu i tlenkiem węgla w 2016 roku wykonywano wyłącznie na stacji pomiarowej przy ul. Okrzei.

W 2016 roku nie został przekroczony żaden z dwóch poziomów dopuszczalnych NO₂, ponieważ stężenie średnie roczne wyniosło 28,3 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ (poziom dopuszczalny dla roku kalendarzowego to 40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$), a maksymalne stężenie 1-godzinne osiągnęło 151,2 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ przy dopuszczalnym 200 $\mu\text{g}/\text{m}^3$. Duży wpływ na poziom emisji dwutlenku azotu ma emisja pochodzenia komunikacyjnego. Szybki wzrost liczby pojazdów i związany z nim wzrost emisji spalin przyczynia się w dużej mierze do zwiększenia zawartości dwutlenku azotu w powietrzu na przestrzeni ostatnich lat.

Liczbę pojazdów zarejestrowanych we Włocławku ilustruje rycina poniżej (źródło:GUS). W latach 2010-2015 liczba pojazdów zwiększyła się o 7816, czyli wzrosła prawie o 12% w stosunku do roku 2009.



Stężenie średnie roczne dwutlenku siarki wyniosło $4,5 \mu\text{g}/\text{m}^3$, a maksymalne 1-godzinne $64,3 \mu\text{g}/\text{m}^3$ przy wartości dopuszczalnej $350 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Normowane jest ponadto stężenie 24-godzinne dwutlenku siarki. W roku 2016 najwyższe stężenie 24h wyniosło jedynie $21,0 \mu\text{g}/\text{m}^3$.

W przypadku stężenia tlenku węgla normowane jest stężenie 8-godzinne, które wynosi $10000 \mu\text{g}/\text{m}^3$. W 2016 roku nie odnotowano przekroczenia normy 8-godzinnej, a maksymalna wartość stężenia wyniosła $3795 \mu\text{g}/\text{m}^3$.

5. Pomiary pasywne dwutlenek siarki SO_2 i dwutlenek azotu NO_2

We Włocławku pomiary stężenia dwutlenku siarki i dwutlenku azotu metodą pasywną prowadzono w 11 punktach pomiarowych. Pomiary te wykazały brak przekroczeń dopuszczalnego stężenia rocznego NO_2 .

Stężenie średnie NO_2 ze wszystkich punktów pomiarów pasywnych w mieście wyniosło $13,7 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Najwyższe średnie stężenie $19,6 \mu\text{g}/\text{m}^3$ wystąpiło przy ul. Toruńskiej, otrzymany wynik obrazuje wpływ zanieczyszczeń komunikacyjnych.

Natomiast w przypadku dwutlenku siarki stężenie średnie z 11 punktów pomiarowych wyniosło $5,0 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Najwyższe średnie stężenie odnotowano przy ul. Królewieckiej ($8,6 \mu\text{g}/\text{m}^3$), natomiast stężenie najniższe wystąpiło przy ul. Krzywa Góra ($3,3 \mu\text{g}/\text{m}^3$). Wystąpiła znacząca różnica pomiędzy sezonem zimowym i letnim. W półroczu chłodnym średnie stężenie SO_2 było w mieście prawie trzykrotnie wyższe niż w półroczu ciepłym.

Na stan czystości powietrza w mieście nadal duży wpływ ma emisja zanieczyszczeń energetycznych. Poziom stężenie SO_2 wskazuje, że dominacja sezonu grzewczego nad letnim jest nadal bardzo duża. W ciepłych miesiącach roku średnie stężenia dwutlenku siarki w poszczególnych dzielnicach miasta są zbliżone.

Poniżej w tabelach przedstawiono stężenia dwutlenku siarki i dwutlenku azotu mierzonych metodą pasywną w 2016 roku.

