

**UCHWAŁA NR XVI/13/2016**  
**RADY MIASTA WŁOCLAWEK**  
z dnia 29 lutego 2016 r.

w sprawie uchwalenia „Programu zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego dla Miasta Włocławek i Powiatu Włocławskiego na lata 2016 - 2018” w zakresie dotyczącym Miasta Włocławek.

Na podstawie art. 12 pkt 9b, w związku z art. 92 ust. 1, pkt 1 i ust. 2, ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1445, poz. 1890)

**uchwała się, co następuje :**

- § 1. Uchwała się „Program zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego dla Miasta Włocławek i Powiatu Włocławskiego na lata 2016 - 2018,, w zakresie dotyczącym Miasta Włocławek, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.
- § 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta.
- § 3. 1. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.  
2. Uchwała wraz z załącznikiem podlega podaniu do publicznej wiadomości poprzez ogłoszenie w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta Włocławek.



**Przewodniczący**  
**Rady Miasta**  
  
**Jarosław Chmielewski**

Załącznik  
do Uchwały Nr XVII/13/2016  
Rady Miasta Włocławek  
z dnia 29 lutego 2016 r.

**PROGRAM  
ZAPOBIEGANIA PRZESTĘPCZOŚCI  
ORAZ  
OCHRONY BEZPIECZEŃSTWA OBYWATELI  
I PORZĄDKU PUBLICZNEGO  
DLA MIASTA WŁOCLAWEK  
I POWIATU WŁOCLAWSKIEGO  
NA LATA 2016-2018**

**WŁOCLAWEK, 2015 ROK**

## I. WPROWADZENIE

Komisja Bezpieczeństwa i Porządku dla Miasta Włocławek na prawach powiatu i Powiatu Włocławskiego wypełniając ustawowy obowiązek zapisany w Art. 38a ust 2 pkt 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. 2015.1445 - j.t.) przedstawia „Program zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego dla Miasta Włocławek i Powiatu Włocławskiego na lata 2016 – 2018” (zwany dalej „Programem”).

Przedmiotowy „Program” jest kontynuacją założeń programu poprzedniego. Ma podobne cele i zadania. Stanowi płaszczyznę współdziałania wszystkich podmiotów – służb, straży, inspekcji, instytucji oraz mieszkańców miasta i powiatu na rzecz szeroko rozumianego bezpieczeństwa obywateli naszego regionu.

Na terenie Miasta Włocławek i Powiatu Włocławskiego, podobnie jak w całym kraju obserwuje się na przestrzeni ostatnich lat przewartościowanie obszarów zagrożeń przestępczością. Oceniając stan bezpieczeństwa i porządku publicznego w regionie, na bazie danych Komendy Miejskiej Policji w latach 2014-2015, (analizie poddano okres 10 miesięcy 2015 r. z analogicznym okresem roku poprzedniego) należy odnotować wzrost dynamiki przestępstw kryminalnych, przy jednoczesnym wzroście dynamiki w kategorii kradzież z włamaniem ( w tym do domów, mieszkań piwnic), bójki i pobicia, uszkodzenie mienia. Spadek dynamiki odnotowano w kategorii uszczerbek na zdrowiu oraz przestępczość rozbójnicza. Wzrosła liczba zatrzymanych nietrzeźwych kierowców. Przestępstwa kryminalne na terenie Miasta Włocławek i Powiatu Włocławskiego zostały przedstawione w poniższej tabeli.

	Rok	Przestępstwa ogółem	Przestępstwa rozbójnicze	Kradzież z włamaniem	kradzież	Kradzież samochodów	Bójka, pobicie	Uszczerbek na zdrowiu	Uszkodzenie mienia
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Włocławek miasto i gmina	2015	2519	35	453	797	23	34	42	303
	2014	2190	40	406	701	13	25	46	230
Brześć Kujawski	2015	173	0	37	44	1	0	3	9
	2014	103	0	18	32	2	0	0	6
Chocień	2015	91	1	19	20	0	2	2	6
	2014	135	0	51	43	0	1	0	3
Chodecz	2015	8	0	3	3	0	0	0	1
	2014	29	0	9	5	0	1	0	4
Fabianki	2015	93	0	13	24	0	1	1	10
	2014	46	0	2	9	1	2	0	3
Izbica Kujawska	2015	67	0	6	25	2	0	1	6
	2014	68	0	12	17	3	2	1	1
Kowal	2015	212	2	48	68	2	3	1	16
	2014	183	0	41	70	1	3	3	9

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Lubanie	2015	3	0	1	0	0	0	0	0
	2014	18	0	4	6	1	0	1	1
Lubień Kujawski	2015	13	0	1	2	1	0	0	1
	2014	29	0	5	15	0	0	0	2
Lubraniec	2015	6	0	1	2	0	0	0	0
	2014	14	0	2	2	0	1	0	0
SUMA	2015	3190	38	585	986	29	40	50	352
	2014	2815	40	550	900	21	35	51	259

Ograniczenie skali przestępczości nie odzwierciedla jednak stopnia poczucia bezpieczeństwa obywateli, na który ma wpływ każde pojedyncze przestępstwo, zwłaszcza dokonane w sposób zuchwały lub brutalny.

