



STRATEGIA ROZWOJU MIASTA WŁOCŁAWEK 2030+



WŁOCŁAWEK
Miasto dobrego klimatu

Opracowanie dokumentu



Oficyna Profilaktyczna

mgr inż. Natalia Sierpińska – koordynator

inż. Joanna Tymczuk

mgr Agata Kurzawa

mgr Barbara Bialik

mgr Magdalena Cyran



we współpracy

z pracownikami Urzędu Miasta Włocławek

Opracowanie graficzne

Natalia Sierpińska

Fotografie udostępnione przez Urząd Miasta Włocławek

Urząd Miasta Włocławek

Zielony Rynek 11/13

87-800 Włocławek

ISBN

Projekt do konsultacji społecznych

Spis treści

Dlaczego zdecydowaliśmy się na opracowanie Strategii?	5
Formuła prac nad strategią oraz harmonogram działań	6
Wnioski z diagnozy strategicznej	7
Analiza SWOT	18
Kierunki i obszary rozwoju	20
Struktura strategii	21
Wizja	22
Cele strategiczne	23
Model struktury funkcjonalno-przestrzennej	42
Rekomendacje w zakresie kształtowania polityki przestrzennej	44
Obszary strategicznej interwencji	48
Nawiązanie do nadrzędnych dokumentów strategicznych	53
Zgodność z założeniami programowymi UE oraz polityka równych szans	54
Poziom krajowy	55
Poziom regionalny	56
Realizacja strategii	61
System wdrażania	62
Programy operacyjne	63
Kluczowe inwestycje	70
Wytyczne do sporządzania dokumentów wykonawczych	71
Monitoring	74
Ewaluacja	75
Ramy finansowe oraz źródła finansowania	76
Szacunkowe ramy finansowe	77
Źródła finansowania	78

Szanowni Państwo



Przekazuję w Państwa ręce Strategię Rozwoju Miasta Włocławek 2030+; dokument, który jest wynikiem wielu miesięcy intensywnych działań samorządu Włocławka oraz osób zaangażowanych w proces rozwoju. Wszystkim leży na sercu dobra przyszłość Włocławka: budują ją mieszkańcy, działający tu lokalni przedsiębiorcy, społecznicy, młodzież i seniorzy... Wszyscy troszczą się o swoje miasto, sygnalizują konkretne potrzeby i kierunki zmian. Pragnę złożyć serdeczne podziękowania wszystkim osobom, które włączyły się w proces tworzenia Strategii Rozwoju Miasta Włocławek 2030+. Pozwoliło to wspólnie wypracować wizję oraz cele rozwoju Włocławka na kolejne lata.

Hasło przewodnie tej Strategii brzmi: Włocławek „Miasto dobrego klimatu”. Pragniemy tworzyć jeszcze lepszy niż dotychczas, klimat dla innowacji: gospodarczych, środowiskowych, społecznych. Budujemy miasto konkurujące szybko rozwijającą się aktywnością gospodarczą opartą na nowoczesnych technologiach. Głównym impulsem wzrostu produktywności w mieście będą innowacje oparte na solidnym fundamencie, tworzonym na bazie wiedzy, edukacji oraz wykwalifikowanym kapitale ludzkim, stanowiącym obok kapitału finansowego filar każdego przedsiębiorstwa. Będziemy kontynuować podejmowane od lat działania uodparniające Włocławek na zmiany klimatyczne. Włocławek będzie miastem czystym i zeroemisyjnym, ze zmodernizowanym transportem, ekologicznymi źródłami ciepła oraz odpowiedzialnym gospodarowaniem zasobami Ziemi w trosce o dobro przyszłych pokoleń.

Drodzy Państwo, Strategia została stworzona wspólnie z Wami i wspólnie będzie realizowana; partnerzy społeczno-gospodarczy będą włączani w proces budowania programów operacyjnych, czyli programów wykonawczych, które będą już zawierać konkretne projekty do wdrożenia. Redagowanie tak obszernych planów daje też okazję do udoskonalania pracy samorządu, by mógł jak najpełniej realizować swą misję, dlatego dziękuję wszystkim za zaangażowanie, w tym także za konstruktywną krytykę, wskazywanie niedociągnięć i spraw do załatwienia. Idea partycypacji społecznej nie wyklucza żadnej ze stron, nie neguje żadnego pomysłu ani światopoglądu – właśnie ta otwartość pozwala na realizowanie śmiałych planów, w duchu nowoczesności i wspólnoty. Bardzo ważna jest wzajemna komunikacja i edukacja.

To, że chcemy i potrafimy uczyć się od siebie nawzajem, ubogaca nas jako przedstawicieli społeczności, a świadomość różnorodnych potrzeb pozwala na budowanie zasobu wiedzy i doświadczeń, które zaprocentują w przyszłości. Mieszkańcy mają żyć wygodnie i bezpiecznie. Dlatego chcemy zapewnić im oczekiwany poziom jakości życia, zarówno w aspekcie warunków mieszkaniowych, pracy, jak i sposobów spędzania czasu wolnego. Naszym celem jest, aby każdy mieszkaniec Włocławka czuł się w nim dobrze i mógł tutaj rozwijać swój potencjał, a stosowane rozwiązania umożliwiały mu lepsze funkcjonowanie w przestrzeni miejskiej.

A handwritten signature in black ink, reading 'Marek Wojtkowski' in a cursive script.

Prezydent Miasta Włocławek



Dlaczego zdecydowaliśmy się na opracowanie Strategii?

Strategia rozwoju jest dokumentem określającym kierunki polityki rozwojowej miasta we wszystkich obszarach jego życia na wiele kolejnych lat. Jedną z jej głównych funkcji jest ujęcie zbiorowego myślenia o przyszłości. Bardzo istotne jest więc duże zaangażowanie wszystkich użytkowników Włocławka w opracowanie dokumentu – wiedza, doświadczenie, ambicje i potrzeby miasta, wyzwania w każdej z objętych strategią dziedzin.

Każde miasto jest złożonym organizmem o niepowtarzalnej historii i tożsamości, różnych zasobach i potencjałach. To sprawia, że zbudowanie strategii jest zadaniem wyjątkowo skomplikowanym, multidyscyplinarnym oraz wymagającym zaawansowanych analiz i aktywnej współpracy środowisk i instytucji funkcjonujących w mieście. Bez strategii odpowiedniej dla charakteru miasta, zmienia się ono chaotycznie. Rozwój wynika wówczas bardziej z bieżących spostrzeżeń, jest kształtowany przez mniej lub bardziej spontaniczne decyzje przedstawicieli różnych środowisk.

Zmiany w zakresie uwarunkowań społeczno-gospodarczych, środowiskowych i prawnych, a także pojawienie się nowych wyzwań, przed którymi stoi Włocławek, spowodowały dezaktualizację obowiązującej od 2014 r. strategii rozwoju miasta, wskazując na konieczność określenia na nowo kierunków jego rozwoju.

Strategia Rozwoju Miasta Włocławek to efekt wspólnej pracy mieszkańców, przedsiębiorców, przedstawicieli placówek edukacyjnych, organizacji pozarządowych, instytucji miejskich, reprezentantów różnego typu środowisk funkcjonujących we Włocławku oraz samorządu miasta.