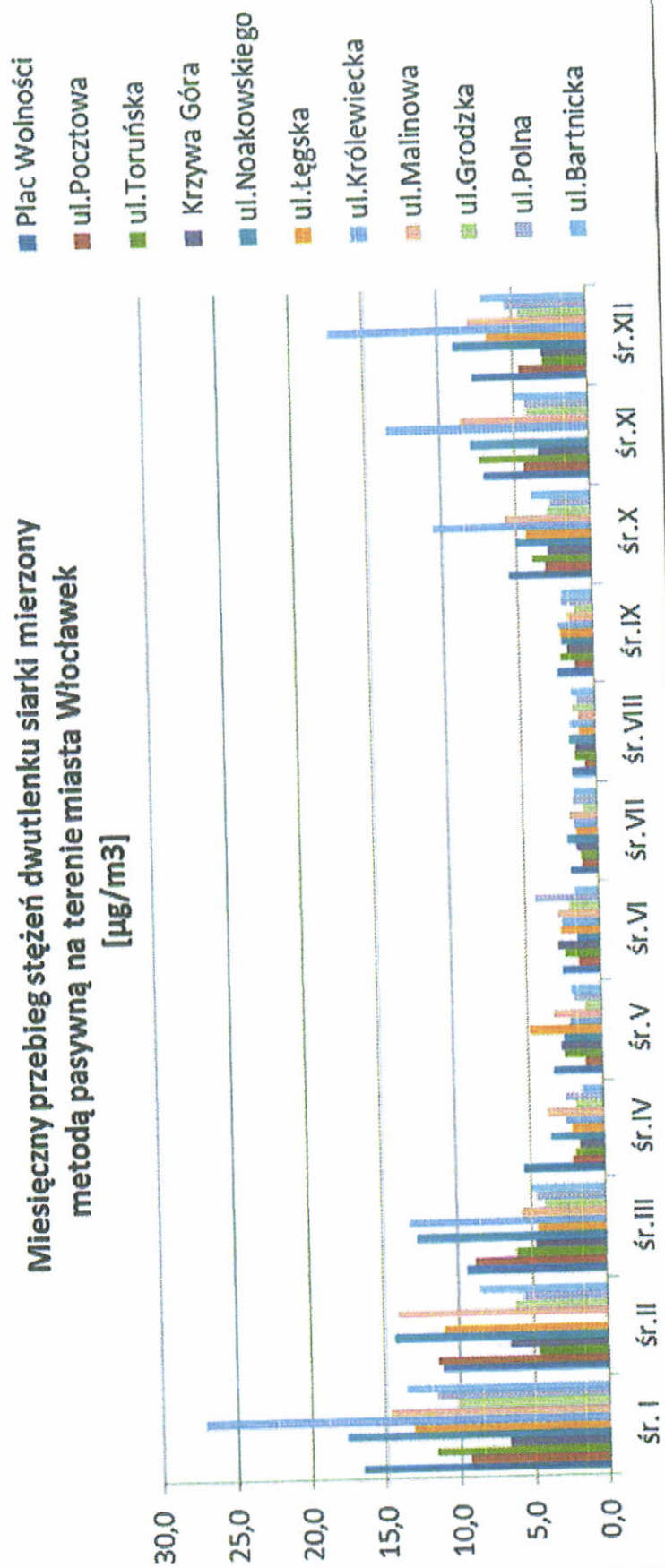
Wykresy obrazują miesięczny przebieg stężeń dwutlenku siarki i dwutlenku azotu w poszczególnych miesiącach w 2016 roku na terenie miasta Włocławek.

Dwutlenek siarki SO₂[µg/m³] – pomiary pasywne z 2016 roku dla poszczególnych miesięcy