Obowiązek zapewnienia bezpieczeństwa publicznego w skali ogólnokrajowej spoczywa na centralnych organach władzy państwowej. Dla realizacji tak ważnego zadania niezbędne są ogromne nakłady finansowe. Środki gwarantowane na ten cel w kolejnych budżetach państwa nie umożliwiają, jak wynika z przeprowadzonych sondaży, zapewnienia bezpieczeństwa na poziomie oczekiwanym przez społeczeństwo.

Ustawa z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym, włącza samorządy do działań wspierających walkę z zagrożeniami, obligując powiaty i miasta na prawach powiatów do wykonywania zadań publicznych o charakterze ponad gminnym w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli.

Warunki do angażowania się samorządów w działalność na rzecz bezpieczeństwa umożliwiają również inne akty prawne. Na przykład: ustawa o strażach gminnych stała się podstawą prawną do powołania Straży Miejskiej we Włocławku, art 13 ust. 3 ustawy o Policji stwarza powiatom możliwość partycypowania w kosztach jej funkcjonowania, Prezydent Miasta Włocławek i Starosta Włocławski są na mocy art 35 ust 3 ustawy o samorządzie powiatowym zwierzchnikami miejskich i powiatowych służb, inspekcji i straży. Umożliwia to samorządom większe zaangażowanie w utrzymanie bezpieczeństwa i porządku publicznego na ich terenach.

Uregulowania prawne oraz fakt istnienia wspólnych dla Miasta Włocławek i Powiatu Włocławskiego służb, inspekcji i straży sprawiły, że oba samorządy zawarły, w dniu 15 stycznia 2002 r. porozumienie w sprawie utworzenia wspólnej Komisji Bezpieczeństwa i Porządku dla Miasta Włocławek na prawach powiatu i Powiatu Włocławskiego.

## II. Charakterystyka zagrożeń i stanu bezpieczeństwa.

Komenda Miejska Policji we Włocławku swoim działaniem obejmuje Gminę Miasto Włocławek na prawach powiatu oraz Powiat Włocławski, na który składają się obszary gmin: Włocławek, Lubanie, Brześć Kujawskie, Chocień, Chodecz, Fabianki, Kowal, m. Kowal, Lubień Kujawski, Lubraniec, Izbica Kujawska, Baruchowo i Boniewo. Obsługiwany przez Komendę teren położony jest w południowo-wschodniej części województwa Kujawsko-Pomorskiego i ma powierzchnię 1.557,3 km<sup>2</sup> (85 km<sup>2</sup>

Miasto Włocławek + 1,472,3 km<sup>2</sup> Powiat Włocławski). Miasto Włocławek liczy ok. 113.939 a Powiat Włocławski 86.809 mieszkańców (wg. danych na 31.12.2014 r).

Na obsługiwanym terenie działa wiele dużych zakładów pracy zatrudniających po kilkaset a nawet powyżej tysiąca osób. Rozwinięta jest także sieć handlowa, w ramach której funkcjonują hipermarkety i placówki handlowe z dużymi parkingami stwarzającymi możliwości dokonywania przestępstw, szczególnie kradzieży pojazdów i włamań do nich.

Funkcjonujące, rozbudowujące się duże osiedla mieszkaniowe, dające poczucie anonimowości sprawiają, że dochodzi tam do włamań do mieszkań, kradzieży, rozbojów.

Zarówno przez Miasto Włocławek jak i przez Powiat Włocławski bieżą ważne szlaki komunikacyjne. Nasilenie ruchu drogowego powoduje występowanie zagrożeń i łamanie przepisów prawa.

Na terenie podległym KMP we Włocławku przebiegają trzy drogi krajowe:

droga K-91 odcinek od Siutkówka do Kamiennej; 55,7 km

droga K-62 odcinek od Redecz Krukowy do Skoki; 47,4 km

droga K-67 odcinek drogi od m. Włocławek do Cyprianki; 14,0 km

Występuje także siedem dróg wojewódzkich:

W-252 Włocławek-Jaranowo w kierunku na Inowrocław;

W-265 Brześć Kujawski-Kowal Baruchowo w kierunku na Gostynin;

W-268 Brzezie-Wieniec;

W-269 Kowal-Chocień-Chodecz;

W-270 Brześć Kujawski-Izbica Kujawska w kierunku na Koło;

W0301 Probostwo-Bądkowo;

W-562 Szpetal Górny-Nasiegniewo w kierunku na Dobrzyń n/Wisłą;

Ogółem 149,1 km

A-1 w granicach Powiatu Włocławskiego; 58,2 km

Policjanci Komendy Miejskiej Policji we Włocławku codziennie są dyslokowani do służby na drodze krajowej i autostradzie A-1. Służba pełniona jest z pojazdem wyposażonym w wideorejestrator mający na celu ujawnianie wykroczeń popełnianych przez kierujących przede wszystkim przekroczenia prędkości, wykonywanie manewrów powodujących zagrożenia w ruchu drogowym.

W Mieście Włocławek i miejscowościach Powiatu Włocławskiego odbywają się liczne imprezy o charakterze kulturalnym i sportowym, cieszące się zainteresowaniem zarówno mieszkańców ale także osób przyjezdnych. Rodzi to nie tylko konieczność ich właściwego zabezpieczenia, ale także sprzyja dokonywaniu różnego typu zakłóceń porządku publicznego oraz popełnianiu przestępstw o charakterze chuligańskim.

