

BZP.271.46.2019

Sprostowanie informacji o zamiarze zawarcia umowy z dnia 02 września 2019 roku.

Zamawiający prostuje treść punktu 5 informacji o zamiarze zawarcia umowy, która została opublikowana na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miasta Włocławek w dniu 02 września 2019 roku, w taki sposób, że nadaje mu następujące brzmienie:

5. Podstawa prawna i uzasadnienie wyboru trybu udzielenia zamówienia:

Zgodnie z art. 67 ust. 1 pkt 12 ustawy Prawo zamówień publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2018 r. poz. 1986 ze zmianami – dalej ustawa PZP), dotyczącym udzielenia zamówienia publicznego w trybie z wolnej ręki przewidziano, iż w trybie zamówienia z wolnej ręki może być przeprowadzone zamówienie gdy: zamówienie udzielane jest przez zamawiającego, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1 – 3a ustawy PZP osobie prawnej, jeżeli spełnione są łącznie następujące warunki:

- a) zamawiający sprawuje nad tą osobą prawną kontrolę, odpowiadającą kontroli sprawowanej nad własnymi jednostkami, polegającą na dominującym wpływie na cele strategiczne oraz istotne decyzje dotyczące zarządzania sprawami tej osoby prawnej; warunek ten jest również spełniony, gdy kontrolę taką sprawuje inna osoba prawna kontrolowana przez zamawiającego w taki sam sposób,
- b) ponad 90% działalności kontrolowanej osoby prawnej dotyczy wykonywania zadań powierzonych jej przez zamawiającego sprawującego kontrolę lub przez inną osobę prawną, nad którą ten zamawiający sprawuje kontrolę,
- c) w kontrolowanej osobie prawnej nie ma bezpośredniego udziału kapitału prywatnego.

W świetle art. 6d ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U. z 2018 r. poz. 1454 ze zmianami – dalej ucp) wójt, burmistrz lub prezydent miasta jest obowiązany udzielić zamówienia publicznego na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, o których mowa w art. 6c, albo zamówienia publicznego na odbieranie i zagospodarowywanie tych odpadów.

Biorąc pod uwagę powyższe uregulowania prawne należy stwierdzić, że ustawodawca dopuszcza obok trybu przetargowego także możliwość udzielania zamówienia z wolnej ręki pod warunkiem spełnienia przesłanek określonych w art. 67 ust. 1 pkt 12 ustawy PZP.

W przypadku Włocławskiego Przedsiębiorstwa Komunalnego sp. z o.o. (dalej WPK sp. z o.o.) wskazane przesłanki występują łącznie.

Przesłanka z art. 67 ust. 1 pkt 12 lit. a ustawy PZP została spełniona z następujących względów. Zamawiający jest jednostką samorządu terytorialnego, a tym samym należy do grona jednostek sektora finansów publicznych, o których mowa w art. 9 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.). Włocławskie Przedsiębiorstwo Komunalne sp. z o.o. jest spółką prawa handlowego (spółką z ograniczoną odpowiedzialnością) posiadającą status komunalnej osoby prawnej. Założycielami i jedynymi współnikami tej spółki są: Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej „Saniko” sp. z o.o. we Włocławku (dalej PGK „Saniko” sp. z o.o.), posiadające 51% udziałów w kapitale zakładowym, oraz Miejskie Przedsiębiorstwo Energetyki Ciepłej sp. z o.o. we Włocławku, posiadające 49% udziałów w kapitale zakładowym. Oba wyżej przywołane podmioty są spółkami prawa handlowego (spółkami z ograniczoną odpowiedzialnością) posiadającymi status komunalnej osoby prawnej, bowiem ich jedynym wspólnikiem jest Gmina Miasto Włocławek posiadająca 100% udziałów w kapitale zakładowym. Wszystkie podmioty, tak wspólnicy WPK sp. z o.o., jak i sama Spółka pozostają w relacji zależności od tego samego zamawiającego, którym jest Gmina Miasto Włocławek, która sprawuje kontrolę nad spółkami komunalnymi i nad WPK sp. z o.o., odpowiadającą kontroli sprawowanej nad własnymi jednostkami. Spełniony jest więc warunek posiadania kontroli przez instytucję zamawiającą, ponieważ gmina zachowuje dominujący wpływ na cele strategiczne oraz istotne decyzje dotyczące zarządzania sprawami tej osoby prawnej.