| lokalizacja punktu | I | II | III | IV | V | VI | VII | VIII | IX | X | XI | XII | Średnia (rok) | liczba pom. | Średnia półroczna zimowego (I-III,X-XII) | Średnia półroczna letniego (IV-IX) |
|--------------------|------|------|------|-----|-----|-----|-----|------|-----|------|------|------|---------------|-------------|--|------------------------------------|
| Plac Wolności | 16,6 | 11,2 | 9,4 | 5,4 | 3,3 | 2,5 | 1,8 | 1,6 | 2,4 | 5,6 | 7,1 | 7,7 | 6,2 | 12 | 9,6 | 2,8 |
| ul .Pocztowa | 9,3 | 11,5 | 8,8 | 2,1 | 1,2 | 1,4 | 1,0 | 0,7 | 1,2 | 3,1 | 4,4 | 4,6 | 4,1 | 12 | 6,9 | 1,3 |
| ul.Toruńska | 11,6 | 4,7 | 6,1 | 1,9 | 2,5 | 2,4 | 1,2 | 1,4 | 2,2 | 4,0 | 7,5 | 3,0 | 4,0 | 12 | 6,1 | 1,9 |
| Krzywa Góra | 6,7 | 6,6 | 4,8 | 1,7 | 2,7 | 2,8 | 1,4 | 1,3 | 1,7 | 2,9 | 3,4 | 3,1 | 3,3 | 12 | 4,6 | 1,9 |
| ul.Noakowskiego | 17,6 | 14,3 | 12,7 | 3,6 | 2,5 | 1,5 | 2,0 | 1,7 | 2,1 | 5,1 | 7,9 | 9,0 | 6,7 | 12 | 11,1 | 2,2 |
| ul.Łęska | 13,1 | 11,0 | 4,6 | 2,1 | 4,8 | 2,6 | 1,4 | 1,0 | 2,2 | 4,4 | | 6,7 | 4,9 | 11 | 8,0 | 2,4 |
| ul.Królewiecka | 27,0 | | 13,2 | 2,5 | 2,2 | 2,5 | 1,5 | 1,7 | 2,4 | 10,6 | 13,6 | 17,4 | 8,6 | 11 | 16,4 | 2,1 |
| ul.Malinowa | 14,7 | 14,1 | 5,6 | 3,8 | 3,2 | 2,8 | 1,8 | 1,1 | 1,7 | 5,7 | 8,6 | 8,0 | 5,9 | 12 | 9,5 | 2,4 |
| ul.Grodzka | 10,1 | 6,2 | 4,1 | 1,8 | 1,2 | 2,0 | 0,9 | 1,5 | 1,2 | 2,9 | 4,2 | 4,6 | 3,4 | 12 | 5,4 | 1,4 |
| ul.Polna | 11,5 | 5,7 | 4,7 | 2,5 | 1,8 | 4,2 | 1,6 | 1,3 | 2,1 | 2,7 | 4,3 | 5,5 | 4,0 | 12 | 5,7 | 2,3 |
| ul.Bartnicka | 13,7 | 8,6 | 5,0 | 1,5 | 2,0 | 1,6 | 1,5 | 1,6 | 2,0 | 4,0 | 4,9 | 7,0 | 4,4 | 12 | 7,2 | 1,7 |

brak wyników z powodu zerwania próbników (m.in.kradzieży)

Miesięczny przebieg stężeń dwutlenku siarki mierzone metodą pasywną na terenie miasta Włocławek
[µg/m³]