Dla mieszkańców Miasta Włocławek i Powiatu Włocławskiego najbardziej dokuczliwe są przestępstwa przeciwko życiu i zdrowiu – bójki lub pobicia oraz mieniu - kradzieże z włamaniem, jak również łamanie przepisów ruchu drogowego w tym problem związany z nietrzeźwością kierowców.

### III. Założenia „Programu”

W ramach „Programu” przewiduje się działania mające na celu:

- ograniczenie przestępczości;
- zmniejszenie poczucia zagrożenia mieszkańców;
- poprawę ochrony bezpieczeństwa mieszkańców;

W „Programie” przywiązuje się także duże znaczenie do przeciwdziałania drobnym wykroczeniom i przestępstwom o tzw. niskiej szkodliwości, wychodząc z założenia, że bierna postawa wobec tych wykroczeń i przestępstw przyczynia się do wzrostu liczby ciężkich przestępstw.

1. Zagrożenia występujące na terenie Miasta Włocławek i Powiatu Włocławskiego można podzielić na n/w kategorie:

- przestępczość przeciwko życiu i zdrowiu;
- przestępczość przeciwko mieniu;
- przestępczość samochodowa (kradzieże samochodów i ich wyposażenia);
- demoralizacja i przestępczość nieletnich;
- patologie społeczne (alkoholizm, narkomania, przemoc w rodzinie, subkultury młodzieżowe);
- zagrożenia w komunikacji i ruchu drogowym;
- zagrożenia nadzwyczajne (powodzie, pożary, zagrożenia chemiczne, ekologiczne, katastrofy);

2. W ramach „Programu” duże znaczenie przywiązuje się do usuwania przyczyn zagrożeń. Wymaga to podejmowania, obok działań wykrywczych, długofalowych działań prewencyjnych i wychowawczych. Tylko wspólne, systematyczne i skoordynowane działania wszystkich służb, samorządów, różnych instytucji i organizacji oraz mieszkańców, mogą doprowadzić do wyraźnej poprawy stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie Miasta Włocławek i Powiatu Włocławskiego.

3. Koniecznym warunkiem efektywnej realizacji „Programu” jest jego znajomość i akceptacja przez społeczności lokalne, na rzecz których „Program” został przygotowany. Zaufanie mieszkańców do „Programu” będzie determinowane skutecznością realizacji najprostszych działań np. szybką reakcją na wezwanie, widoczną konsekwencją w wykonywaniu postawionych zadań, gotowością niesienia pomocy.

### IV. Struktura organizacyjna „Programu”.

1. Cele struktury organizacyjnej:

- uczestnictwo niezbędnych instytucji i organizacji oraz ułatwienie ich kontaktów operacyjnych;
- zapewnienie odpowiedniej koordynacji działań oraz dyscypliny wykonywania zadań;
- możliwość uwzględnienia zmieniających się warunków poprzez dostosowanie do nich elementów „Programu”;

## 2. Poziom koordynacji:

- Prezydent Miasta Włocławek i Starosta Włocławski wraz z podległymi i nadzorowanymi służbami;
- Komisja Bezpieczeństwa i Porządku dla Miasta Włocławek na prawach powiatu i Powiatu Włocławskiego w ramach swoich ustawowych kompetencji;

## 3. Poziom realizacyjny:

- miejskie i powiatowe oraz państwowe jednostki odpowiedzialne za bezpieczeństwo i porządek publiczny ( Policja, Państwowa Straż Pożarna, Straż Miejska, Ratownictwo Medyczne, agencje świadczące usługi z zakresu ochrony osób i mienia );
- powiatowe inspekcje;
- jednostki samorządowe;
- jednostki samorządowe budżetowe i prawne;
- instytucje i organizacje publiczne ( firmy ubezpieczeniowe...);
- środowiska lokalne ( organizacje społeczne, wspólnoty mieszkaniowe, spółdzielnie mieszkaniowe, wspólnoty parafialne...);
- zakłady pracy i inne jednostki organizacyjne stwarzające zagrożenie dla Miasta Włocławek i Powiatu Włocławskiego;
- placówki oświatowe, kluby sportowe i inne...;
- mieszkańcy terenów zagrożonych;

## V. Cele i zadania „Programu”.

### 1. Główne cele „Programu”:

- ograniczenie stopnia przestępczości; ( cel będzie mierzony przez wybrane wskaźniki dotyczące poziomu przestępczości w ramach analizy przestępczości prowadzonej przez Policję )
- zmniejszenie poczucia zagrożenia przestępczością;
- poprawa ochrony bezpieczeństwa mieszkańców;
- monitorowanie stanu bezpieczeństwa sanitarno-epidemiologicznego i sanitarno-weterynaryjnego oraz egzekwowanie w doprowadzeniu go do stanu pożądanego;

### 2. Konfiguracja „Programu”:

- struktura działowa – sześć działów: wykrywczy, prewencyjny, porządkowy, komunikacyjny, zagrożeń nadzwyczajnych, informacyjny;
- konstrukcja działu: program ogólny oraz programy częściowe ( kierunkowe );