Formuła prac nad strategią oraz harmonogram działań

Marzec

Podjęcie uchwały w sprawie
określenia szczegółowego
trybu i harmonogramu
opracowania oraz konsultacji
projektu Strategii
(02.03.2021)

Wydanie Zarządzenia
Nr 101/2021 Prezydenta Miasta
Włocławek z dnia 25 marca 2021 r.
w sprawie powołania Zespołu ds.
opracowania Strategii rozwoju
miasta Włocławek 2030+

Kwiecień

Przygotowanie wniosków
z diagnozy strategicznej oraz
obszarów strategicznej interwencji

Przygotowanie diagnozy sytuacji
społecznej, gospodarczej oraz
przestrzennej miasta Włocławek

Lipiec

Przeprowadzenie
procesu spotkań
warsztatowych

Przeprowadzenie
procesu spotkań
warsztatowych

Październik

Wrzesień

Określenie kierunków
rozwoju miasta

Określenie propozycji ustaleń
oraz rekomendacji
kształtowania
i prowadzenia polityki
przestrzennej w mieście, wraz
z proponowaną strukturą
modelu przestrzenno-
funkcjonalnego

Opracowanie
monitoringu
i ewaluacji Strategii
oraz ram finansowych
wraz ze źródłami
finansowania

Wyłożenie Projektu Strategii Rozwoju
Miasta Włocławek 2030+ do konsultacji
społecznych

WNIOSKI Z DIAGNOZY STRATEGICZNEJ



Diagnoza uwarunkowań społeczno-gospodarczych, przestrzennych oraz środowiskowych, będąca podstawą do stworzenia niniejszych wniosków, opracowana została przez Urząd Miasta Włocławek w 2021 roku, jako odpowiedź na zachodzące zmiany w przestrzeni miasta w latach 2014–2020. Ze względu na dostępność poszczególnych wskaźników, analizowane dane zebrano z różnych okresów badawczych (w szczególności przy analizie danych wynikających z procesów społeczno-gospodarczych). Głównymi źródłami danych, będącymi podstawą do opracowania niniejszych wniosków strategicznych były: Monitor Rozwoju Lokalnego, Monitor Miast, Główny Urząd Statystyczny, Przegląd regionalny Polski 2018, dane Głównego Inspektoratu Ochrony Środowiska, Raport Europolis Miasta dla młodych, raport Banku Światowego Poland Catching-Up 3 Regions – Wzmocnienie przedsiębiorczości we włocławskim obszarze funkcjonalnym, analizy rynku pracy opracowane przez Powiatowy Urząd Pracy we Włocławku, źródła wewnętrzne Urzędu Miasta Włocławek (raporty o stanie miasta, Ewaluacja Strategii rozwoju miasta Włocławek 2020+, dane z Administracji Zasobów Komunalnych, Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej). Grupę porównawczą dla stworzonej diagnozy, stanowiły 33 miasta na prawach powiatu¹. W pewnych przypadkach badany okres został rozszerzony i sytuację Włocławka przedstawiono dodatkowo na tle pięciu wybranych miast porównawczych². Ich wyboru dokonano w oparciu o zbliżone uwarunkowania, w tym: liczbę mieszkańców, funkcję miasta na podstawie liczby pracujących mieszkańców wg sekcji PKD, a także podobne problemy.

Diagnoza strategiczna stworzona została w ujęciu dynamicznym, co oznacza, iż uwzględniono spojrzenie na zjawiska i fakty z perspektywy czasu, co umożliwiło uchwycenie pewnych znaczących tendencji. Wybór takiego podejścia pozwolił na określenie spodziewanych rezultatów w przyszłości oraz stworzenie operacyjnej części Strategii Rozwoju Miasta Włocławek 2030+.

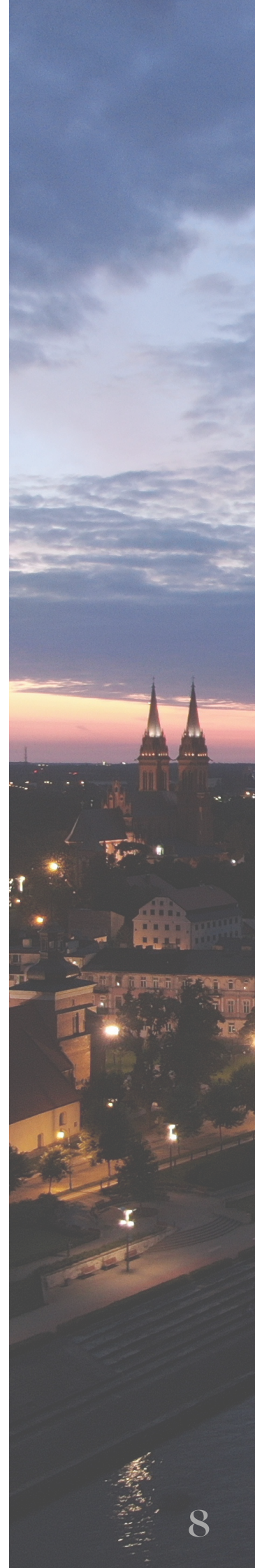
Wnioski z diagnozy znalazły potwierdzenie w wynikach badania ankietowego przeprowadzonego wśród mieszkańców Włocławka na przełomie sierpnia i września 2021 r.

● — Ogólna charakterystyka Miasta Włocławek

Miasto Włocławek, jako jednostka administracyjna na prawach powiatu, położona jest w centralnej części kraju, w południowo-wschodniej części województwa kujawsko-pomorskiego i jest największym miastem wschodnich Kujaw. Wyróżniającym aspektem miasta Włocławek jest posiadanie przez niego dużej powierzchni biologicznie czynnej (62,4%), w stosunku do powierzchni zurbanizowanej (37,6%), co oznacza, iż łączna powierzchnia występujących na terenie Włocławka lasów, wód, parków czy terenów zielonych stanowi relatywnie wysoki odsetek względem innych ośrodków miejskich.

¹ Miasta o podobnej funkcji w strukturze osiedleńczej kraju, wg Monitora Rozwoju Lokalnego.

² Elbląg, Grudziądz, Płock, Słupsk i Wałbrzych.





● ————— Uwarunkowania wynikające z położenia miasta

Jednym z podstawowych atutów miasta, wynikających z położenia, jest jego doskonałe skomunikowanie. Miasto leży na trasie ważnych szlaków komunikacyjnych. Przez teren Włocławka przebiegają: drogi krajowe nr 62, 67, 91, linia kolejowa nr 18 oraz droga wodna E-40 łącząca Morze Bałtyckie z Morzem Czarnym. Miasto posiada dostęp do 2 węzłów autostradowych. Transport wodny o wysokim potencjale dla rozwoju szlaków transportowych żeglugi śródlądowej, nadal pozostaje we Włocławku niewykorzystany, szczególnie w obszarze przewozów towarowych. W związku z możliwością stworzenia multimodalnej sieci transportowej, mającej na celu połączenie transportu wodnego z drogami krajowymi, autostradą A1 oraz drogą kolejową nr 18, miasto ma możliwość stworzenia kompaktowej sieci transportowej na poziomie międzynarodowym.

Miasto Włocławek, ze względu na swoje położenie, uwarunkowania społeczno-gospodarcze, jak i strukturę funkcjonalną, tworzy rdzeń dla Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Włocławka (MOF)³, włączającego 13 gmin stanowiących strefę zewnętrzną MOF. Miasto zapewnia mieszkańcom sfery zewnętrznej dostęp do rynku pracy i usług na poziomie regionalnym. Włocławek jako ośrodek o znaczeniu regionalnym, połączony węzłami z główną siecią osadniczą, pełni funkcje o charakterze krajowym, obsługując mieszkańców południowo-wschodniej części województwa oraz wspierając główne miasta województwa – Bydgoszcz oraz Toruń.

W związku z kompaktowością, dostępnością wewnętrzną miasta w zakresie transportu (transport indywidualny, zbiorowy, pieszy) oraz usług miasto Włocławek stanowi doskonałą alternatywę dla metropolii. Rozbudowana infrastruktura techniczna, dostęp do surowców, lokalizacja oraz kompleksowo przygotowane tereny inwestycyjne na terenie całego miasta pozwalają na rozwój sfery przemysłowej, co zwiększa zainteresowanie przedsiębiorstw i instytucji chcących lokować swoje inwestycje na terenie miasta. Miejska infrastruktura zabezpiecza potrzeby mieszkańców. Kompaktowość Włocławka wynika przede wszystkim z łączenia w nim funkcji przemysłowych, mieszkaniowych oraz rekreacyjnych.