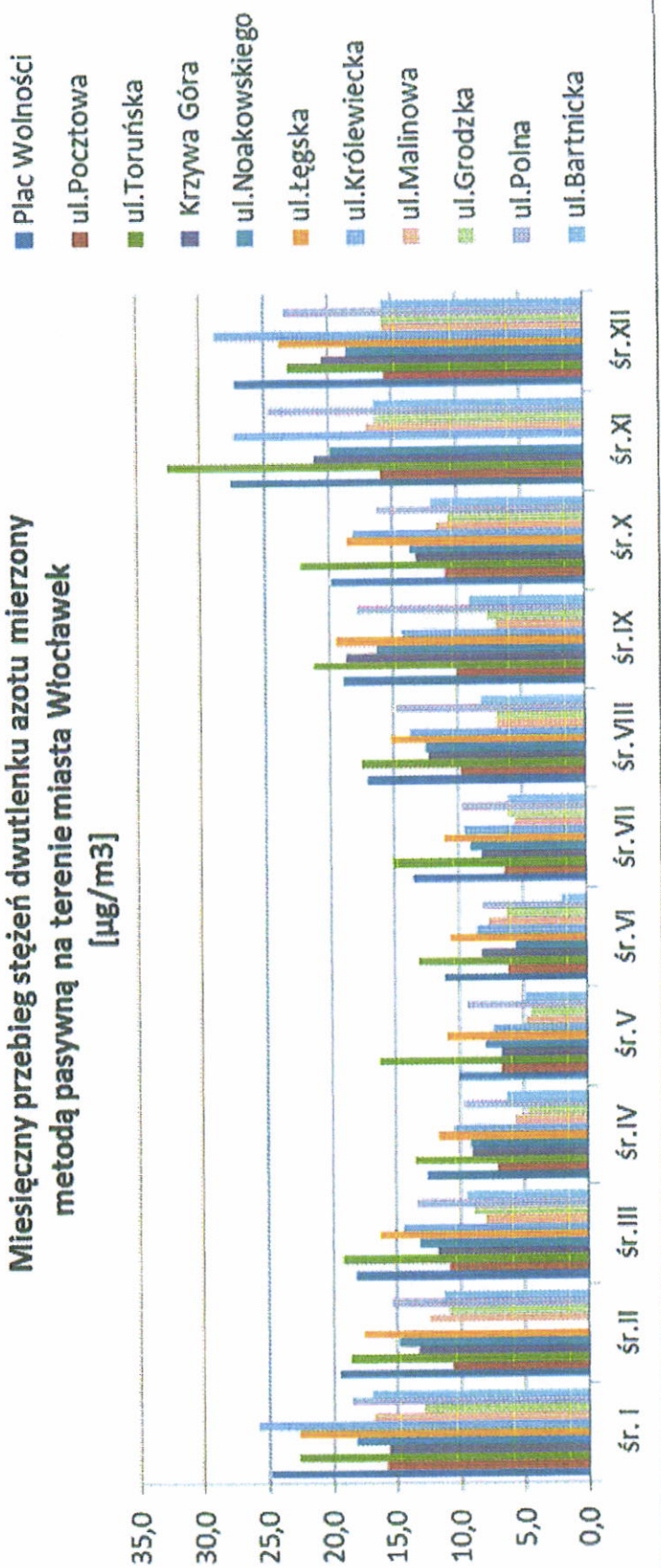


Dwutlenek azotu NO₂[µg/m³] – pomiary pasywne z 2016 roku dla poszczególnych miesięcy

| lokalizacja punktu | I | II | III | IV | V | VI | VII | VIII | IX | X | XI | XII | Średnia (rok) | liczba pom. | Średnia półroczna zimowego (I-III, X-XII) | Średnia półroczna letniego (IV-IX) |
|--------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|---------------|-------------|---|------------------------------------|
| Plac Wolności | 24,8 | 19,4 | 18,2 | 12,6 | 9,9 | 11,1 | 13,5 | 17,0 | 18,8 | 19,7 | 27,6 | 27,3 | 18,3 | 12 | 22,8 | 13,8 |
| ul .Pocztowa | 15,8 | 10,7 | 10,9 | 7,0 | 6,7 | 6,1 | 6,4 | 9,7 | 9,9 | 10,8 | 15,9 | 15,5 | 10,5 | 12 | 13,2 | 7,7 |
| ul.Toruńska | 22,6 | 18,6 | 19,2 | 13,5 | 16,3 | 13,2 | 15,1 | 17,5 | 21,2 | 22,2 | 32,5 | 23,1 | 19,6 | 12 | 23,0 | 16,1 |
| Krzywa Góra | 15,7 | 13,3 | 11,7 | 9,0 | 6,8 | 8,3 | 8,1 | 12,2 | 18,7 | 13,1 | 21,0 | 20,5 | 13,2 | 12 | 15,9 | 10,5 |
| ul.Noakowskiego | 18,2 | 14,9 | 13,2 | 9,1 | 7,9 | 5,6 | 9,0 | 12,5 | 16,2 | 13,6 | 19,8 | 18,5 | 13,2 | 12 | 16,4 | 10,1 |
| ul.Łęgska | 22,6 | 17,6 | 16,2 | 11,7 | 10,9 | 10,6 | 11,1 | 15,2 | 19,4 | 18,6 | | 23,8 | 16,2 | 11 | 19,8 | 13,2 |
| ul.Królewiecka | 25,9 | | 14,4 | 10,5 | 7,3 | 8,6 | 9,5 | 13,7 | 14,2 | 18,1 | 27,4 | 28,8 | 16,2 | 11 | 22,9 | 10,6 |
| ul.Malinowa | 16,8 | 12,4 | 7,9 | 5,7 | 4,8 | 7,6 | 5,6 | 6,9 | 6,9 | 11,5 | 17,0 | 15,8 | 9,9 | 12 | 13,6 | 6,3 |
| ul.Grodzka | 13,0 | 10,8 | 8,9 | 4,8 | 4,4 | 6,3 | 6,1 | 6,9 | 7,6 | 10,6 | 16,4 | 15,8 | 9,3 | 12 | 12,6 | 6,0 |
| ul.Polna | 18,5 | 15,4 | 13,4 | 9,7 | 9,4 | 8,0 | 9,7 | 14,9 | 17,7 | 16,2 | 24,8 | 23,3 | 15,1 | 12 | 18,6 | 11,6 |
| ul.Bartnicka | 17,0 | 11,3 | 9,4 | 6,3 | 4,9 | 2,0 | 6,2 | 8,1 | 9,0 | 11,9 | 16,3 | 15,8 | 9,9 | 12 | 13,6 | 6,1 |

brak wyników z powodu zerwania próbników (m.in. kradzieży)

