**ZKB.5551.3.5.2020**

# WYTYCZNE

# Prezydenta Włocławka - Szefa Obrony Cywilnej Miasta

# z dnia 4 lutego 2020 roku,

# do działalności w dziedzinie obrony cywilnej na terenie miasta Włocławek w 2020 roku.

Na podstawie art. 17 ust. 6 i 7 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2019 r., poz.1541, z późn. zm.), w związku z § 3 pkt 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz.U. Nr 96, poz. 850) oraz Wytycznych Wojewody Kujawsko – Pomorskiego Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 29 października 2019 r. do działalności w dziedzinie obrony cywilnej w 2020 r. określa się poniższe wytyczne do działalności w dziedzinie obrony cywilnej na terenie miasta Włocławek.

**Zasadniczym celem działania Obrony Cywilnej w 2020 roku będzie:**

rozwijanie potencjału struktur obrony cywilnej na terenie miasta w oparciu o istniejące zasoby, weryfikacja rzeczywistego stanu ich przygotowania do realizacji zadań obrony cywilnej w czasie wojny oraz doskonalenie działań przygotowawczych realizowanych w czasie pokoju w oparciu o istniejące przepisy i wytyczne w tym zakresie, a także wzmacnianie przygotowania struktur obrony cywilnej do prowadzenia działań ratowniczych na bazie sił i środków jednostek organizacji pozarządowych i innych podmiotów realizujących zadania w zakresie ochrony ludności i obrony cywilnej oraz wdrażanie nowych regulacji w obronie cywilnej. Kontynuowanie procesu doskonalenia istniejących rozwiązań obrony cywilnej w ramach przygotowania miasta do ochrony ludności cywilnej przed niebezpieczeństwami.

1. **Realizacja zadań Obrony Cywilnej na terenie miasta skoncentrowana będzie w 2020 roku na:**
2. wdrażaniu nowych regulacji prawnych i aktów urzędowych dotyczących realizacji zadań obrony cywilnej;
3. angażowaniu jednostek organizacji pozarządowych tj. PCK,WOPR i innych, w przygotowania struktur obrony cywilnej;
4. wdrożeniu nowych rozwiązań w zakresie prowadzenia procesu analizy i planowania realizacji zadań w oparciu o roczne i wieloletnie plany działania w zakresie obrony cywilnej;
5. prowadzeniu działań związanych z aktualizacją planu obrony cywilnej miasta oraz kart realizacji zadań obrony cywilnej;
6. modernizacji systemu alarmowania i powiadamiania ludności miasta opartego o elektroniczne systemy alarmowe, w tym montaż dodatkowej centrali alarmowej oraz kontynuowanie w miarę możliwości wymiany syren elektrycznych na elektroniczne i zwiększenie ich ilości;
7. doskonaleniu funkcjonowania Systemu Wykrywania i Alarmowania oraz Systemu Wczesnego Ostrzegania, w tym z udziałem lokalnych środków masowego przekazu;
8. angażowaniu obrony cywilnej w ćwiczenia przygotowujące do prowadzenia akcji ratunkowych oraz likwidacji klęsk żywiołowych i zagrożeń środowiska oraz usuwania ich skutków;
9. prowadzeniu na każdym szczeblu kontroli w zakresie realizacji zadań obrony cywilnej – według właściwości i posiadanych kompetencji;
10. kontynuowaniu weryfikowania tworzonych na terenie miasta formacji obrony cywilnej w oparciu o przepisy zawarte w wytycznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 3 marca 2014 r. w sprawie normatywów w zakresie zaopatrywania organów i formacji obrony cywilnej w sprzęt, środki techniczne i umundurowanie niezbędne do wykonywania zadań obrony cywilnej.
11. **W celu zapewnienia właściwego poziomu realizacji zadań obrony cywilnej w 2020 r. należy:**