Rozwój multimodalnego transportu stanowi dla miasta niezwykle ważny element rozwoju, podobnie jak wzmocnienie roli zrównoważonego transportu. Oznacza to, że miasto systematycznie dąży do zmniejszenia śladu węglowego. Planuje rozwiązania, mające na celu zmniejszenie znaczenia transportu indywidualnego, na rzecz zwiększania sieci transportu publicznego, rowerowego czy pieszego. Istotną kwestią dla miasta jest dekarbonizacja energii cieplnej i elektrycznej, stanowiąca proces systematycznego ograniczania emisji szkodliwych substancji, w tym CO₂ do atmosfery oraz adaptację do zmian klimatu (retencja wody, zielona i niebieska infrastruktura, łąki kwietne itp.).

³ Miejski obszar funkcjonalny jest definiowany przez ustawę o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, wg której stanowi typ obszaru funkcjonalnego. Miejskie obszary funkcjonalne (MOF) w województwie kujawsko-pomorskim określono w Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+, https://kujawsko-pomorskie.pl/pliki/2020/planowanie/20201229_strategia/Strategia_Przyspieszenia_2030plus.pdf

Wnioski

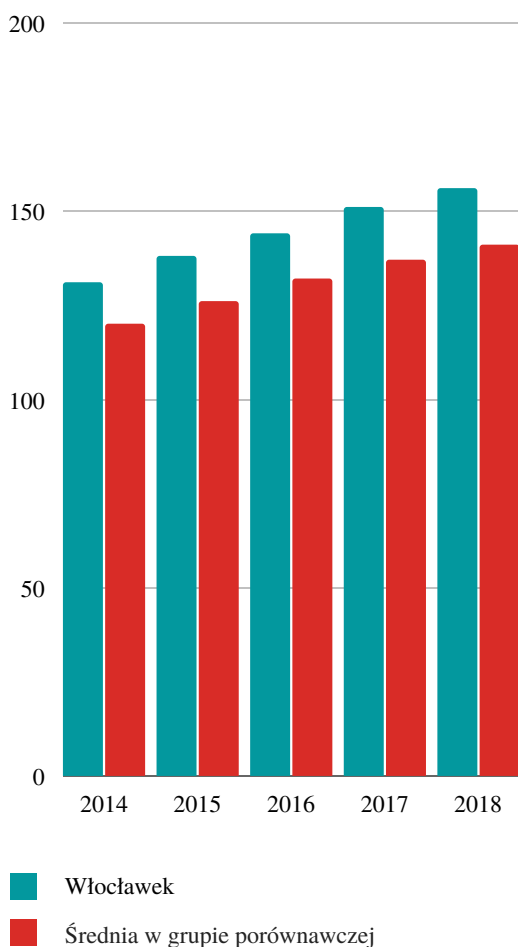
- Korzystna lokalizacja Miasta Włocławek pozwalająca na rozwój gospodarki oraz mieszkalnictwa.
- Niewykorzystany potencjał transportu wodnego we Włocławku.
- Wysoki poziom skomunikowania z innymi ośrodkami miejskimi.
- Kompaktowość zapewniająca szeroki zakres usług dla mieszkańców oraz turystów.

Wyzwania

- Wdrażanie założeń zrównoważonego transportu, z naciskiem na odejście od indywidualnego transportu samochodowego na rzecz komunikacji publicznej, pieszej oraz rowerowej.
- Dekarbonizacja wytwarzania energii cieplnej i elektrycznej jako proces systematycznego ograniczenia emisji substancji szkodliwych, w tym CO₂.
- Zwiększenie znaczenia transportu wodnego, głównie w aspekcie transportu towarów.

● — Uwarunkowania wynikające z procesów demograficznych

Wyk. 1. Ludność Włocławka w wieku poprodukcyjnym na 100 osób w wieku przedprodukcyjnym na tle grupy porównawczej



Źródło: *Diagnoza sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej miasta Włocławek*

Jednym z problemów Włocławka jest postępujący spadek liczby ludności. Miasto jako rdzeń dla gmin strefy zewnętrznej zmaga się ze zjawiskiem suburbanizacji. Mimo kompaktowego charakteru Włocławka, na przestrzeni lat zauważa się negatywne konsekwencje niekontrolowanego rozlewania się miasta. Powodem takiego zjawiska może być m.in. niższa cena terenów pod zabudowę jednorodzinną w ościennych gminach. Najczęściej migrującą grupę stanowią osoby w wieku tzw. kreatywnym (od 25 do 34 lat), co skutkuje zagrożeniem odpływu kapitału społecznego z miasta i przekłada się na niski udział podmiotów sektora kreatywnego w liczbie nowo założonych podmiotów gospodarczych.

Kolejnym negatywnym zjawiskiem związanym z demografią miasta jest wzrost liczby ludności w wieku poprodukcyjnym, prowadzącym do starzenia się ludności Włocławka. Z prognoz demograficznych wynika, iż miasto w kolejnych latach zmagać się będzie ze spadkiem osób w wieku produkcyjnym na rzecz wzrostu osób w wieku poprodukcyjnym.

Mimo negatywnych procesów migracyjnych oraz starzejącego się społeczeństwa, Włocławek nadal stanowi ośrodek atrakcyjny osadniczo. Ze względu na ukształtowanie terenu, rozległe obszary lasów, jezior, uwarunkowania wynikające ze stanu dziedzictwa kulturowego czy dostęp do opieki zdrowotnej, placówek oświatowych oraz instytucji publicznych, Włocławek ma szansę na ograniczenie migracji ludności, głównie osób w wieku produkcyjnym.

Wnioski

- Postępujące zjawisko suburbanizacji, zwłaszcza w przypadku młodych mieszkańców.
- Zwiększająca się liczba osób w wieku poprodukcyjnym.

Wyzwania

- Zwiększenie atrakcyjności miasta dla osób młodych, wchodzących na rynek pracy.
- Zwiększanie roli Włocławka jako miasta atrakcyjnego osadniczo.
- Dostosowanie miasta do potrzeb starzejącego się społeczeństwa.
- Integracja ludności napływowej (imigrantów).

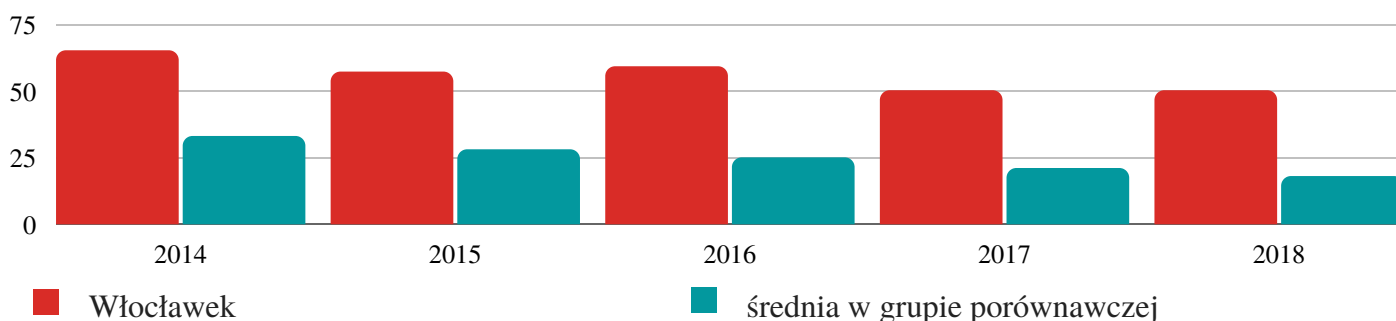
Uwarunkowania wynikające z sytuacji gospodarczej oraz kapitału społecznego ludności

Przemysł we Włocławku posiada głęboko zakorzenioną przeszłość historyczną. Miasto wyróżnia ponadprzeciętna ilość osób zatrudnionych w przemyśle, a procent zatrudnionych w usługach jest niższy niż średnia w porównywanych miastach na prawach powiatu. Dominującymi sektorami gospodarki we Włocławku są: branża chemiczna, budowlana, spożywcza oraz metalowa.