Miesięczny przebieg stężeń dwutlenku azotu mierzonego metodą pasywną na terenie miasta Włocławek
[µg/m³]



6. Pomiary pasywne benzenu i jego alkilopochodnych

Do pomiaru stężeń węglowodorów aromatycznych (etylobenzenu, benzenu, toluenu, ksylenu) w województwie kujawsko - pomorskim wykorzystano próbniki pasywne Radiello włoskiego producenta. Próbniki te składają się z wkładu (naboju), na którym zachodzi proces sorpcji badanego analitu. Badana substancja przenika z otoczenia przez osłonę dyfuzyjną do wnętrza próbника na zasadzie różnicy stężeń. Następnie substancja wnika do naboju, przechodząc wcześniej przez przestrzeń międzyziarnową wkładu, do momentu dopóki nie zajdzie proces adsorpcji. Próbnik umieszczony jest pod daszkiem chroniącym przed intensywnymi opadami atmosferycznymi.

Pojazdy samochodowe są znaczącym źródłem emisji zanieczyszczeń do powietrza na terenie dużych miast. Wśród związków organicznych emitowanych przez poruszające się po drogach pojazdy na szczególną uwagę zasługuje benzen i jego alkilopochodne.

W 2016 roku prowadzono pomiary metodą pasywną (EBTX) tj. benzenu, toluenu, etylobenzenu, (m+p)ksylenu, o-ksylenu w 2 punktach pomiarowych na terenie miasta Włocławka: przy ul. Okrzei i ul. Kilińskiego. Jedynym normowanym zanieczyszczeniem z wymienionych jest benzen (poziom dopuszczalny – $5 \mu\text{g}/\text{m}^3$). Dla pozostałych mierzonych zanieczyszczeń nie zostały określone ani poziomy dopuszczalne, ani docelowe stężeń. Pomiary wykonywano przez 168 dni w roku, a próbники ekspozycyjne w każdym miesiącu przez 14 dni. W 2016 roku stężenie średnie roczne benzenu wyniosło $1,64 \mu\text{g}/\text{m}^3$ na stacji przy ul. Okrzei i $1,68 \mu\text{g}/\text{m}^3$ przy ul. Sielskiej. W tabeli poniżej widoczny jest spadek stężeń benzenu w 2016 roku w porównaniu do roku 2015 r.

| Nazwa stacji | stężenie średnie roczne benzenu [$\mu\text{g}/\text{m}^3$] | max stężenie z ekspozycji 14 dniowej [$\mu\text{g}/\text{m}^3$] | min stężenie z ekspozycji 14 dniowej [$\mu\text{g}/\text{m}^3$] |
|--------------------|--|---|---|
| Okrzei | 1,74 (2015 rok) | 3,28 (od 14 do 11 listopada) | 0,55 (od 18 stycznia do 1 lutego) |
| | 1,64 ↓ | | |
| Kilińskiego | 2,13 (2015 rok) | 3,68 (od 14 do 11 listopada) | 0,54 (od 16 do 30 maja) |
| | 1,68 ↓ | | |

Poniżej zamieszczono zdjęcia stacji pomiarów pasywnych EBTX.

