

**UCHWAŁA NR XLIX/128/2018
RADY MIASTA WŁOCŁAWEK
z dnia 14 września 2018 r.**

**w sprawie rozpatrzenia skargi Pana _____ na działalność Prezydenta Miasta
Włocławek**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018 r. poz. 994, poz. 1000, poz. 1349 i poz. 1432) i art. 229 pkt 3 oraz art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257, z 2018 r. poz. 149, poz. 650 i poz. 1544) po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Głównej – Konwentu Rady Miasta

uchwała się, co następuje:

- § 1. Uznać skargę Pana _____ na działalność Prezydenta Miasta Włocławek za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu uchwały.
- § 2. Zobowiązać Przewodniczącego Rady Miasta do udzielenia odpowiedzi skarżącemu i przekazania treści uchwały wraz z uzasadnieniem oraz pouczeniem o treści art. 239 kpa.
- § 3. 1. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.
2. Uchwała podlega podaniu do publicznej wiadomości poprzez ogłoszenie w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta Włocławek.



**Przewodniczący
Rady Miasta**

Rafał Sobolewski

UZASADNIENIE

W oparciu o § 86 ust. 1 pkt 3 Statutu Miasta Włocławek, Komisja Główna – Konwent Rady Miasta podczas obrad w dniu 11 września 2018 r. dokonała analizy skargi Pana _____ z dnia 27 marca 2018 r. na działalność Prezydenta Miasta Włocławek w zakresie bezpodstawnego cofnięcia zgody na zbycie lokalu nr _____ przy ul. Szkolnej _____, do której skarżący wniósł o sprzedaż na jego rzecz lokalu mieszkalnego po jego matce

Zgodnie ze stanowiskiem prezentowanym przez Stronę skarżącą, przedmiotem skargi jest bezpodstawne cofnięcie zgody na sprzedaż lokalu mieszkalnego zlokalizowanego przy ul. Szkolnej _____ m. _____ we Włocławku po zmarłej matce wnoszącego skargę w oparciu o Zarządzenie Nr 246/2016 Prezydenta Miasta Włocławek z dnia 12 sierpnia 2016r.. Ponadto syn ww. Pan _____ będący stroną w sporze wnosi o wykup lokalu po zmarłej matce, jako osoba do tego uprawniona. Na potwierdzenie słuszności swoich roszczeń Strona skarżąca dołączyła do skargi wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy z dnia 7 lutego 2018r. Sygn. akt II SA/Bd 792/17 zawierający także stanowisko Prezydenta Miasta Włocławek w przedmiotowej sprawie z dnia 17 kwietnia 2018r. znak GMK.L.1510.1.2018 oraz akt zgonu Pani _____

Komisja dokonując oceny zgromadzonego materiału zauważa, co następuje:
Przywołany na wstępie uprzednio wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy stwierdza, że zaskarżone Zarządzenie Prezydenta Miasta Nr 246 z dnia 12 sierpnia 2016r., na które wskazuje Strona skarżąca wydane zostało z naruszeniem prawa i jest wadliwe. W związku z upływem roku od jego wydania nie stwierdzono jednak nieważności zarządzenia tylko jego wydanie z naruszeniem prawa, co znalazło swoje odzwierciedlenie w sentencji tego wyroku. W zaskarżonym zarządzeniu zmieniającym wprowadzono zmiany do załącznika nie modyfikując jednak treści samego zarządzenia i pierwotnej liczby lokali przeznaczonych do zbycia, co prowadzi do wewnętrznej sprzeczności samego aktu, gdyż załącznik jest integralną częścią zarządzenia.

Dla przypomnienia należy wskazać, że Prezydent Miasta zmienił decyzję i odmówił prawa zbycia ww. lokalu w trybie bezprzetargowym ówczesnemu najemcy Pani _____ z uwagi na stwierdzony w opinii przez rzeczoznawcę zły stan techniczny obiektu, który skutkować może awarią stropu, gdyż w drewnianych belkach stropowych w poziomie nad parterem i piętrem może wystąpić przekroczenie naprężeń od dopuszczalnych normowych obciążeń. Sytuacja ta spowodowała, że z załącznika do Zarządzenia Prezydenta Miasta usunięto wymieniony lokal.