### 3. Typy podejmowanych działań:

- rozpoznanie i stałe monitorowanie zagrożeń ( na wszystkich poziomach struktury organizacyjnej );
- działania doraźne obywatelskie: wskazywanie i informowanie o zagrożeniach przez mieszkańców;
- działania długofalowe zawodowe: programowe przedsięwzięcia nie wymagające przygotowania zawodowego ( wspólnoty mieszkaniowe, spółdzielnie mieszkaniowe, wspólnoty parafialne, przedstawiciele Rad Pedagogicznych i Rad Rodziców )

- monitorowanie i aktualizacja programu;
- analiza stanu prawnego i sygnalizowanie koniecznych jego zmian, modyfikacji;

## VI. Dział wykrywczy.

### 1. Cele:

- skuteczne zwalczanie przestępczości zorganizowanej ( w tym kradzieże samochodów, handel narkotykami ) - jej osłabienie i rozpraszanie;
- skuteczne ściganie sprawców ciężkich i brutalnych przestępstw ( rozboje, pobicia, wymuszenia );
- zwalczanie przestępczości pospolitej, najbardziej dolegliwej dla mieszkańców ( kradzieże kieszonkowe, włamania, wandalizm );
- zwiększenie możliwości ujawniania i wykrywalności w zakresie przestępczości nieletnich;

### 2. Metoda:

#### ogólna:

- konsekwentne działania Policji i Straży Miejskiej przy ścisłej współpracy z Prokuraturą Rejonową i Okręgową, Sądami Rejonowymi i Okręgowymi na różnych poziomach ( ogólno-miejskim, powiatowym, lokalnym ) przy wsparciu mieszkańców, placówek oświatowo-wychowawczych i innych;
- tworzenie i aktualizacja map zagrożeń;

#### szczegółowa:

- systematyczne monitorowanie zagrożeń we współpracy ze wspólnotami mieszkaniowymi, spółdzielniami mieszkaniowymi, środowiskiem lokalnym;
- wzmożona kontrola terenów Miasta Włocławek i Powiatu Włocławskiego – partole ( Policja, Straż Miejska, inne służby np. Straż Leśna, Straż Rybacka );
- akcje przeciwko grupom przestępczym, na dobrze rozpoznanych i wybranych ( z uwagi na stopień zagrożenia ) obszarach Miasta Włocławek i Powiatu Włocławskiego, przeprowadzane siłami Policji;
- określenie stref szczególnie niebezpiecznych na terenie Miasta Włocławek i Powiatu Włocławskiego ( kryteria: rodzaj zagrożeń, nasilenie zagrożeń, znaczenie danego obszary dla miasta i powiatu );

### 3. Programy cząstkowe ( kierunkowe ):

- program monitorowania, analizy zagrożenia przestępczością;
- program w zakresie podejmowania interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz narkomanii;
- program przeciwdziałania przestępczości nieletnich ( np. „ Bezpieczna szkoła”);
- program zwiększenia poczucia bezpieczeństwa mieszkańców dzielnic, osiedli ( o charakterze lokalnym, stworzone i realizowane we współpracy z wspólnotami mieszkaniowymi, spółdzielniami mieszkaniowymi, innymi jednostkami organizacyjnymi );



## VII. Dział prewencyjny.

### 1. Cele:

- przeciwdziałanie przestępczości;
- likwidacja skutków zagrożeń przestępczością;

### 2. Metoda:

#### ogólna

- działania profilaktyczno-zapobiegawcze w zakresie: przeciwdziałania alkoholizmowi, narkomanii, przemocy w rodzinie, ograniczenia zjawisk subkultur młodzieżowych;
- poszerzenia możliwości aktywnego spędzania czasu wolnego;
- wprowadzanie programów edukacyjnych ( ogólnych i specjalistycznych ) na temat zagrożeń;
- rozpoznawanie i monitorowanie zagrożeń ( instytucjonalne i społeczne );

#### szczegółowa:

- obserwacja i analiza zagrożeń przez pedagogów szkolnych we współpracy z Policją;
- działania terapeutyczno – wychowawcze prowadzone przez szkoły i poradnie;
- działania na rzecz zwiększenia dostępności bazy rekreacyjno – sportowej dla jak największej grupy młodzieży, także poprzez wykorzystanie zaplecza szkół;
- utworzenie i wspieranie działalności ośrodków rekreacyjno – edukacyjnych dla dzieci i młodzieży;
- współpraca z pracodawcami w zakresie organizowania szkoleń i zatrudniania młodzieży przede wszystkim podczas wakacji;
- działania informacyjno–edukacyjne przeciwdziałania zagrożeniom, skierowane do dorosłych ( kadry pedagogicznej, rodziców i opiekunów ), dzieci i młodzieży;
- inspirowanie i wspieranie inicjatyw obywatelskich na rzecz poprawy stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego;