Mimo wysoko rozwiniętego potencjału dla zwiększania znaczenia przedsiębiorczości w mieście, jednym z podstawowych problemów Włocławka jest zdecydowanie zbyt niska aktywność zawodowa i gospodarcza ludzi młodych. Dane wskazują, iż udział liczby pracujących mieszkańców w liczbie mieszkańców w wieku produkcyjnym jest niski, a w mieście jest zdecydowanie zbyt mało młodych osób, które mogłyby zastąpić pracowników odchodzących na emeryturę. Według prognoz w ciągu kolejnych lat, miasto Włocławek borykać się będzie z problemem odpływu ludzi w wieku produkcyjnym, na rzecz pozostania większości osób w wieku emerytalnym. Zapobieganie temu zjawisku staje się zdecydowanie jednym z najważniejszych wyzwań na najbliższe lata.

Zarówno władze lokalne, jak i sami przedsiębiorcy zauważają daleko idące problemy związane z brakiem wykwalifikowanych pracowników, niekorzystnymi lokalnymi podatkami czy niewystarczającą intensywnością działań promujących lokalną gospodarkę. W mieście zauważa się także niski dostęp do wiedzy o innowacjach i nowych technologiach. W opinii mieszkańców niskie są możliwości znalezienia pracy i rozwoju zawodowego, co może być spowodowane wykształceniem nieadekwatnym do potrzeb rynku pracy. Potencjalnych mieszkańców do zamieszkania w mieście zniechęcają także niskie wynagrodzenia. Czynniki te powodują stopniowy spadek liczby podmiotów gospodarczych we Włocławku, co w konsekwencji prowadzić może do regresji działań kształtowanej od lat sfery przedsiębiorczości w mieście.

Wyk. 2. Udział bezrobotnych zarejestrowanych powyżej roku w ogólnej liczbie mieszkańców w wieku produkcyjnym (%)



Powyższe wnioski potwierdzają relatywnie najwolniejszy spadek bezrobocia w mieście, względem miast porównawczych. Bez zatrudnienia pozostają przede wszystkim osoby o niskich kompetencjach i długim okresie pozostawania bez pracy.

Szczególną uwagę należy zwrócić również na przyczyny występowania zjawiska niskiego zaangażowania osób młodych do podjęcia zatrudnienia na terenie miasta oraz podnoszenia swoich kompetencji zawodowych. Przeprowadzane badania wśród młodzieży wskazują, iż według ich opinii Włocławek stanowi atrakcyjne miejsce do życia głównie dla osób starszych. Co niepokojące, zaledwie 4% ankietowanej młodzieży wiąże swoją karierę zawodową z Włocławkiem, a ponad 80% uważa, że Włocławek nie stanowi dobrego miejsca do życia i rozwoju. Takie wyniki potwierdzają założenie, iż mieszkańcy miasta, a w szczególności osoby młode, nie utożsamiają się ze swoim miejscem zamieszkania, co w konsekwencji prowadzi do występowania negatywnych wskaźników demograficznych.

Wnioski

- Szczególne znaczenie przemysłu w ogólnej gospodarce miasta.
- Wiodące branże we Włocławku to: chemiczna, budowlana i spożywcza.
- Nieadekwatne wykształcenie do potrzeb rynku pracy.
- Niska aktywność zawodowa ludzi młodych.
- Brak zainteresowania podjęciem pracy przez osoby długotrwale bezrobotne oraz młode.
- Niski stopień utożsamiania się z miastem wśród młodzieży.

Wyzwania

- Zwiększanie kwalifikacji zawodowych młodych mieszkańców miasta, poprzez wzrost znaczenia m.in. kształcenia zawodowego wśród młodzieży.
- Wzrost poczucia tożsamości lokalnej.
- Aktywizacja społeczno-zawodowa osób długotrwale bezrobotnych.
- Pobudzenie transferu nowych technologii z sektora badawczego do przemysłu.
- Zwiększenie atrakcyjności Włocławka jako miasta przyjaznego dla przedsiębiorczości, w tym poprzez budowanie marki gospodarczej.
- Wzrost jakości i adekwatności kształcenia zawodowego młodzieży do potrzeb rynku pracy.



● — Uwarunkowania wynikające z kształtowania przestrzeni

Miasto Włocławek podzielone jest na poszczególne jednostki strukturalne, posiadające odmienne struktury funkcjonalne. Zagospodarowanie przestrzenne miasta charakteryzuje jego widoczny podział wg funkcji mieszkaniowych, przemysłowych, tereny czynne biologicznie, śródmiejskie, usługowe (obejmujące wyodrębnione przestrzennie obszary o dominującej funkcji usługowej oraz tereny o dominującej funkcji usług sportu i rekreacji). Istotnym elementem ukształtowania przestrzennego Włocławka jest dzieląca miasto rzeka Wisła.

Wśród jednostek miasta wyróżnia się śródmiejską część miasta, stanowiącą jego centrum o wysokich walorach historycznych oraz kulturowych. Przeznaczenie tego obszaru obejmuje głównie zabudowę wielorodzinną, wraz ze skoncentrowanymi usługami ponadlokalnymi. Śródmieście stanowi także główny węzeł komunikacyjny. W obszarze tej jednostki strukturalnej występuje znaczny stopień degradacji, zarówno społecznej, jak i technicznej, przestrzenno-funkcjonalnej, gospodarczej, jak i środowiskowej. Negatywne zjawiska nasilone są szczególnie w wyznaczonym w jednostce obszarze rewitalizacji, objętym Gminnym Programem Rewitalizacji Miasta Włocławek na lata 2018–2028. W obszarze śródmieścia notowana jest koncentracja budynków wyłączonych częściowo lub w całości z użytkowania. Część nieruchomości położonych w tym obszarze stanowi własność prywatną, w tym o nieuregulowanym stanie własnościowym, co uniemożliwia prowadzenie modernizacji danych miejsc, a to w konsekwencji prowadzi do zaburzenia estetyki i ładu przestrzennego najstarszej i zarazem najbardziej atrakcyjnej turystycznie części miasta. Pozostałe jednostki strukturalne tworzą kompaktowy oraz zwarty układ przestrzenny. Znaczącą rolę odgrywają również wyodrębnione tereny przemysłowe znajdujące się po wschodniej oraz zachodniej stronie miasta, tworząc podział między zachodnim wytwórstwem chemicznym, a wschodnim przemysłem głównie metalowym, ceramicznym i spożywczym. Wschodnia część miasta jest obszarem posiadającym rezerwy terenowe, ze wskazaniem go pod usługi nieuciążliwe o charakterze rekreacyjnym oraz funkcji mieszkaniowej jednorodzinnej i zagrodowej. Dodatkowo, rezerwy terenowe występują w południowo-zachodniej części miasta (obszar w rejonie ulic Lisek i Ruda oraz granica miasta, rzeka Zgłowiączka, ogrody działkowe) ze wskazaniem pod funkcje zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej rezydencjonalnej.

Wnioski

- Miasto podzielone na pięć funkcji przestrzennych: śródmiejską, przemysłową, mieszkaniową, czynną biologicznie oraz usługową.
- Znacząca rola śródmieścia w ogólnej turystyce.
- Obowiązujący Gminny Program Rewitalizacji uwzględniający problemy społeczne obszaru rewitalizacji.