Stacja Okrzei



Stacja Kilińskiego

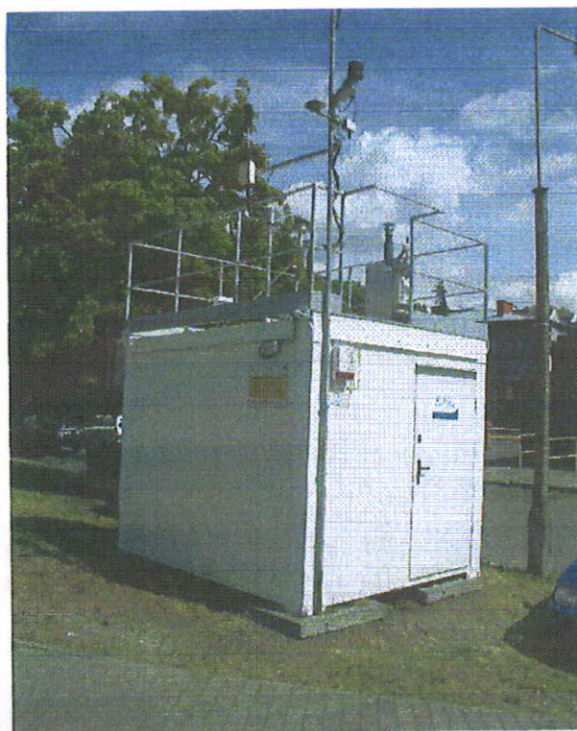


7. Podsumowanie

Na podstawie wstępnej analizy wyników z roku 2016 strefa „miasto Włocławek” znalazło się w najmniej korzystnej klasie C ze względu na:

- ilość przekroczeń poziomu dopuszczalnego 24-godzinnego $50 \mu\text{g}/\text{m}^3$ (w ciągu roku może wystąpić 35 razy) dla **pyłu zawieszonego PM10** na stacji pomiarowej przy ul. Okrzei i przy ul. Sielskiej (liczba stężeń 24-godzinnych wyższych od $50 \mu\text{g}/\text{m}^3$ wyniosła 42 dla pomiarów manualnych na stacji Okrzei i 38 na stacji Sielska)

- b) stężenie średnie roczne benzo(a)pirenu w pyłe zawieszonym PM10, przekraczające poziom docelowy (1 ng/m³), zmierzone na stacji przy ul. Okrzei, stężenie średnioroczne wyniosło 4,15 ng/m³



Stacja „OKRZEI” – pomiary emisji zanieczyszczeń powietrza pyłu zawieszonego PM10, metali i benzo(a)pirenu metoda manualną oraz dwutlenku azotu - NO₂, tlenku azotu – NO, dwutlenku siarki - SO₂, tlenku węgla – CO, pyłu zawieszonego PM10 oraz parametrów meteorologicznych metodą automatyczną.



Stacja „SIELSKA” – pomiary emisji zanieczyszczeń powietrza pyłem PM10 i pyłem PM 2,5 metodą manualną

W 2017 roku dodatkowo prowadzone są pomiary metodą automatyczną na terenie stacji uzdatniania wody „Zawiśle” należącym do Miejskiego Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji. Jest to stacja przenośna typu „airpointer” i mierzony jest: pył zawieszony PM10, dwutlenek azotu - NO₂, tlenek azotu – NO, dwutlenek siarki - SO₂, tlenek węgla – CO, ozon – O₃.



Stacja mobilna, na terenie ujęcia wody „Zawiśle” – pomiary emisji zanieczyszczeń dwutlenku azotu - NO₂, tlenku azotu – NO, dwutlenku siarki - SO₂, tlenku węgla – CO, ozonu, pyłu zawieszonego PM10 oraz parametrów meteorologicznych metodą automatyczną.

Na podstawie wstępnej analizy wyników za I kwartał 2017 roku z pomiarów automatycznych odnotowaliśmy 27 przekroczeń pyłu PM10 na stacji pomiarowej przy ul. Chełmickiej oraz 20 przekroczeń na stacji pomiarowej przy ul. Okrzei. Natomiast w przypadku stanowisk pomiarów manualnych (stacja pomiarowa przy ul. Sielskiej i przy ul. Okrzei) proces badawczy, obejmujący okres poboru próby oraz wykonania oznaczeń/pomiarów w laboratorium trwa znacznie dłużej.

Wszystkie informacje o aktualnym stanie powietrza umieszczane są na bieżąco na stronie www.wios.bydgoszcz.pl jak również na telebimie umieszczonym na budynku Urzędu Miasta.

Głównymi przyczynami przekroczeń pyłu PM10 to wzmożona emisja zanieczyszczeń do powietrza związana z sezonem grzewczym, przede wszystkim z sektora bytowo-komunalnego (paleniska domowe) tzw. „niska emisja” oraz niekorzystne warunki meteorologiczne (brak opadów, niskie temperatury czy mała prędkość wiatru).