Warunek określony w art. 67 ust. 1 pkt. 12 lit. b ustawy PZP, aby ponad 90% działalności kontrolowanej osoby prawnej dotyczyło wykonywania zadań powierzonych przez Zamawiającego, także zostaje spełniony przez WPK sp. z o.o., bowiem 100% działalności spółki dotyczy zadań powierzanych jej przez Zamawiającego, sprawującego kontrolę nad spółką. Potwierdzają to przedstawione przez spółkę dane dotyczące średniego przychodu za 3 lata poprzedzające udzielenie zamówienia. Wobec powyższego spełniony zostaje warunek określony w art. 67 ust. 1 pkt 12 lit. b ustawy PZP, w związku z art. 67 ust. 9 ustawy PZP.

Za spełnioną należy uznać również przesłankę trzecią z art. 67 ust. 1 pkt 12 lit. c ustawy PZP, gdyż żadna prywatna osoba bądź przedsiębiorstwo nie posiada udziałów w kapitale tego podmiotu.

Powierzenie przez miasto zadań związanych z odbiorem odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych na rzecz Gminy Miasto Włocławek realizowane będzie z zachowaniem przesłanek Decyzji Komisji z dnia 20 grudnia 2011 roku w sprawie stosowania art. 106 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do Pomocy Państwa w formie rekompensaty z tytułu świadczenia usług publicznych, przyznawanej przedsiębiorstwom zobowiązanym do wykonywania usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym.

W zakresie planowanego powierzenia zadań w zakresie odbioru odpadów należy wskazać również na treść znowelizowanych regulacji ucpg. Na mocy ustawy o zmianie ustawy Prawo zamówień publicznych z dnia 22 czerwca 2016 r. (Dz. U. z 2016 r., poz. 1020), od dnia 1 stycznia 2017 r. weszły w życie regulacje pozwalające na zastosowanie powierzenia *in house* w trybie zamówienia z wolnej ręki także w stosunku do usług odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości. Zgodnie z przepisami nowelizacji ustawy PZP zmieniono dotychczasową treść ucpg w zakresie art. 6d ust. 1, wprowadzając następujący zapis: „1. *Wójt, burmistrz lub prezydent miasta jest obowiązany udzielić zamówienia publicznego na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, o których mowa w art. 6c, albo zamówienia publicznego na odbieranie i zagospodarowanie tych odpadów.*” – ustawodawca dopuścił więc obok trybu przetargowego, także możliwość udzielenia zamówienia publicznego w innym trybie – przez co rozumieć należy także nowo wprowadzony tryb udzielenia zamówienia publicznego w trybie z wolnej ręki.

Ponadto, zadanie związane z odbiorem i zagospodarowaniem odpadów komunalnych jest zadaniem własnym gminy. Wyboru trybu udzielania zamówienia z wolnej ręki dokonano przede wszystkim w celu zapewnienia mieszkańcom miasta Włocławek wysokiej jakości usług oraz świadczenia ich po rozsądnych cenach. Włocławskie Przedsiębiorstwo Komunalne sp. z o.o. jako spółka komunalna nie jest nastawione na generowanie wysokiego zysku. W ramach prowadzonej działalności spółka wykonuje usługi w ogólnym interesie gospodarczym w celu zaspakajania zbiorowych potrzeb mieszkańców miasta Włocławek.

Jednocześnie Zamawiający informuje, że pozostałe zapisy informacji o zamiarze zawarcia umowy, która została opublikowana na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miasta Włocławek w dniu 02 września 2019 roku, pozostają bez zmian.

PREZYDENT MIASTA

dr Marek Wojtkowski