### 3. Programy cząstkowe ( kierunkowe ):

- „Bezpieczna szkoła – bezpieczny uczeń” - celem wiodącym jest prowadzenie szeroko rozumianej profilaktyki wiktymologicznej – uczenie dzieci i młodzieży unikania zagrożeń a także edukacja rodziców i nauczycieli w zakresie wychowywania i promowania postaw pomagających w zachowaniu bezpieczeństwa. Wszystkie przedsięwzięcia w zakresie prewencji kryminalnej adresowanej do dzieci i młodzieży są realizowane przez policjantów kompleksowo, w tym akcje i podprogramy prewencyjne takie jak: „Dzień wagarowicza”, „Bezpieczne wakacje”, „Bezpieczna droga do szkoły” oraz wzmożone działania prewencyjne związane z zakończeniem i rozpoczęciem roku szkolnego;
- „Bezpieczna droga do szkoły” - program mający na celu sprawdzenie odpowiedniego oznakowania w rejonach szkół, wnioskowanie o zmianie oznakowania pionowego i poziomego, celem poprawy bezpieczeństwa pieszych – uczestników ruchu drogowego;

- „Kobieta bezpieczna” - kierowany do mieszkanki Włocławka i Powiatu Włocławskiego, z grup podwyższonego ryzyka zawodowego. Celem kursu jest zwiększenie poczucia bezpieczeństwa, wskazanie wzorców postępowania, zwłaszcza w dziedzinach związanych ze zdrowym i aktywnym trybem życia oraz nabycie praktycznej wiedzy, która może okazać się decydująca w sytuacji bezpośredniego zagrożenia;
- „Kampania Białej Wstążki” - kampania realizowana jest w ramach obchodów Międzynarodowego Dnia Walki z Przemocą wobec Kobiet. Włocławska edycja odbywa się pod hasłem „Oblicza Przemocy”. Akcja objęta została Honorowym Patronatem przez Prezydenta Miasta Włocławek oraz Starostę Włocławskiego. Celem kampanii jest rozpoczęcie społecznej debaty i dyskusji na temat przemocy oraz wspieranie inicjatyw na rzecz jej przeciwdziałania. Działania realizowane w ramach kampanii mają prowadzić do zmiany myślenia przeciętnego człowieka, kobiety i mężczyzny, by w sposób bardziej kategoriyczny przeciwstawiać się przemocy. W organizację tego przedsięwzięcia włączyło się wiele lokalnych instytucji nieobojętnych na problematykę przemocy.
- „Niebieska Karta” – przeciwdziałanie przemocy domowej wobec dzieci kobiet.
- „Miejski Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii” oraz „Gminne Programy Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii”.
- „Oznakuj rower” - głównym założeniem tego programu jest zwiększenie poczucia bezpieczeństwa mieszkańców oraz ograniczenie lub wyeliminowanie działalności przestępczej w związku z kradzieżami rowerów;
- „Bezpieczny senior 50+” - program jest formułą kompleksowego i zdecydowanego działania w celu ograniczenia zjawisk i zachowań, które budzą powszechny sprzeciw i poczucie zagrożenia. Jest to program pracy zespołowej na rzecz polepszenia jakości życia pod względem bezpieczeństwa i zwiększenia dostępu do dobra publicznego jakim jest bezpieczeństwo. Celem programu jest wzrost poczucia bezpieczeństwa osób starszych, poszerzenie znajomości przepisów prawa a także edukacja w zakresie rozpoznawania zagrożeń, sytuacji niebezpiecznych, odpowiedniej reakcji na zdarzenia;
- „Zima 2015 - 2018” - działania mające na celu ochronę życia i zdrowia osób bezdomnych oraz osób będących pod wpływem alkoholu w okresie zimowym. Okres zimowy jest trudnym okresem dla tych właśnie osób i w związku z powyższym należy podjąć wszelkie działania aby tym osobom pomóc. Uczestnictwo funkcjonariuszy KMP we Włocławku w spotkaniach z różnymi instytucjami zajmującymi się problematyką bezdomności i ubóstwa;
- „Przeciwdziałanie alkoholizmowi, narkomani i uzależnieniom od dopalaczy” - prowadzenie profilaktyki wśród dzieci i młodzieży poprzez:
  - a) realizację programów profilaktycznych w szkołach - edukacja dzieci.Podczas spotkań z młodzieżą zostaną wykorzystane prezentacje pt. ”Dlaczego stop narkotykom”, ”Dopalacze”;

- b) promowanie trzeźwego stylu życia podczas różnych festynów, konkursów, imprez okolicznościowych, koncertów nawiązujących tematycznie do profilaktyki uzależnień;
- c) organizację przez KMP we Włocławku konkursu w postaci testu z zakresu odpowiedzialności karnej nieletnich. Konkurs jest skierowany do młodzieży szkół gimnazjalnych z terenu Miasta Włocławek i Powiatu Włocławskiego. Przedmiotowy test ma na celu propagowanie bezpieczeństwa, zmniejszenie ilości czynów karalnych oraz poprawę świadomości i odpowiedzialności nieletnich;

– Przegląd Spektakli profilaktycznych - skierowany do uczniów szkół gimnazjalnych i ponadgimnazjalnych z terenu Miasta Włocławek i Powiatu Włocławskiego. Celem przeglądu jest zwrócenie uwagi uczniów na problemy związane z kształtowaniem postaw wobec używek (alkohol, środki odurzające, narkotyki). Przygotowanie scenariusza i uczestnictwo w przeglądzie pozwoli w sposób atrakcyjny zdobyć wiedzę o uzależnieniach, da możliwość wypowiedzenia się i spojrzenia na problem stosowania używek przez pryzmat ich wiedzy i doświadczeń, pobudzi do refleksji.