W dniu 15 lutego 2017 r poziom informowania dla pyłu zawieszzonego PM10, czyli średnie dobowe stężenie pyłu PM10 wynoszące $200 \mu\text{g}/\text{m}^3$, zostało przekroczone na terenie miasta Włocławek. Stężenie średnie dobowe wyniosło na stacji pomiarowej monitoringu powietrza przy ul. Okrzei - $228,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$, natomiast przy ul. Chełmickiej - $211,4 \mu\text{g}/\text{m}^3$.

O zaistniałej sytuacji został poinformowany Kujawsko-Pomorski Urząd Wojewódzki w Bydgoszczy, Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego. Następnie informacja przekazywana jest niezwłocznie Regionalnym Systemem Ostrzegania (RSO) przez dyżurnego Wojewódzkiego Centrum Zarządzania Kryzysowego w Bydgoszczy. W treści komunikatu zawarta jest informacja o dacie, miejscu, skali przekroczenia, czasokresie przekroczenia, trwania publikacji i ostrzeżeniu zawartym w Planie Działań Krótkoterminowym.

Komunikaty o przekroczeniach dopuszczalnych stężeń dostępne są na stronie www.wios.bydgoszcz.pl w zakładce aktualności.

Starszy Specjalista
J. Kwiatkowska
mgr inż. Justyna Kwiatkowska

Opracowała:

Zatwierdziła:

Z up. KUJAWSKO-POMORSKIEGO
WOJEWÓDZKIEGO INSPEKTORA
OCHRONY ŚRODOWISKA

A. Ciesielska
mgr inż. Anna Ciesielska
Kierownik Delegatury we Włocławku

Stanowisko Komisji Gospodarki Miejskiej i Ochrony Środowiska z dnia 17 maja 2017 roku w sprawie wezwania do usunięcia naruszenia prawa, złożonego w dniu 20 kwietnia 2017r. do Rady Miasta Włocławek

Powołując się na art. 101 Ustawy o samorządzie gminnym pismem z dnia 20 kwietnia 2017 r. wezwała Radę Miasta Włocławek do usunięcia naruszenia prawa poprzez uchylenie Uchwały Nr XXIX/19/2017 oraz Uchwały Nr XXIX/20/2017 Rady Miasta Włocławek z dnia 27 lutego 2017 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Prezydenta Miasta Włocławek.

Zakres przepisu wskazanego w artykule 101 ustawy z dnia 8 maja 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016r, poz. 446) dotyczy każdego, czyj interes prawny lub uprawnienie zostały naruszone uchwałą podjętą przez organ gminy w sprawie z zakresu administracji publicznej.

Kwestionowane uchwały dotyczą uznania za bezzasadne skargi na Prezydenta Miasta Włocławek, które zostały złożone w trybie skargi powszechnej (art. 227 kpa). Skargi powszechne załatwiane są w samodzielnym jednoinstancyjnym postępowaniu, kończącym się czynnością materialno-techniczną zawiadomieniem o sposobie załatwienia sprawy. W orzecznictwie sądowo-administracyjnym przyjmuje się, że w sprawach dotyczących postępowania przewidzianego w dziale VIII kpa realizującego konstytucyjne prawo do składania petycji, skarg i wniosków nie przysługuje skarga do sądu administracyjnego. Sąd administracyjny nie jest właściwy do oceny prawidłowości postępowania skargowego prowadzonego w trybie działu VIII kpa, a zatem nie jest również uprawniony do rozpoznawania skarg na zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi powszechnej (postanowienie NSA z dnia 10 grudnia 2015r., sygn. akt I OZ 1636/15, z dnia 27 listopada 2015r., sygn. akt I OSK 2970/15). Ponadto, zaskarżone uchwały nie mogą stanowić przedmiotu skargi, o której mowa w art. 101 ustawy o samorządzie gminnym, bowiem uchwały rozpatrujące skargę w trybie przepisów działu VIII kpa – nie są uchwałami podjętymi w sprawie z zakresu administracji publicznej.

Tym samym uchwały nie stanowią uchwał podjętych w sprawie z zakresu administracyjno-publicznej i w związku z tym nie przysługuje uprawnienie, o którym mowa w art. 101 ustawy o samorządzie gminnym.