Wyzwania

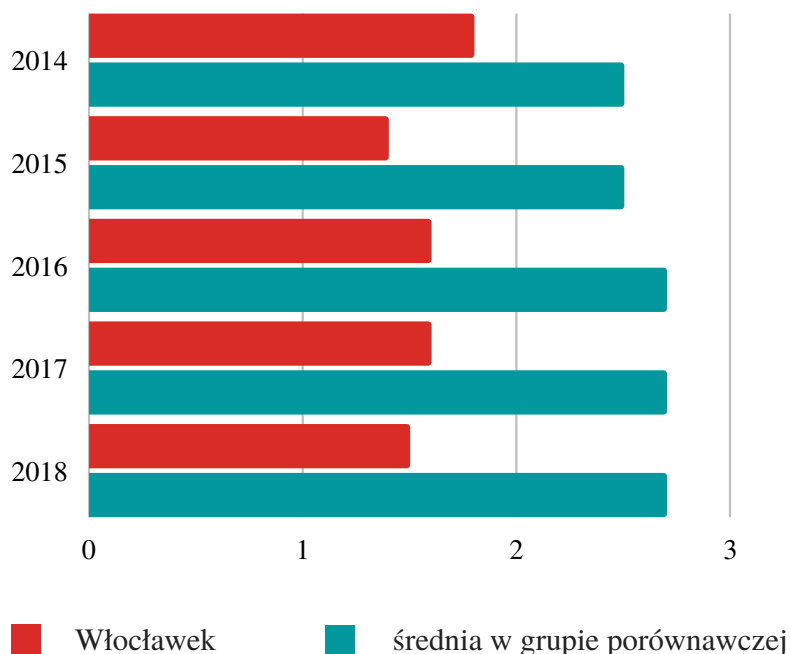
- Uregulowanie stanu prawnego nieruchomości w celu modernizacji oraz rewitalizacji części śródmiejskiej objętej GPR.
- Tworzenie wspólnych przestrzeni: place, tereny zieleni urządzonej, parki kieszonkowe.
- Wykorzystanie ukształtowania terenu do dalszego rozwoju miasta.

● — Uwarunkowania wynikające ze stanu środowiska przyrodniczego

Aspektem wyróżniającym Włocławek na tle innych miast jest różnorodność zasobów przyrodniczych występujących na jego obszarze. We Włocławku znajduje się bogata szata roślinna, różnorodność świata zwierzęcego, jeziora, Zalew Włocławski, skarpa wiślana czy unikalna w warunkach miejskich dolina rzeki Zgłowiączki. Mimo wyraźnie ukształtowanej funkcji mieszkaniowej oraz przemysłowej miasto posiada wysoki wskaźnik lesistości, a łączna powierzchnia lasów, parków oraz terenów zieleni stanowi ok. 35% jego ogólnej powierzchni (bez uwzględnienia powierzchni wód). Miasto charakteryzuje także jedna z najwyższych w Polsce jakość wody pitnej. Włocławek jest zaopatrywany w wodę wyłącznie z własnych ujęć wód podziemnych. Na terenie miasta występują dwa obszary Natura 2000, liczne parki oraz pomniki przyrody.

Mimo występowania we Włocławku licznych terenów czynnych biologicznie, miasto nadal posiada wysoki stopień zanieczyszczenia środowiska. W stosunku do grupy porównawczej, we Włocławku odnotowuje się wysoką umieralność na choroby nowotworowe oraz układu krążenia, związane pośrednio z przedostającymi się do atmosfery szkodliwymi substancjami. W związku z powyższym, niezwykle ważnym aspektem dla dalszego kształtowania polityki ekologicznej miasta jest podejmowanie działań mających na celu dekarbonizację energii elektrycznej oraz ciepłej, a także zmniejszanie śladu węglowego na terenie miasta.

Wyk. 3. Udział powierzchni parków, zieleńców i terenów zieleni osiedlowej w powierzchni gminy (%)



Źródło: *Diagnoza sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej miasta Włocławek*

Wnioski

- Zróżnicowane środowisko przyrodnicze wyróżniające Włocławek wśród innych ośrodków miejskich.
- Znaczny teren miasta pokryty lasami, parkami i inną zielenią – ok. 35% Włocławka.
- Niewystarczająca jakość powietrza związana m.in. ze spalaniem nieodpowiednich surowców lub odpadów.
- Brak miejsca do składowania odpadów.

Wyzwania

- Zbudowanie odporności miasta na zmiany klimatu, w tym: dekarbonizacja energii ciepłej oraz elektrycznej.
- Zbudowanie współpracy międzygminnej wokół Zalewu Włocławskiego dla pobudzenia atrakcyjności turystycznej.

Uwarunkowania wynikające z potencjału kulturowego oraz sportowo-rekreacyjnego

Włocławek jest miastem o stosunkowo bogatym dziedzictwie materialnym i niematerialnym oraz historii. W rejestrze zabytków województwa kujawsko-pomorskiego znajduje się 70 zabytków o wysokiej wartości historycznej, ulokowanych głównie w śródmieściu. Architektoniczną wizytówką Włocławka jest międzywojenny modernizm. Na tle regionu miasto wyróżnia się licznymi oraz cennymi przykładami budownictwa modernistycznego. Niematerialne dziedzictwo kulturowe Włocławka – Kujawskie Zapusty, czyli tradycja odwiedzania domów przez przebierańców pod koniec karnawału znalazły się na Krajowej Liście Niematerialnego Dziedzictwa Kulturowego, wśród 49 tradycji i zwyczajów z różnych zakątków Polski. Najbardziej rozpoznawalną marką miasta, również na skalę światową, jest włocławski fajans, produkowany we Włocławku nieprzerwanie przez około 120 lat. Oryginalna i rozpoznawalna ceramika jest swoistą wizytówką miasta.

Obecne życie kulturalne Włocławka toczy się głównie w Centrum Kultury „Browar B.”, funkcjonującym w zrewitalizowanym przemysłowym obiekcie dawnego Browaru Bojańczyka oraz Teatrze Impresaryjnym im. Włodzimierza Gniazdowskiego wystawiającym m.in. sztuki własne. Kultura fizyczna odgrywa we Włocławku ważną rolę. Miasto słynie z wysoko rozwiniętej bazy sportowej, a sukcesy miejscowych klubów sportowych przekładają się na promocję miasta w kraju. Bogata baza sportowo-rekreacyjna stwarza dobre warunki dla rozwoju stowarzyszeń kultury fizycznej.

Według badań przeprowadzanych we Włocławku ze społecznością lokalną mieszkańcy miasta zauważają problem braku życia towarzyskiego w mieście. Szczególnie dostrzegalne jest to wśród lokalnej młodzieży. Poszerzenia wymaga oferta spędzania wolnego czasu dla wszystkich grup wiekowych.



Wnioski

- Bogata historia miasta wraz z dziedzictwem kulturowym.
- Wyróżniający się styl zabudowy (międzywojenny modernizm).
- Ponadprzeciętne znaczenie włocławskiego fajansu o znaczeniu krajowym oraz międzynarodowym.
- Bogaty zasób tradycji miejscowych, m.in. Kujawskie Zapusty.
- Wysoko rozwinięta baza sportowa oraz rekreacyjna.
- Aktywnie działające Centrum Kultury „Browar B.” oraz Teatr Impresaryjny im. Włodzimierza Gniazdowskiego, stanowiące główne ośrodki kultury we Włocławku.
- Niewystarczająca oferta spędzania wolnego czasu dla młodzieży.

Wyzwania

- Wykreowanie nowej, adekwatnej oferty kulturalnej i sportowej do potrzeb wszystkich mieszkańców.

● — Uwarunkowania wynikające z kształtowania polityki społecznej

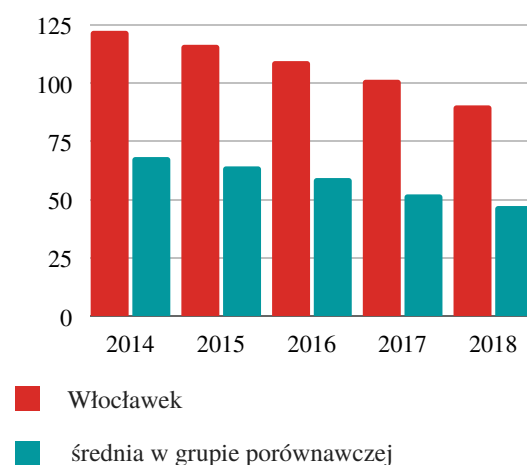
Włocławek w ostatnich latach zмага się z niskim poziomem integracji społecznej. Potwierdza to m.in. fakt, iż liczba osób korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej we Włocławku jest niemal dwukrotnie wyższa niż średnia w grupie porównawczej. Zjawisko to uwarunkowane jest przede wszystkim dużym odsetkiem osób bezrobotnych korzystających ze świadczeń socjalnych i znajduje swoje odzwierciedlenie w wydatkach budżetowych miasta. Wśród grup zagrożonych wykluczeniem społecznym w mieście wymienia się osoby długotrwale bezrobotne, osoby z niepełnosprawnościami i ich rodziny oraz osoby znajdujące się w trudnej sytuacji materialnej z powodu długotrwałej choroby. Wykluczenie to pogłębia również problem barier architektonicznych dla osób starszych oraz osób z niepełnosprawnościami, głównie w miejscach użyteczności publicznej. Mieszkańcy zwracają uwagę na niewystarczający poziom opieki zdrowotnej i rehabilitacyjnej.