– „Żebractwo” - proceder żebrania to nie tylko zachowanie spenalizowane w prawie polskim jako wykroczenie, ale także głębszy problem społeczny, będący odbiciem sytuacji ekonomiczno-społecznej w kraju oraz niejednokrotnie jest to efekt procederu handlu ludźmi. To powoduje, że zachowania związane z żebraniem instytucje powinny rozpatrywać w sposób szczególnie dbały i dogłębny, a nie rutynowo wyłącznie przez pryzmat spraw o wykroczenie. Zawsze w takiej sytuacji należy mieć na uwadze potencjalne przestępstwo handlu ludźmi, za którym kryje się ludzka tragedia. Należy również przytoczyć definicję handlu ludźmi:

*Handel ludźmi jest to werbowanie, transport, dostarczanie, przekazywanie, przechowywanie lub przyjmowanie osoby z zastosowaniem:*

- 1) przemocy lub groźby bezprawnej,
- 2) uprowadzenia,
- 3) podstępu,
- 4) wprowadzenia w błąd albo wyzyskania błędu lub niezdolności do należytego pojmowania przedsiębranego działania,
- 5) nadużycia stosunku zależności, wykorzystania krytycznego położenia lub stanu bezradności,
- 6) udzielenia albo przyjęcia korzyści majątkowej lub osobistej albo jej obietnicy osobie sprawującej opiekę lub nadzór nad inną osobą
- 7) w celu jej wykorzystania, nawet za jej zgodą, w szczególności w prostytucji, pornografii lub innych formach seksualnego wykorzystania, w pracy lub usługach o charakterze przymusowym, w żebractwie, w niewolnictwie lub innych formach wykorzystania poniżających godność człowieka albo w celu pozyskania komórek, tkanek lub narządów wbrew przepisom ustawy. Jeżeli zachowanie sprawcy dotyczy małoletniego, stanowi ono handel ludźmi, nawet gdy nie zostały użyte metody lub środki wymienione w pkt 1–6.

## VIII. Dział porządkowy.

### 1. Cele:

- ochrona spokoju i porządku publicznego na terenie Miasta Włocławek i Powiatu Włocławskiego;

### 2. Metoda:

#### ogólna:

- konsekwentne działania Policji, Straży Miejskiej oraz instytucji i organizacji zajmujących się porządkiem publicznym;
- inicjatywy samorządów we współpracy z zarządcami i administratorami poszczególnych obszarów na terenie Miasta Włocławek i Powiatu Włocławskiego;

#### szczegółowa:

- sprawna identyfikacja i natychmiastowe usuwanie zniszczeń i nieporządku w miejscach publicznych ( parki, przystanki komunikacji, inne );
- zabezpieczenie miejsc przestępstwa, katastrofy lub innego podobnego zdarzenia albo miejsc zagrożonych takim zdarzeniem przed dostępem osób postronnych lub zniszczeniem śladów i dowodów, do momentu przybycia właściwych służb, a także ustalenie, w miarę możliwości, świadków zdarzenia;
- współdziałanie Policji i Straży Miejskiej w zakresie eliminowania przypadków bezprawnego przebywania na terenie Polski cudzoziemców trudniących się nielegalnym handlem ulicznym, żebractwem – przeciwdziałanie wykorzystywania małoletnich do tego procederu;
- współdziałanie z właściwymi podmiotami w zakresie ratowania życia i zdrowia mieszkańców Miasta Włocławek i Powiatu Włocławskiego, ich mienia i środowiska, pomocy w usuwaniu klęsk żywiołowych oraz innych miejscowych zagrożeń;
- rekultywacja zdegradowanych terenów;

### 3. Programy cząstkowe ( kierunkowe ):

- program informacyjno – edukacyjny nt. istniejących zagrożeń życia codziennego;

Zadania dotyczące utrzymania porządku publicznego na terenie Miasta Włocławek i Powiatu Włocławskiego zabezpieczają jednostki samorządowe.

## IX. Dział komunikacyjny.

### 1. Cele:

- poprawa bezpieczeństwa uczestników ruchu drogowego;

### 2. Metoda:

#### ogólna:

- wzmocnienie nadzoru na fragmentach dróg Miasta Włocławek Powiatu Włocławskiego, charakteryzujących się wysoką wypadkowością;
- stała analiza zagrożeń;
- zastosowanie środków technicznych poprawiających bezpieczeństwo w ruchu drogowym;

szczegółowa:

- intensyfikacja patroli Policji i Straży Miejskiej mająca na celu poprawę przestrzegania zasad w ruchu drogowym ( w szczególności dotyczy działań przeciwko nietrzeźwym kierowcom, kierowcom przekraczającym dozwoloną prędkość oraz wymuszającym pierwszeństwo przejazdu );
- bieżące zmiany organizacji ruchu mające wpływ na bezpieczeństwo ruchu drogowego;
- budowa i modernizacja sygnalizacji świetlnej, oświetlenia, barier oddzielających pasy ruchu, wskaźników prędkości, progów zwalniających i innych znaków stawianych na wysepkach;
- działania informacyjno – edukacyjne ( informowanie o zasadach zachowania się w ruchu drogowym );

