

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA WŁOCŁAWEK
z dnia

zmieniającą uchwałę w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Włocławek

Na podstawie art. 3 ust. 1, art. 18 ust. 2 pkt. 1, art. 22 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594, poz. 645 i poz. 1318, z 2014 r., poz. 379 i poz. 1072)

uchwała się, co następuje:

§ 1. W Uchwale Nr XXI/134/2012 Rady Miasta Włocławek z dnia 30 kwietnia 2012 roku w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Włocławek (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. z 2012 r. poz. 1162), zmienionej Uchwałą Nr VI/26/2015 Rady Miasta Włocławek z dnia 30 marca 2015 r. (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. z 2015 r. poz. 1165) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) § 48 ust. 5 otrzymuje brzmienie:
„§ 48.5. Fakt przerwania obrad odnotowuje się w protokole, podając imiona i nazwiska radnych, którzy bez usprawiedliwienia opuścili posiedzenie przyczyniając się do niezachowania quorum i doprowadzając do konieczności odroczenia sesji”;
- 2) w § 54 dodaje się pkt. 2 w brzmieniu:
„§ 54. 2) informację Prezydenta z działalności w okresie międzysesyjnym, zwłaszcza z wykonania uchwał Rady Miasta, natomiast pozostałe punkty ulegają przesunięciu o jeden numer;
- 3) § 54 pkt. 4 otrzymuje brzmienie:
„§ 54. 4) informacje, oświadczenia, komunikaty”;
- 4) § 56 ust. 7 otrzymuje brzmienie:
„§ 56.7. Odpowiedź na interpelację, wniosek lub zapytanie udzielana jest Przewodniczącemu Rady oraz radnemu w terminie 14 dni od dnia otrzymania interpelacji, wniosku lub zapytania przez Prezydenta Miasta”;
- 5) § 57 ust. 4 otrzymuje brzmienie:
„§ 57. 4. 4. Przewodniczący Rady może udzielić głosu osobie niebędącej radnym po zgłoszeniu przez zainteresowanego Przewodniczącemu przed przyjęciem porządku obrad”;
- 6) w § 64 dodaje się ust. 6 w brzmieniu:
„§ 64.6. Po głosowaniu nad danym punktem porządku obrad radny może zgłosić oświadczenie „votum separatum” wraz z uzasadnieniem. Oświadczenie nie może przekroczyć 2 minut”;
- 7) w § 67 ust. 2 dodaje się pkt. 8 w brzmieniu:
„§ 67.2.8) zgłoszone „votum separatum”, w tym imię i nazwiska zgłaszającego oraz przedmiot, którego dotyczy”, natomiast kolejne punkty ulegają przesunięciu o jeden numer;
- 8) w § 69 dodaje się ust. 4 w brzmieniu:
„§ 69.4. Z przebiegu obrad Rady przeprowadza się bezpośrednią transmisję telewizyjną”;