Włocławek boryka się także z brakiem lokali mieszkalnych dla rodzin najbardziej potrzebujących. Miasto dysponuje najmniejszą liczbą mieszkań komunalnych spośród wszystkich miast porównawczych. Ogólny stan techniczny budynków wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu miasta jest na poziomie zadowalającym i dostatecznym. Na poprawę stanu technicznego budynków mają wpływ wykonywane na bieżąco konserwacje, remonty oraz coroczne inwestycje w mieszkaniowy zasób miasta.

Zauważalnym zjawiskiem we Włocławku jest niedostateczny poziom utożsamiania się mieszkańców z miastem, potwierdza to m.in. zbyt niska aktywność osób młodych w spotkaniach bezpośrednich. W opinii znacznej części społeczności lokalnej (w szczególności młodzież oraz osoby dorosłe) Włocławek nie stanowi atrakcyjnego miejsca do życia i spędzania w nim czasu wolnego. Zauważa się wzrost popularności korzystania z informacji zamieszczanych w mediach społecznościowych, co oznacza konieczność dostosowania oferty informacyjnej Włocławka do rozwijającej się sfery partycypacji społecznej w sieci.

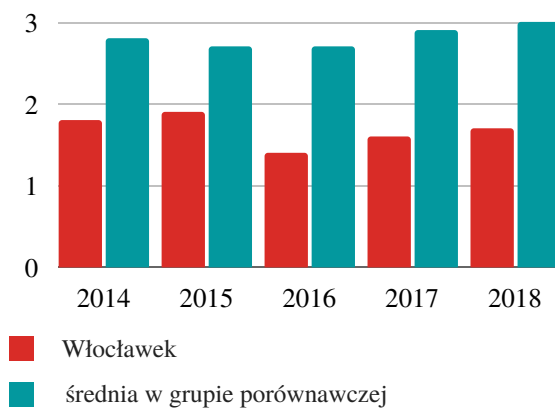
We Włocławku oddaje się do użytkowania małą liczbę mieszkań. Niska jest także powierzchnia nowo wybudowanego lokalu przypadająca na jednego mieszkańca w wieku 25–34 lat. Wiele mieszkań w mieście nie posiada dostępnych miejsc parkingowych, udogodnień dla osób z niepełnosprawnościami. Ich estetyka i jakość bardzo często nie spełnia oczekiwań przyszłego, młodego mieszkańca, co generuje dalsze problemy wynikające z nieatrakcyjnej oferty mieszkalnej dla ludzi młodych. Co więcej, we Włocławku zauważa się wciąż niską dostępność mieszkań na rynku pierwotnym, spotęgowaną względami finansowymi, przez co osoby młode często podejmują decyzję o osiedleniu się poza miastem, gdzie dostępność terenów pod budowę jest większa.

Wyk. 4. Osoby korzystające ze środowiskowej pomocy społecznej na 1000 mieszkańców



Źródło: *Diagnoza sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej miasta Włocławek*

Wyk. 5. Średnia trzyletnia liczby mieszkań oddanych do użytkowania na 1000 ludności Włocławka na tle grupy porównawczej



Źródło: *Diagnoza sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej miasta Włocławek*

Wnioski

- Niedostateczny poziom integracji społecznej wśród społeczności lokalnej.
- Niewystarczająco zróżnicowana oferta mieszkaniowa.
- Pogłębiające się zjawisko wykluczenia społecznego wśród osób bezrobotnych, starszych oraz z niepełnosprawnościami.
- Niska aktywność obywatelska mieszkańców Włocławka, szczególnie młodzieży.
- Niewystarczająco zróżnicowana oferta mieszkaniowa.
- Występujące bariery architektoniczne w przestrzeni publicznej, utrudniające korzystanie z przestrzeni osobom mającym problemy z poruszaniem się.

Wyzwania

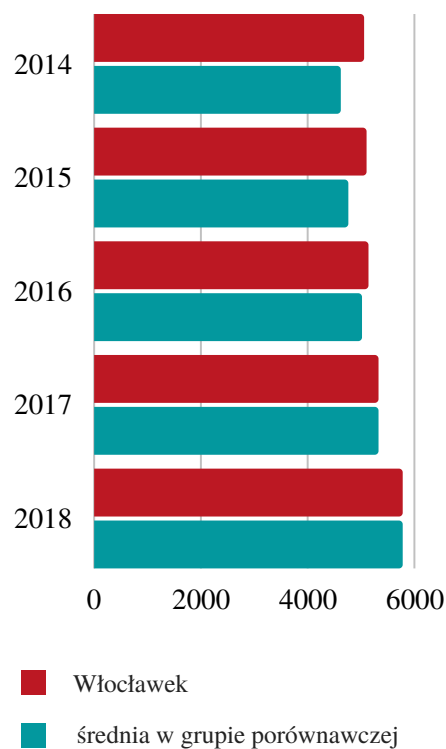
- Zwiększanie poczucia tożsamości lokalnej.
- Niwelowanie barier architektonicznych w miejscach użyteczności publicznej.
- Zwiększanie atrakcyjności gospodarki mieszkaniowej na terenie miasta.
- Zwiększenie dostępności i jakości opieki zdrowotnej.

Uwarunkowania wynikające ze zdolności finansowej miasta oraz zdolności instytucjonalnej administracji lokalnej

W ostatnich latach Włocławek odnotowuje nadwyżkę operacyjną. We wszystkich analizowanych latach dochody bieżące pokrywały wydatki bieżące. W zakresie wysokości i struktury dochodów miasto Włocławek notuje mało korzystne wskaźniki dotyczące dochodów przypadających na 1 mieszkańca. Podobną sytuację odnotowano w zakresie wydatków budżetowych przypadających na 1 mieszkańca. Ponadto, miasto Włocławek posiada niekorzystne wskaźniki dotyczące wysokości i struktury wydatków oraz struktury finansowania działań rozwojowych. Oznacza to, że miasto rozwijało się wolniej od grupy porównawczej.

Organizacja oraz jakość usług świadczonych przez administrację publiczną stanowi jeden z czynników podnoszących poziom zaufania mieszkańców do władz. Z badań przeprowadzonych wśród mieszkańców Włocławka wynika, iż interesanci dobrze oceniają uprzejmość urzędników, a także możliwość uzyskania wyczerpujących informacji. Badania wskazują także coraz większą potrzebę rozwoju usług e-urzędu, włączającego systemy informatyczne do obsługi interesantów. Przeprowadzony proces diagnostyczny wśród pracowników JST wskazał także potrzebę systematycznego podnoszenia kwalifikacji zawodowych w zakresie umożliwiającym wdrożenie nowych założeń rozwojowych. Niekorzystnym zjawiskiem, wpływającym na ograniczenie zdolności instytucjonalnych administracji lokalnej, jest odpływ wykwalifikowanej kadry i brak zastępowalności, szczególnie specjalistów branżowych.