## 3. Programy cząstkowe ( kierunkowe ):

- „Bezpieczna droga do szkoły” - zabezpieczenie patrolowe, techniczne oraz działania o charakterze edukacyjno – informacyjnym skierowane do dzieci, młodzieży, rodziców, pedagogów;
- programy propagujące bezpieczne zachowania w ruchu drogowym ( np. trzeźwość )
- wzmożone działania typu: „Bezpieczne wakacje”, „Bezpieczny weekend”, „Trzeźwy kierowca”, „NURD” ( niechroniony uczestnik ruchu drogowego ), „Pasy”, „Bus i Truck”, „Tydzień trzeźwości”;

**X. Dział zagrożeń nadzwyczajnych.**

## 1. Cele:

- ochrona mieszkańców miasta i powiatu przed zagrożeniami nadzwyczajnymi;

## 2. Metoda:

ogólna:

- działania prewencyjne;
- przygotowanie służb, straży i inspekcji oraz mieszkańców Miasta Włocławek i Powiatu Włocławskiego ( głównie z terenów zagrożonych ) do właściwego reagowania na zaistniałe zagrożenia;
- ograniczenie zasięgu zagrożeń ( zakłady wykorzystujące w produkcji i magazynujące niebezpieczne środki chemiczne );
- szybka likwidacja skutków zdarzeń;

szczegółowa:

- działania informacyjno – edukacyjne w zakresie ochrony przeciwpożarowej, przeciwpowodziowej, ratownictwa;
- ograniczanie zasięgu zagrożeń nadzwyczajnych poprzez prawidłowe planowanie przestrzenne inwestycji na terenie Miasta Włocławek i Powiatu Włocławskiego;
- poprawa sprawności działania służb ratowniczych;
- likwidacja skutków zagrożeń nadzwyczajnych poprzez organizowanie pomocy dla ludności;

### 3. Programy cząstkowe ( kierunkowe ):

- programy profilaktyczne z zakresu ochrony przeciwpożarowej, przeciwpowodziowej, ratownictwa;

### 4. Zadania:

- rozwój i utrzymanie w stałej sprawności technicznej Sieci Koordynacji Ratownictwa Miasta Włocławek i Powiatu Włocławskiego;
- doskonalenie procedur postępowania w przypadku zagrożeń nadzwyczajnych;
- systematyczny rozwój Systemu Wczesnego Ostrzegania Miasta Włocławek i Powiatu Włocławskiego;
- poprawa wyposażenia jednostek ratowniczych w specjalistyczny sprzęt;
- kontrola przewozu materiałów niebezpiecznych przez Miasto Włocławek i Powiat Włocławski przez Komendę Miejską Policji i Inspekcję Transportu Drogowego;
- zapewnienie dojazdu dla pojazdów ratowniczych do budynków zaliczanych do kategorii zagrożenia ludzi – budynki użyteczności publicznej, blokowiska – przez zarządców i administratorów obiektów budowlanych;
- przeprowadzanie czynności kontrolno – rozpoznawczych z zakresu ochrony przeciwpożarowej oraz ochrony środowiska przez Komendę Miejską Państwowej Straży Pożarnej przy współpracy z instytucjami administracji rządowej i samorządowej oraz innymi podmiotami w ramach rozpoznawania zagrożeń mogących spowodować masowe niebezpieczeństwo dla mieszkańców Miasta Włocławek i Powiatu Włocławskiego;
- propagowanie wśród mieszkańców Miasta Włocławek i Powiatu Włocławskiego korzystania z usługi powiadamiania obywateli o lokalnych zagrożeniach oraz postępowaniu w sytuacjach kryzysowych, generowanych w Regionalnym Systemie Ostrzegania (aplikacja na telefon, poprzez SMS);
- aplikacyjne i praktyczne ćwiczenia służb, inspekcji, straży i organów administracji w zakresie realizacji procedur reagowania kryzysowego oraz standardowych procedur operacyjnych, dotyczących poszczególnych zagrożeń, zawartych w planach zarządzania kryzysowego Miasta Włocławek i Powiatu Włocławskiego oraz planach operacyjnych służb, inspekcji i straży;

## **XI. Dział informacyjny.**

Dobrze zorganizowana współpraca z mediami ( ciągła, nie tylko w sytuacjach kryzysowych ) może z całą pewnością odegrać istotną rolę w procesie realizacji działań informacyjnych i w propagowaniu bezpieczeństwa. Podstawowym założeniem programu jest więc aktywne uczestnictwo mediów w oddziaływaniu na społeczeństwo Miasta Włocławek i Powiatu Włocławskiego poprzez uświadamianie istniejących zagrożeń, naukę sposobów zachowania się w przypadku wystąpienia zagrożenia, informowanie o obowiązujących procedurach, itd.;

### Cele nadrzędne:

- pełna informacja na temat „Programu”;
- zaangażowanie społeczeństwa w realizację „Programu”;

Cele ogólne:

- rozpowszechnianie informacji o programie;
- stworzenie płaszczyzny współdziałania lokalnych mediów z podmiotami działającymi w sferze bezpieczeństwa;
- systematyczne informacje na temat zagrożeń;

Cele szczegółowe:

- prowadzenie profesjonalnych form „reklamy” bezpieczeństwa;
- organizowanie imprez związanych z bezpieczeństwem;
- prowadzenie edukacji wiktymologicznej;
- tworzenie atmosfery społecznego poparcia „Programu”;
- dążenie do podniesienia poziomu prawnej świadomości społecznej;
- upublicznienie „Programu” poprzez strony internetowe Urzędu Miasta Włocławek i Starostwa Powiatowego we Włocławku;

Zadania:

- propagowanie programu oraz pobudzanie do włączenia się mieszkańców w jego realizację;
- propagowanie modelu państwa obywatelskiego;
- informowanie społeczeństwa ( poprzez media ) o zagrożeniach, które mogą wystąpić na terenie Miasta Włocławek i Powiatu Włocławskiego oraz o planach reagowania w przypadku wystąpienia tych zagrożeń;
- informowanie o strukturach i zadaniach systemu zarządzania kryzysowego na terenie Miasta Włocławek i Powiatu Włocławskiego;
- utrzymywanie stałych kontaktów z mediami;
- organizowanie imprez związanych z bezpieczeństwem;
- opracowanie i wydawanie ulotek, broszur, plakatów itp.;
- wyznaczenie stałego miejsca na oficjalnych stronach www. Urzędu Miasta Włocławek i Starostwa Powiatowego we Włocławku oraz BIP-u celem publikacji „Programu” i bieżącego informowania o działalności wspólnej Komisji Bezpieczeństwa i Porządku dla Miasta Włocławek na prawach powiatu i Powiatu Włocławskiego.

**XII. Uwagi końcowe.****1. Warunki realizacji „Programu”**

„Program Zapobiegania Przystępczości oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego dla Miasta Włocławek i Powiatu Włocławskiego na lata 2016 - 2018” jest programem otwartym. Każda nowa inicjatywa sformułowana w postaci programu kierunkowego lub działania inwestycyjnego może poszerzać zakres „Programu” i po akceptacji obu samorządów, być wdrażana do realizacji.

Ze względu na duży zakres przedsięwzięć zawartych w „Programie” oraz ich długofalowość, „Program” ten należy traktować jako zadanie ciągłe, rozłożone na lata 2016-2018.

Władze samorządowe, miejskie i powiatowe służby, straże i inspekcje oraz pozostałe podmioty realizujące zadania z zakresu bezpieczeństwa i porządku publicznego na obszarze Miasta Włocławek i Powiatu Włocławskiego rozwiną

i uszczegółowią, w ramach swojej bieżącej działalności, założenia i cele „Programu”.

Służby, inspekcje i straże corocznie będą składały Komisji Bezpieczeństwa i Porządku dla Miasta Włocławek na prawach powiatu i Powiatu Włocławskiego sprawozdania z realizacji „Programu” w części dotyczącej ich działalności, zgodnie z przyjętym Planem Pracy Komisji Bezpieczeństwa i Porządku dla Miasta Włocławek na prawach powiatu i Powiatu Włocławskiego na dany rok.

Informację o realizacji założeń „Programu” służby, straże i inspekcje włączą do sprawozdań rocznych składanych obligatoryjnie Radzie Miasta Włocławek i Radzie Powiatu we Włocławku.

## **2. Finansowanie „Programu”**

„Program” zawierający szeroki i ogólnie sformułowany wachlarz działań profilaktycznych z zakresu bezpieczeństwa i porządku publicznego stanowić winien podstawę do podejmowania przez organy wykonawcze obydwu samorządów oraz służb, straży i inspekcji, konkretnych inicjatyw zmierzających do realizacji jego celów i zadań, w tym występowania do organu uchwałodawczego o zabezpieczenie na nie w budżecie jednostki odpowiednich środków finansowych. Inne jednostki organizacyjne miasta i powiatu planują realizację założeń „Programu” we własnym zakresie, uzgadniając ich realizację z odpowiednimi służbami, strażami i inspekcjami.

Gromadzenie funduszy na realizację zadań w ramach „Programu” może być również osiągnięte poprzez korzystanie ze wsparcia budżetu państwa, funduszy strukturalnych oraz środków finansowych od sponsorów ( np. firm ubezpieczeniowych, fundacji, stowarzyszeń i innych ).

**Starosta Włocławski**

**Kazimierz Kaca**

**Prezydent Miasta Włocławek**

**dr Marek Wojtkowski**




## UZASADNIENIE

Ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym oddaje do wyłącznej właściwości Rady Miasta Włocławek uchwalenie przygotowanego przez Komisję Bezpieczeństwa i Porządku dla miasta Włocławek na prawach powiatu i Powiatu Włocławskiego projektu „Programu zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego dla Miasta Włocławek i Powiatu Włocławskiego, w zakresie dotyczącym miasta Włocławek ( Art. 38a ust. 2 pkt 3).

W związku z faktem, że traci moc „Program zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego dla Miasta Włocławek i Powiatu Włocławskiego na lata 2012-2015”, właściwym jest podjęcie uchwały przez Radę Miasta Włocławek w sprawie przyjęcia opracowanego „Programu zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego dla Miasta Włocławek i Powiatu Włocławskiego na lata 2016 - 2018, w zakresie dotyczącym Miasta Włocławek.

PREZYDENT MIASTA

  
dr Marek Wojtkowski