1. **W zakresie organizacyjnym:**
2. dokonać oceny stanu przygotowań ochrony ludności i obrony cywilnej za 2019 r. według wytycznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 30 sierpnia 2016 r. w sprawie opracowania oceny stanu przygotowań szefa obrony cywilnej w mieście,
3. dokonać analizy realizacji wytycznych Prezydenta Włocławka – Szefa obrony Cywilnej Miasta do działalności w dziedzinie obrony cywilnej w 2019 r.,
4. określić zadania i szczegółowe wytyczne dla miejskich jednostek organizacyjnych i innych podmiotów realizujących zadania z zakresu obrony cywilnej,
5. kontynuować sprawy związane z reklamowaniem od obowiązku pełnienia czynnej służby wojskowej w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny osób przewidzianych do realizacji zadań obrony cywilnej,
6. zweryfikować stan osób przewidzianych do realizacji zadań obrony cywilnej biorąc pod uwagę ich przydatność adekwatną do realizacji poszczególnych przedsięwzięć obrony cywilnej,
7. pogłębiać wzajemną współpracę pomiędzy podmiotami realizującymi zadania obrony cywilnej,
8. integrować i rozwijać współpracę pomiędzy Urzędem Miasta i miejskimi jednostkami organizacyjnymi w zakresie włączenia jednostek organizacji pozarządowych (WOPR, PCK, PKPS) jako formacji obrony cywilnej,
9. zintensyfikować działania kontrolne na szczeblu miasta i w jednostkach organizacyjnych w zakresie realizacji zadań obrony cywilnej,
10. kontrolować i koordynować przygotowanie formacji obrony cywilnej i ratowników do prowadzenia działań ratowniczych,
11. kontynuować działania w zakresie utrzymania i doskonalenia na terenie miasta systemu powszechnego ostrzegania i alarmowania ludności o zagrożeniach uderzeniami z powietrza oraz zagrożeniu skutkami - w sytuacji wystąpienia awarii w „Anwil” S.A. i urządzeń piętrzących Stopnia Wodnego we Włocławku.
12. **W zakresie planowania:**
13. sporządzić roczny Plan działania w zakresie obrony cywilnej na 2021 r. i uzgodnić go z nadrzędnych organem obrony cywilnej, w oparciu o Wytyczne Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 27 września 2019 r.
14. opracować wieloletni plan działania w zakresie obrony cywilnej na lata 2021-2025 zgodnie z Wytycznymi Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 27 września 2019 r. w sprawie opracowania rocznych i wieloletnich planów działania w zakresie obrony cywilnej i uzgodnić go z nadrzędnym organem obrony cywilnej,
15. kontynuować proces bieżącej aktualizacji planu obrony cywilnej obejmujący i uwzględniający zmiany w jednostkach organizacyjnych urzędu miasta i w miejskich jednostkach organizacyjnych w tym obejmujący także weryfikację i aktualizację kart realizacji zadań obrony cywilnej w miejskich jednostkach organizacyjnych,
16. dokonać przeglądu przyjętych rozwiązań w zakresie planowania ewakuacji III stopnia,
17. dokonać aktualizacji wykazu instytucji państwowych, przedsiębiorców i innych jednostek organizacyjnych oraz społecznych organizacji ratowniczych funkcjonujących na terenie miasta, przewidzianych do prowadzenia przygotowań i realizacji przedsięwzięć w zakresie zadań obrony cywilnej,
18. zaplanować i przeprowadzić działania kontrolne na szczeblu urzędu miasta i w miejskich jednostkach organizacyjnych.

1. **W zakresie wykrywania zagrożeń, ostrzegania i alarmowania:**
2. utrzymywać w stałej gotowości system alarmowania ludności oraz doskonalić go poprzez dalszą rozbudowę i modernizację z wykorzystaniem sieci alarmowej koordynacji miasta – Włocławek 900 oraz syren alarmowych,
3. wdrożyć w życie nowe regulacje prawne dotyczące Systemu Wczesnego Ostrzegania oraz Systemu Wykrywania i Alarmowania:

* zarządzenie nr 468/2019 Prezydenta Miasta Włocławek z dnia 20 listopada 2019 r. w sprawie organizacji systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniach na terenie miasta Włocławek,
* zarządzenie nr 20/2019 Prezydenta Miasta Włocławek z dnia 20 grudnia 2019 r. zmienione zarządzeniem nr 1/2020 z dnia 21 stycznia 2020 r. w sprawie systemu wykrywania i alarmowania na terenie miasta Włocławek, których celem było ujednolicenie;
* organizacji i warunków przygotowania oraz sposobu funkcjonowania systemu wczesnego ostrzegania oraz systemu wykrywania i alarmowania na terenie miasta Włocławek oraz właściwości organów w tych sprawach,
* organizacji i warunków przygotowania oraz sposobu funkcjonowania systemu obserwacji, pomiarów, analiz prognozowania i powiadamiania o skażeniach na terenie miasta Włocławek,

