

**UCHWAŁA NR XXXVIII/182/2017
RADY MIASTA WŁOCŁAWEK
z dnia 19 grudnia 2017 r.**

w sprawie odmowy wyrażenia zgody na wypowiedzenie warunków pracy w zakresie stanowiska i miejsca wykonywania pracy radnemu Rady Miasta Włocławek

Na podstawie art. 25 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875)

uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Po rozpatrzeniu wniosku Marszałka Województwa Kujawsko-Pomorskiego odmawia się wyrażenia zgody na wypowiedzenie warunków pracy w zakresie stanowiska i miejsca wykonywania pracy radnemu Rafałowi Sobolewskiemu.


2. Sposób rozpatrzenia wniosku, o którym mowa w ust. 1 zawarty jest w uzasadnieniu do uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miasta do udzielenia odpowiedzi wnioskodawcy i przekazania treści uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. 1. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

2. Uchwała podlega podaniu do publicznej wiadomości poprzez ogłoszenie w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta Włocławek.



**Wiceprzewodniczący
Rady Miasta**

Janusz Dębczyński

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 30 listopada 2017 roku znak OR-I-M.2121.1182.2017 Marszałek Województwa Kujawsko-Pomorskiego zwrócił się z wnioskiem do Rady Miasta Włocławek o wyrażenie zgody na wypowiedzenie warunków pracy w zakresie stanowiska i miejsca wykonywania pracy radnemu Rafałowi Sobolewskiemu.

W uzasadnieniu decyzji Marszałek Województwa poinformował, iż wypowiedzenie warunków pracy kierownikowi Przedstawicielstwa Urzędu Marszałkowskiego we Włocławku podyktowane jest likwidacją stanowiska kierownika przedstawicielstwa w związku ze zmianą struktury organizacyjnej Urzędu Marszałkowskiego wprowadzoną Uchwałą Nr 46/2083/17 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 15 listopada 2017 r. w sprawie zmiany Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego w Toruniu. Ponadto Marszałek Województwa wskazał, iż po upływie 3-miesięcznego okresu wypowiedzenia zaproponowane zostaną Radnemu Rafałowi Sobolewskiemu nowe warunki pracy.

Przedmiotowa sprawa została skierowana pod obrady Komisji Głównej – Konwentu Rady, która stwierdza, co następuje:

W związku z wykonywaniem mandatu radny korzysta z ochrony prawnej przewidzianej dla funkcjonariuszy publicznych, stąd zgodnie z art. 25 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym rozwiązanie z radnym stosunku pracy wymaga uprzedniej zgody Rady Gminy, której jest członkiem. Rada Gminy odmówi zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym, jeżeli podstawą rozwiązania tego stosunku są zdarzenia związane z wykonywaniem przez radnego mandatu.

Zgodnie z tezą wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 18 września 2008 r. sygn.. akt: II OSK 952/08, „treść przepisu art. 25 ust. 2 u.s.g. wskazuje, że wyrażenie zgody na rozwiązanie z radnym stosunku pracy lub odmowa jest pozostawione uznaniu rady gminy, z tym że w sytuacji, gdy dojdzie ona do przekonania, że podstawą rozwiązania tego stosunku są zdarzenia związane z wykonywaniem przez radnego mandatu, rada gminy zobowiązana jest odmówić wyrażenia zgody. Przepisu nie można interpretować w taki sposób, że rada gminy musi wyrazić zgodę na rozwiązanie stosunku pracy z radnym jeżeli pracodawca nie stawia mu zarzutów związanych z wykonywaniem mandatu radnego”. Oznacza to, że jeśli nawet Rada podzieli stanowisko pracodawcy, iż podstawą zmiany warunków pracy nie są zdarzenia związane z wykonaniem mandatu, nie jest bezwzględnie zobligowana do wyrażenia zgody na taką zmianę. Jak bowiem słusznie wskazał Wojewódzki Sąd Administracyjny w Krakowie w wyroku z dnia 27 lutego 2008 r., sygn.. akt: III SA/Kr 992/07, „przyjęcie stanowiska, że w każdym przypadku, gdy podstawą rozwiązania stosunku pracy z radnym byłyby zdarzenia niezwiązane z wykonywaniem przez radnego mandatu, rada musiałaby wyrazić zgodę (uwzględnić wniosek pracodawcy radnego), prowadziłoby do znacznego ograniczenia ochrony radnego i mogłoby mieć istotny negatywny wpływ na jego pracę w radzie gminy, gdyż z obawy przed utratą pracy radny mógłby zaniedbywać swoje obowiązki. Gdyby ustawodawca chciał narzucić radzie dodatkowe ograniczenia w udzielaniu zgody, to wyraźnie zaznaczyłby to w treści u.s.g. Skoro takiego ograniczenia nie ma, to nie można go domniemywać, gdyż swoboda rady w odmawianiu zgody jest korzystna dla radnego, a domniemywanie ograniczeń byłoby domniemywaniem mniejszej ochrony radnego”.

Dopełnienie takiego kierunku stanowi wyrok z dnia 10 września 2008 r. Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi, sygn.. akt S.A./Łd 291/08, którego teza brzmi: „Podstawową wartością przewidzianą w art. 25 ust. 2 u.s.g jest trwałość stosunku pracy radnego. Powołany przepis ma na celu umożliwienie radnym skuteczne i bezpieczne sprawowanie ich funkcji ograniczając swobodę pracodawców w rozwiązywaniu stosunków pracy łączących ich z radnymi”.

Ponadto należy zaznaczyć, że normy ustanawiające ochronę stosunku pracy radnego mają zapewnić, by członkowie organów stanowiących samorządu terytorialnego nie byli ograniczani ani

czasowo, ani merytorycznie przez swoich pracodawców w swobodnym oraz skutecznym wykonywaniu mandatu. A zatem zmiana miejsca wykonywania pracy przez radnego z Przedstawicielstwa Urzędu Marszałkowskiego z siedzibą we Włocławku do Torunia stanowi istotne utrudnienie w wykonywaniu mandatu radnego Rady Miasta Włocławek. Tym bardziej, że wszyscy pozostali pracownicy nadal będą świadczyć pracę w budynku Przedstawicielstwa Urzędu Marszałkowskiego we Włocławku.

Wobec powyższego Komisja Główna uznała, że przedstawione argumenty nie są decydujące dla wyrażenia zgody na wypowiedzenie warunków pracy w zakresie stanowiska i miejsca wykonywania pracy radnemu, a także nie stanowią przyczyny, dla której okoliczności stanu faktycznego miałyby zostać uznane za relewantne dla rozstrzygnięcia.

Mając na względzie konieczność ochrony stosunku pracy radnego, Komisja Główna rozpatrująca powyższy wniosek rekomenduje Radzie Miasta Włocławek odmowę wyrażenia zgody na wypowiedzenie warunków pracy w zakresie stanowiska i miejsca wykonywania pracy radnemu Rafałowi Sobolewskiemu.

WICEPRZEWODNICZĄCY
RADY MIASTA


Janusz Dębczyński