- 9) § 72 ust. 8 otrzymuje brzmienie:
„§ 72.8. W przypadku, gdy projekt uchwały nie spełnia wymogów określonych w ust. 2-5, Przewodniczący w terminie 21 dni przekazuje projekt Prezydentowi Miasta lub wnioskodawcy występującemu z inicjatywą uchwałodawczą celem jego dopracowania zgodnie z obowiązującymi przepisami.”;
- 10) w § 99 dodaje się ust. 2 w brzmieniu:
„§ 99.2. Radni mogą inicjować spotkania z mieszkańcami wspólnoty samorządowej w sprawach dotyczących miasta i jego mieszkańców”, natomiast kolejne ustępy ulegają przesunięciu o jeden numer.
- 11) § 112 ust. 4 otrzymuje brzmienie:
„§ 112.4 Przewodniczący Komisji Rewizyjnej na wniosek Komisji Rewizyjnej może wystąpić do Prezydenta o zlecenie wykonania opinii przez rzeczoznawców, ekspertów i biegłych niezbędnych do działań kontrolnych komisji”;
- 12) § 123 ust. 10 otrzymuje brzmienie:
„§ 123.10. Kserokopie, wydruki dokumentów i zapisy elektroniczne o których mowa w ust. 2 i 3 wydawane są na pisemny wniosek zainteresowanego po uiszczeniu opłaty odpowiadającej kosztom ich udostępnienia”;
- 13) w § 123 dodaje się ust. 11 w brzmieniu:
„§ 123.11. Procedura udostępniania dokumentów określona w ust. 5-10 nie dotyczy radnych”;
- 14) § 126 ust. 3 otrzymuje brzmienie:
„§ 126.3. Prezydent wykonuje uchwały Rady, kieruje bieżącymi sprawami Miasta oraz wykonuje zadania i kompetencje jemu przypisane jak gospodarowanie mieniem komunalnym w tym spółek, których miasto jest jedynym udziałowcem, akcjonariuszem lub udziałowcem większościowym oraz zadania powierzone i inne określone ustawami i niniejszym Statutem”.

§ 2. 1. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

2. Uchwała podlega podaniu do publicznej wiadomości poprzez ogłoszenie w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta Włocławek.

**Przewodniczący
Rady Miasta**

Jarosław Chmielewski

UZASADNIENIE

Rada Miasta Włocławek Uchwałą Nr V/11/2015 powołała komisję doraźną do opracowania projektu zmian do Statutu Miasta Włocławek. Ww. komisja podczas siedmiu posiedzeń wypracowała zmiany, które przedstawia Wysokiej Radzie pod obrady.

Wnoszę zatem o przyjęcie projektu uchwały w zaproponowanym brzmieniu.

Przewodniczący Komisji doraźnej
do opracowania projektu zmian
do Statutu Miasta Włocławek


Janusz Dębczyński

Włocławek, 2 marca 2016 r.

OPIK.BP.074.1.39.2016

Biuro Rady Miasta
w/miejsu

2016-03-10

Uwagi

dot. projektu uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Włocławek.

ad. 1. Zgodnie z zasadami techniki legislacyjnej zmieniającej brzmienie przepisów należy stosować następujący układ:

„§ 48 ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Fakt przerwania obrad ...”.

Ponieważ § 48 Statutu określa tryb przerwania sesji, właściwym wydaje się zastąpienie wyrazu „odroczenie sesji” wyrazami „przerwanie sesji”.

ad. 2. Nie wnoszę uwag pod względem formalno – prawnym.

ad. 3. Wobec zaproponowania w § 54 zmian, które dotyczą brzmienia całego § 54, celowym wydaje się zaproponowanie nowego brzmienia całego § 54

„§54 otrzymuje brzmienie:”

Ponadto zauważam, że określenie „informację Prezydenta z działalności w okresie międzysesyjnym, zwłaszcza z wykonania uchwał” może rodzić wątpliwości z wykonania których uchwał winien Prezydent składać informację. W okresie międzysesyjnym Prezydent Miasta realizuje z zasady wszystkie podjęte przez Radę Miasta uchwały, tzn. takie, które zostały podjęte na ostatniej sesji Rady Miasta oraz takie, które zostały podjęte w danym roku budżetowym, ale i takie, które były podjęte kilka lat wcześniej i w realizacji są uchwałami wieloletnimi.

W przypadku samorządu Włocławka, zwyczajem pozostawiono Prezydentowi Miasta określenie treści i zakresu przedkładania Radzie Miasta informacji międzysesyjnej, co pozostaje w zgodzie z art. 30 i 31 ustawy o samorządzie gminnym.

ad. 4. Nie wnoszę uwag pod względem formalno – prawnym.

ad. 5. Dotychczasowy przepis wskazuje, że „Przewodniczący Rady może udzielić głosu osobie niebędącej radnym” i pozostawia do decyzji Przewodniczącego Rady udzielenia bądź nie głosu na sesji innej osobie, rozwiązanie takie wydaje się być rozwiązaniem, które sprawdziło się w pracy Rady. Dodanie warunku o zgłoszeniu Przewodniczącemu Rady przed przyjęciem porządku obrad zamiaru zabrania głosu na sesji może być rozumiane jako ograniczenie praw „innych osób” (niebędących radnymi) do udziału w sesji oraz ograniczeniem praw Przewodniczącego.