Wyk. 6. Dochody ogółem przypadające na 1 mieszkańca



Źródło: *Diagnoza sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej miasta Włocławek*

Wnioski

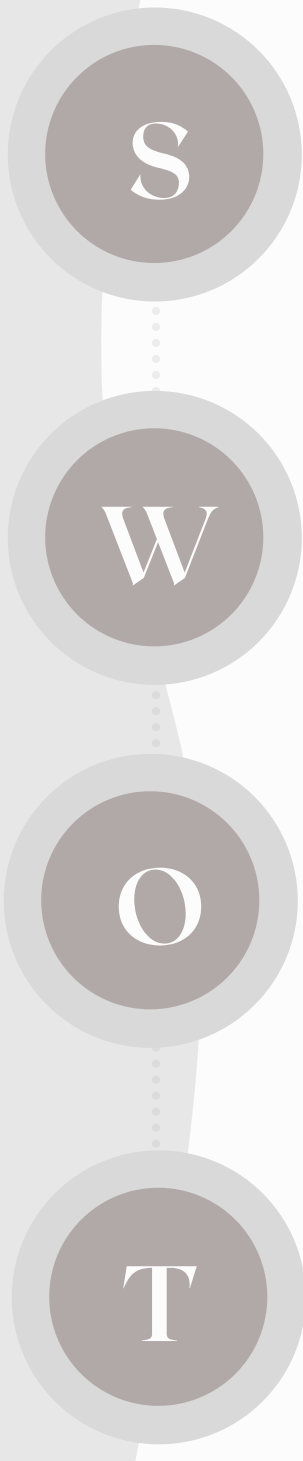
- Niekorzystna struktura i wysokość wydatków budżetowych.
- Widoczne zapotrzebowanie na rozwój e-urzędu.
- Niskie zainteresowanie wykwalifikowanej kadry pracą w urzędzie.

Wyzwania

- Systematyczne zwiększanie kompetencji pracowników Urzędu Miasta i podległych jednostek.
- Zwiększanie nakładów budżetowych na działania rozwojowe miasta.
- Wdrażanie systemów informatycznych w obsługę interesariuszy.

Analiza SWOT

Analiza SWOT to kompleksowa metoda służąca badaniu otoczenia miasta oraz analiza jej wewnętrznych uwarunkowań. Prowadzona jest w układzie czterech grup czynników wyodrębnionych na podstawie analizy zjawisk podzielonych na zewnętrzne oraz wewnętrzne czynniki. Analiza SWOT to analiza sił i słabości na tle otoczenia, badanego przez pryzmat szans i zagrożeń, jakie mogą mieć istotny wpływ na przebieg procesów rozwojowych. W mieście Włocławek wyodrębniono słabe oraz mocne strony jednostki samorządu terytorialnego jako czynniki wewnętrzne, na które miasto ma bezpośredni wpływ oraz czynniki zewnętrzne, czyli szanse i zagrożenia, które w dłuższej perspektywie czasu mogą znacząco oddziaływać na rozwój miasta, jednak władze lokalne nie mają nad nimi bezpośredniej kontroli.



S

Mocne strony

Strenghts

(wewnętrzne czynniki pozytywne)

Cechy wyróżniające miasto na tle innych. Są to dziedziny działalności, które tworzą potencjał i pozytywny wizerunek miasta.

W

Słabe strony

Weaknesses

(wewnętrzne czynniki negatywne)

Aspekty funkcjonowania, które ograniczają sprawność i mogą blokować rozwój miasta.

O

Szanse

Opportunities

(zewnętrze czynniki pozytywne)

Wszystkie wydarzenia i procesy w otoczeniu, które tworzą sprzyjające dla miasta sytuacje. Są to kierunki działalności, które mogą przynieść w przyszłości pozytywne, rozwojowe społecznie efekty.

T

Zagrożenia

Threats

(zewnętrzne czynniki negatywne)

Zbiór możliwych sytuacji i procesów, które mogą tworzyć niekorzystne dla miasta warunki rozwoju w jego otoczeniu.

Mocne strony

- Korzystne położenie geograficzne oraz administracyjne Włocławka, jako jednego z największych oraz najważniejszych miast województwa.
- Położenie Włocławka na trasie ważnych szlaków komunikacyjnych, zarówno sieci drogowej, kolejowej oraz wodnej.
- Pozycja Włocławka, jako ośrodka o znaczeniu regionalnym, tworzącym rdzeń Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Włocławka, zapewniającym funkcje o charakterze krajowym dla mieszkańców południowo-wschodniej części województwa.
- Duża liczba terenów czynnych biologicznie, stanowiąca potencjał dla rozwoju przestrzeni publicznych, w tym przestrzeni rekreacyjno-rozrywkowych.
- Potencjał turystyczno-rekreacyjny wynikający z położenia Włocławka nad Wisłą i Zalewem Włocławskim.
- Wysoko rozwinięta sfera sportowa, w tym wystarczający dostęp oraz wysoka jakość infrastruktury sportowej.
- Wysoki potencjał materialnego oraz niematerialnego dziedzictwa kulturowego Włocławka.
- Wysoka jakość wody pitnej.
- Kompaktowość miasta.

Słabe strony

- Niekorzystne procesy demograficzne.
- Niska aktywność zawodowa i gospodarcza ludzi młodych, w tym niedostateczna liczba pracowników wykwalifikowanych na potrzeby włocławskiego rynku pracy.
- Niedostateczny poziom utożsamiania się z miastem wśród mieszkańców skorelowany z niezadowolającą aktywnością obywatelską.
- Wysoki wskaźnik umieralności na nowotwory oraz choroby układu krążenia.
- Niewystarczająco rozwinięta oferta kulturalno-rozrywkowa, w opinii mieszkańców, skutkująca brakiem życia towarzyskiego w mieście.
- Niewystarczająco zróżnicowana oferta mieszkaniowa, powodująca niskie zainteresowanie osiedleniem się młodych ludzi w mieście.
- Niekorzystna struktura i wysokość wydatków budżetowych, skutkująca spowolnieniem rozwoju miasta na tle innych miast na prawach powiatu.
- Niekorzystny wizerunek miasta wśród mieszkańców.
- Nieuregulowane stany prawne części nieruchomości dla potrzeb inwestycyjnych i procesu rewitalizacji.
- Długotrwałe bezrobocie.
- Brak trzeciej przeprawy przez Wisłę.

Szanse

- Dostępności środków zewnętrznych, w tym dotacji i instrumentów finansowych.
- Wzrost znaczenia multimodalnego transportu w obszarze regionu, wspomagającego ruch tranzytowy w mieście oraz włączenie sieci kolejowej i wodnej w funkcjonowanie miasta.
- Wzrost zainteresowania kulturą regionu, szczególnie interaktywnymi ośrodkami kulturalno-rekreacyjnymi.
- Zainteresowanie zewnętrznych inwestorów regionem południowo-wschodnich Kujaw, jako istotnym dla rozwoju innowacji w zakresie gospodarki.
- Promocja kształcenia zawodowego w regionie kujawsko-pomorskim.
- Poprawa jakości powietrza w regionie, wraz ze wzrostem znaczenia odnawialnych źródeł energii, w tym zwiększającej się ilości środków zewnętrznych w zakresie powyższych działań.
- Napływ imigrantów w celach edukacyjnych i zawodowych.
- Wzrost udziału odnawiających źródeł energii skutkujący poprawą jakości powietrza.
- Bliskość Brzeskiej Strefy Gospodarczej.