W związku z powyższym, powstała konieczność przeznaczenia środków finansowych na przeprowadzenie remontu. To właśnie stało się przyczyną do podjęcia przez Prezydenta Miasta decyzji o zmianie funkcji użytkowej budynku, z funkcji mieszkalnej, na cel publiczny. Taka decyzja umożliwia dofinansowanie modernizacji ww. nieruchomości ze środków pozabudżetowych Gminy Miasto Włocławek. Ponieważ realizacja celu publicznego wymaga opróżnienia nieruchomości poprzez wykwaterowanie rodzin w niej zamieszkujących, Zarządzeniem nr 246/2016 Prezydent Miasta cofnął zgodę na przeznaczenie lokalu mieszkalnego w budynku przy ul. Szkolnej _____ do sprzedaży i podjął decyzję o przeprowadzeniu remontu kapitalnego tej nieruchomości. Należy przy tym podkreślić, że Strona skarżąca, czyli najemca lokalu Pani _____ nie przyjęła kilku propozycji najmu lokali zamiennych.

Pismem z dnia 5 października 2016r. Administracja Zasobów Komunalnych we Włocławku wypowiedziała Pani _____ umowę najmu lokalu, z zachowaniem miesięcznego terminu wypowiedzenia, że skutkiem na dzień 30 listopada 2016r.

Odnosząc się do stanu obecnego należy stwierdzić, iż Pan _____ wnosząc w dniu 27 marca 2018 skargę do Rady Miasta na działalność Prezydenta Miasta w zakresie jak na wstępie zajmuje lokal przy ul. Szkolnej _____ m. _____ we Włocławku bez tytułu prawnego od dnia wskazanego w wypowiedzeniu umowy tj. 30 listopada 2016r. Należy wyjaśnić, że sprzedaż lokali mieszkalnych pozostających w zasobach

Gminy Miasto Włocławek odbywa się w oparciu o przepisy ustawy z dnia 21 sierpnia 1997r. o gospodarce nieruchomościami, której art. 34 ust. 1 pkt. 3 stanowi, iż pierwszeństwo w nabyciu, w przypadku zbywania nieruchomości osobom fizycznym, przysługuje osobie, która jest najemcą lokalu mieszkalnego, a najem został nawiązany na czas nieoznaczony.

Ponieważ nie zostały zachowane przez Stronę skarżącą ww. przesłanki ustawowe, Prezydent Miasta nie miał podstaw prawnych do uwzględnienia roszczeń Strony. Ponadto należy stwierdzić, iż żaden przepis ustawy o gospodarce nieruchomościami, czy też ustawy o samorządzie gminnym nie konkretyzuje obowiązków gminy do zbycia lokalu tylko ze względu na wniosek złożony przez najemcę. Należy również zaznaczyć, że jednostce samorządu terytorialnego będącej osobą prawną przysługuje prawo własności i inne prawa majątkowe.

Wobec powyższego Komisja Główna – Konwent Rady Miasta po dokonaniu wnikliwej analizy stanu faktycznego i prawnego zgromadzonego materiału stwierdza, iż zarzuty podnoszone przez Stronę skarżącą nie znajdują uzasadnienia, tym samym Komisja nie dopatrzyła się nieprawidłowości w działaniach podjętych Przez Prezydenta w przedmiotowej sprawie.

Tym samym Komisja Główna – Konwent Rady Miasta rekomenduje Radzie Miasta Włocławek uznanie roszczeń Strony skarżącej za bezzasadne odrzucenie skargi na działalność Prezydenta Miasta w zakresie wnoszonym przez Stronę Skarżącą.

Biorąc pod uwagę przytoczone stanowisko, proszę Wysoką Radę o podjęcie uchwały w przedłożonym brzmieniu. Dodatkowo wskazuję, iż na podstawie przepisu art. 229 pkt 3 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego skargi m. in. na wójta (burmistrza, prezydenta miasta) dotyczące ich zadań lub działalności, rozpatruje rada gminy, jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg. Naczelny Sąd Administracyjny szczegółowo wyjaśnił w wyroku z dnia 1 grudnia 1998r. (Sygn. akt III SA 1636/97), iż „Skarga, o której mowa w art. 227 kpa, ... jest odformalizowanym środkiem obrony i ochrony różnych interesów jednostki, które nie dają podstaw do żądania wszczęcia postępowania administracyjnego albo też nie mogą stanowić podstawy powództwa lub wniosku zmierzającego do wszczęcia postępowania sądowego.” Oznacza to, że postępowanie skargowe w tym trybie jest postępowaniem jednoinstancyjnym i od niniejszej uchwały nie służy skarga do sądu administracyjnego. Wniesiona skarga uruchamia jednoinstancyjne postępowanie administracyjne o charakterze uproszczonym, kończące się czynnością materialno-techniczną zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIASTA

Rafał Sobolewski