Nie można byłoby udzielić głosu osobie, która taki zamiar wyraziła po przyjęciu porządku obrad.

Zgodnie z art. 11b ustawy o samorządzie gminnym działalność organów gminy jest jawna. Jawność obejmuje w szczególności, m. in. prawo obywateli do uzyskiwania informacji i wstępu na sesje rady i posiedzenia komisji.

ad. 6. „votum separatum” – zdanie odrębne. Radny w głosowaniu wyraża swoje stanowisko głosując za uchwałą lub przeciw uchwale. Swoje stanowisko oświadczenia odnośnie przedmiotu uchwały, zarówno negatywne jak i pozytywne, radni wyrażają w dyskusji nad odnawianą sprawą. Wydaje się brak celowości takiego przepisu.

ad. 7. w § 67 ust. 2 dodaje się pkt 7a w brzmieniu

„7a) zgłoszone votum separatum”

ad. 8. Propozycja brzmienia dodanego ust. 4 w § 69 służy realizacji art. 11b ustawy o samorządzie gminnym zapewnienia jawności sesji.

Zapis nie pozostawia dobrowolności i wskazuje na obowiązek przeprowadzenia bezpośredniej transmisji telewizyjnej obrad sesji. Godziny obrad sesji będą określały godziny transmisji programu telewizyjnego.

ad. 9. Nie wnoszę uwag pod względem formalno – prawnym.

ad. 10. Dodanie ust. 2 w § 99 jest modyfikacją przepisu art. 23 ustawy o samorządzie gminnym. Tym samym niecelowym i niezgodnym z zasadami techniki legislacyjnej jest powtarzanie w Statucie Miasta Włocławek obowiązków wynikających z ustawy – istotne naruszenie prawa.

ad. 11. Stosownie do art. 30 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, Prezydent Miasta wykonuje uchwały Rady Miasta i tylko Rada może zlecać zadania i określać kierunki działania Prezydenta Miasta. Ponadto zlecenie ekspertyzy wymaga zabezpieczenia odpowiednich środków w budżecie – istotne naruszenie prawa.

ad. 12. W § 123 w ust. 10 wyrazy „zapisy elektroniczne” proponuję zastąpić wyrazami „nośniki elektroniczne”.

ad. 13. Proponowany zapis ust. 11 w § 123 Statutu Miasta nie znajduje podstawy w obowiązujących przepisach – istotne naruszenie prawa.

ad. 14. Biorąc pod uwagę aktualne orzecznictwo sądów administracyjnych §126 ust. 3 Statutu Miasta należałoby właściwie w całości uchylić. Za utrzymaniem zmodyfikowanych przepisów art. 30 i art. 31 ustawy o samorządzie gminnym przemawia jedynie logiczna całość jednostki redakcyjnej.

Ponadto stwierdzenia, że Prezydent gospodaruje mieniem komunalnym, w tym spółek, jest nieuprawnione, ponieważ w spółce Prezydent wykonuje wyłącznie uprawnienia zgromadzenia wspólników.

Ponadto w związku z ustawą z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2014 r., poz. 1195) proponuję, aby w § 86 w ust. 1 pkt 3 otrzymał brzmienie:

„3) przyjmowanie stanowisk w sprawach skarg i wniosków dotyczących działalności Prezydenta Miasta i dyrektorów miejskich jednostek organizacyjnych, a także w sprawach petycji – w zakresie kompetencji komisji”.

RADCA PRAWNY

Włodzisław Adamczyk
Tł. 121/86