Po dokonaniu analizy przedmiotowego zagadnienia Komisja Gospodarki Miejskiej i Ochrony Środowiska uznała, iż zarzuty podnoszone przez : nie znajdują uzasadnienia, tym samym bezzasadne jest wezwanie do usunięcia naruszenia prawa w trybie wskazanego artykułu ustawy o samorządzie gminnym, o które wnosi strona skarżąca.

**Stanowisko Komisji Gospodarki Miejskiej i Ochrony Środowiska w sprawie sprzeciwu
wniesionego przez [] do uchwał podjętych przez Radę Miasta Włocławek.**

W dniu 10 kwietnia 2017 r. [] skierowała do Rady Miasta korespondencję zatytułowaną, jako „sprzeciw do uchwały” Nr XXIX/19/2017 Rady Miasta Włocławek z dnia 27 lutego 2017 roku oraz do Uchwały Rady Miasta nr XXIX/20/2017 z dnia 27 lutego 2017 roku w sprawie rozpatrzenia skargi [] na działalność Prezydenta Miasta Włocławek.

Rada Miasta Włocławek podejmując ww. uchwały szeroko uzasadniła przyczyny uznania bezzasadności skarg wniesionych przez stronę skarżącą na działalność Prezydenta Miasta Włocławek.

Ponieważ przywołane na wstępie pismo złożone przez [] posiada elementy skargowe skierowane zostało do rozpatrzenia przez Komisję Gospodarki Miejskiej i Ochrony Środowiska, która podczas obrad w dniu 17 maja br. dokonała analizy zagadnienia i wypracowała stanowiska w sprawie.

Zdaniem członków Komisji Gospodarki Miejskiej i Ochrony Środowiska treść skargi o unieważnienie uchwał Rady Miasta jak również załączone dokumenty wyszczególnione poniżej:

- pismo Wydziału Gospodarki Miejskiej Urzędu Miasta z dnia 23 listopada 2016r. znak GM.L.7141.10.2.2016 adresowane do strony skarżącej,
- wypis z treści orzeczenia lekarza orzecznika ZUS będący zaświadczeniem o niepełnosprawności [] sporządzony dnia 25 czerwca 1998r. nr akt. 551530,
- pismo Zastępcy Prezydenta Miasta Pani Magdaleny Korpolak-Komorowskiego z dnia 10 marca 2017r. znak UA.6733.39.2016 do strony skarżącej,
- decyzja Samorządowego Kolegium Odwoławczego we Włocławku z dnia 26 stycznia 2017r. znak KO.411.1342.2016,
- pismo Prezydenta Miasta Włocławek dr Marka Wojtkowskiego z dnia 24 marca 2017r. znak GM.L.7141.10.2.2016 skierowane do strony skarżącej

nie wnoszą żadnych nowych elementów i okoliczności do przedmiotowej sprawy, aby móc traktować wniesiony „sprzeciw”, jako nową skargę.

Analiza treści złożonego „sprzeciwu do uchwał” wskazuje, że nie zawiera on nowych okoliczności w stosunku do poprzednio wniesionych skarg z dnia 24 listopada 2016 roku oraz z dnia 19 grudnia 2016 roku na działalność Prezydenta Miasta Włocławek, które zostały rozpatrzone przez Radę Miasta Włocławek na sesji w dniu 27 lutego 2017 roku. W przedmiotowych kwestiach Rada Miasta Włocławek podjęła uchwały, o których mowa na wstępie uznając bezzasadność zarzutów wnoszonych

przez stronę skarżącą wobec działań Prezydenta Miasta Włocławek. O stanowisku Rady oraz o jego uzasadnieniu Skarżąca została pisemnie poinformowana.

W związku z powyższym Komisja Gospodarki Miejskiej i Ochrony Środowiska proponuje, aby w analizowanej sytuacji zastosować art. 239 k.p.a., zgodnie, z którym, w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach, bez zawiadamiania skarżącego.

Mając na względzie treść przywołanego przepisu, Komisja Gospodarki Miejskiej i Ochrony Środowiska sugeruje podtrzymanie podjętych przez Radę Miasta uchwał, których unieważnienia domaga się strona skarżąca oraz podtrzymania podjętych stanowisk przez Radę Miasta Włocławek, – jako organu właściwego do rozpatrzenia złożonego „sprzeciwu od uchwały” na podstawie art. 229 pkt 3 k.p.a.