1. kontynuować działania doskonalące w zakresie szkolenia w ramach Krajowego Systemu Wykrywania Skażeń i Alarmowania oraz Systemu Powszechnego Ostrzegania Wojska i Ludności Cywilnej o zagrożeniu uderzeniami z powietrza,
2. kontynuować proces wdrażania do bieżącej działalności nowej wersji aplikacji SI (Systemu Informatycznego) PROMIEŃ zgodnie z koncepcją rozwoju sieci SI PROMIEŃ w województwie i mieście, a także uczestniczyć w comiesięcznych sprawdzaniach łączności,
3. prowadzić praktyczne treningi procedur uruchamiania Systemu Wczesnego Ostrzegania oraz powiadamiania osób funkcyjnych odpowiedzialnych za bezpieczeństwo i nadzorowanie prowadzenia akcji ratunkowych,
4. prowadzić i doskonalić praktyczne treningi alternatywnego sposobu alarmowania ludności w przypadku wystąpienia sytuacji nadzwyczajnych (np. brak stałego oraz awaryjnego zasilania systemu ostrzegania i alarmowania ludności),
5. kontynuować przegląd awaryjnego zasilania środków łączności sieci zarządzania i koordynacji ratownictwa oraz ocenę i wymianę źródeł zasilania syren alarmowych,
6. doskonalić procedury służby dyżurnej Straży Miejskiej w zakresie wypełniania zadań stanowiska dyspozytorskiego (dyżurnego MCZK),
7. dokonać oceny istniejącego systemu alarmowania w zakresie wymiany syren analogowych (elektrycznych) na elektroniczne – elektroakustyczne i zwiększenia ich ilości.
8. **W zakresie edukacji:**
9. zintensyfikować obustronną działalność szkoleniową pomiędzy Szefem Obrony Cywilnej Miasta a kierownikami jednostek organizacyjnych, w szczególności dotyczącej szkoleń społeczeństwa z zakresu obowiązujących sygnałów alarmowych i komunikatów ostrzegawczych oraz sposobów postępowania po ich ogłoszeniu, a także kontynuować współdziałanie z lokalnymi środkami przekazu w doskonaleniu treści i form emitowanych programów w zakresie powszechnej samoobrony, dotyczących potencjalnych zagrożeń czasu wojny i pokoju,
10. kontynuować propagowanie wiedzy wśród mieszkańców miasta i pracowników zakładów pracy w obszarze powszechnej samoobrony, dotyczącej potencjalnych zagrożeń czasu wojny i pokoju oraz sposobów przeciwdziałania tym zagrożeniom, z wykorzystaniem środków masowego przekazu, stron internetowych, ulotek i publikacji, a także poprzez organizację pogadanek i szkoleń,
11. podnosić świadomość obywateli oraz osób odpowiedzialnych za realizację zadań w obszarze ochrony ludności i obrony cywilnej z zakresu międzynarodowego prawa humanitarnego konfliktów zbrojnych,
12. podnosić jakość wyszkolenia pracowników OC w zakresie obsługi informatycznych narzędzi biurowych (np. pakiet MS Office) oraz innych narzędzi informatycznych mających zastosowanie w realizacji zadań obrony cywilnej,
13. sprawować nadzór nad realizacją szkoleń i ćwiczeń w zakresie obrony cywilnej, w planowaniu ćwiczeń stosować zasadę łączenia ćwiczeń obronnych z ćwiczeniami obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego, przyjmując wspólne założenia tematyczne i sytuacyjne. Informacje o terminach oraz tematyce ćwiczeń zakładowych przekazywać do WZKiB UM.
14. **W zakresie zabezpieczenia logistycznego i infrastruktury technicznej:**
15. objąć szczególnym nadzorem publiczne urządzenia umożliwiające zaopatrywanie ludności w wodę na wypadek wystąpienia sytuacji kryzysowej,
16. prowadzić inwentaryzację i legalizację posiadanych zasobów materiałowych i sprzętowych obrony cywilnej, wycofywać i likwidować przestarzały i nieprzydatny sprzęt i materiały, zgodnie z obowiązującymi przepisami oraz wytycznymi producenta,
17. sprawować szczególny nadzór nad istniejącymi na terenie miasta zasobami budownictwa ochronnego (bez względu na ich własność), w szczególności w zakresie utrzymania ich ilości, stanu technicznego i możliwości wykorzystania w warunkach zagrożeń, realizować na bieżąco nadzór nad stanem utrzymania budowli ochronnych (schronów, ukryć i piwnic) w celu niedopuszczenia do obniżenia ich gotowości ochronnej.