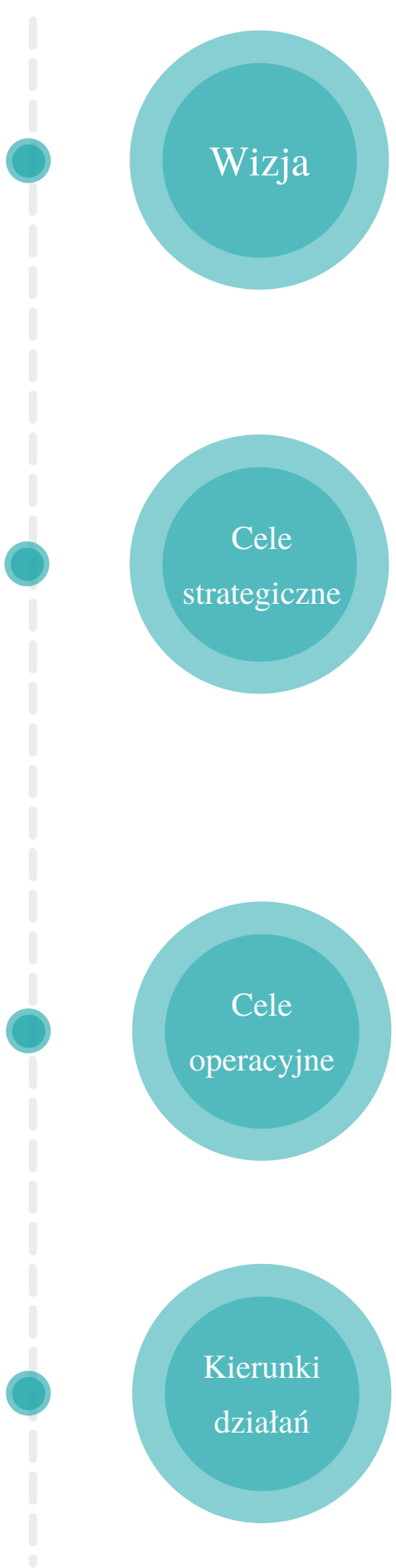
Zagrożenia

- Zwiększający się brak zainteresowania ludzi młodych kształceniem zawodowym oraz podnoszeniem swoich kwalifikacji zawodowych w obszarze innowacyjnej gospodarki.
- Potęgujący się problem zanieczyszczenia powietrza w regionie kujawsko-pomorskim, szczególnie w obrębie dużych zakładów przemysłowych.
- Zmieniające się przepisy prawne, w tym w zakresie ograniczania dochodów JST wynikających z udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych.
- Wzrost obciążeń fiskalnych i finansowych samorządów skutkujący ograniczeniem nakładów na działania rozwojowe i bieżące utrzymanie miasta.
- Zagrożenia wynikające ze zmian klimatycznych.

KIERUNKI I OBSZARY ROZWOJU



Struktura strategii



Wizja

Wizja jest opisem pożądanego stanu miasta w perspektywie długookresowej (za kilka lub kilkanaście lat).

Cele strategiczne

Cele strategiczne są elementem strategii rozwoju miasta. Służą usystematyzowaniu, zhierarchizowaniu oraz określeniu podstawowych czynników, które należy realizować w trakcie obowiązywania danego dokumentu, jak i przez cały okres jego zasadności. Aby wdrażanie strategii było efektywniejsze, a realizacja głównych celów bardziej kompleksowa, cele strategiczne dzieli się na sfery dotyczące danych kierunków rozwoju (np. cele w obszarach: gospodarki, turystyki, środowiska, przestrzeni).

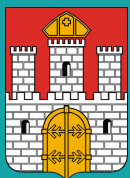
Cele operacyjne

Cele operacyjne służą określeniu głównych działań, które należy podjąć w obszarze planowanych celów strategicznych.

Kierunki działań

Kierunki działań są wyznacznikiem aktywności jakie miasto powinno podjąć w trakcie obowiązywania strategii.

Wizja



WŁOCŁAWEK

Miasto dobrego klimatu

dla

Gospodarki – innowacyjnej, konkurencyjnej względem regionu, gdzie przedsiębiorcy chcą inwestować, wdrażać nowoczesne technologie opierając swój rozwój na odpowiednio wykwalifikowanym kapitale ludzkim.

Dialogu i aktywności społecznej – słuchające swoich mieszkańców i zaspokajające ich potrzeby, nikogo nie wykluczające i funkcjonujące w duchu idei partycypacji społecznej. Miejsce realizacji marzeń, planów, ambicji, zdrowego i aktywnego życia.

Środowiska – adaptujące się do zmian klimatu, czyste i ekologiczne, szeroko korzystające z odnawialnych źródeł energii i wykorzystujące w zrównoważony sposób zasoby i potencjał środowiska przyrodniczego.

Wygodnego życia – bezpieczne i zapewniające swoim mieszkańcom dostęp do atrakcyjnie zagospodarowanych przestrzeni, wysokiej jakości mieszkalnictwa, infrastruktury komunalnej, zrównoważonego i komfortowego transportu publicznego.



Cele strategiczne



MIASTO SILNE GOSPODARCZO

Cel strategiczny „Miasto silne gospodarczo” realizować będzie zadania z zakresu wzmocnienia przedsiębiorczości wśród mieszkańców miasta. Zakłada również szeroko rozumianą współpracę między sferą biznesu a edukacją, rozwój innowacji, branży kreatywnych oraz kształcenie kadr na potrzeby lokalnego rynku pracy. Jego oczekiwanym rezultatem będzie zwiększenie atrakcyjności miasta jako miejsca do nauki i pracy, a także prowadzenia i rozwijania działalności gospodarczej.



Wskaźniki celu „Miasto silne gospodarczo”

Liczba uczniów w szkołach zawodowych



Wskaźnik ten pozwala określić liczbę uczniów uczących się w szkołach średnich. W konsekwencji, wskaźnik pozwala określić poziom zainteresowania mieszkańców kształceniem zawodowym.

Wskaźnik

Liczba uczniów w średnich szkołach zawodowych na 1000 mieszkańców.



Liczba podmiotów gospodarczych

Wskaźnik pozwala określić poziom przedsiębiorczości w mieście. Określa liczbę podmiotów gospodarczych zarejestrowanych w rejestrze REGON.

Wskaźnik

Liczba podmiotów gospodarczych zarejestrowanych w REGON na 1000 mieszkańców.

Stopa bezrobocia



Wskaźnik pozwala określić zjawisko bezrobocia w danej populacji. Jest to stosunek liczby osób bezrobotnych do liczby ludności aktywnej zawodowo w mieście.

Wskaźnik

Stopa bezrobocia rejestrowanego.



Miasto współpracy 	• Stworzenie mechanizmu współpracy pomiędzy biznesem a edukacją, • Kompleksowe wsparcie wrocławskich przedsiębiorstw oraz organizacji, • Wzmacnianie współpracy ponadlokalnej, międzyregionalnej oraz międzynarodowej, • Wzmacnianie roli ludności napływowej na rynku pracy, • Budowanie marki gospodarczej miasta.	• Stworzenie miasta uczącego się, zorientowanego na przygotowanie nowych, wykwalifikowanych specjalistów, • Rzetelne przygotowanie młodej społeczności lokalnej do realiów gospodarki rynkowej, • Wzmocnienie roli terenów inwestycyjnych oraz istniejących przedsiębiorstw wrocławskiego biznesu na tle regionu.	• Liczba zinstytucjonalizowanych form współpracy między przedsiębiorcami a jednostkami oświatowymi.
Miasto przedsiębiorcze 	• Wzmacnianie postaw przedsiębiorczych oraz kreatywnych wśród mieszkańców miasta, • Zwiększanie świadomości na temat przedsiębiorczości na wstępnych poziomach edukacji, • Zwiększanie szans na podjęcie pracy poprzez rozwój kompetencji miękkich i twardych⁴.		• Liczba inicjatyw pozwalających na rozwój kompetencji mieszkańców.
Miasto technologii 	• Wzmacnianie systemu wsparcia dla start-upów oraz nowo powstających przedsiębiorstw, • Wsparcie dla rozwoju innowacji oraz branż kreatywnych, • Wzmacnianie powiązań pomiędzy nauką a gospodarką.		• Liczba stworzonych start-upów funkcjonujących na terenie miasta.

⁴ Kompetencje twarde to takie, które są mierzalne oraz są konkretnymi umiejętnościami zdobytymi na ścieżce edukacji lub poprzez doświadczenie. Natomiast kompetencje miękkie to indywidualne cechy, które decydują o usposobieniu i sposobie zachowania.

Miasto przyjazne dla studentów



- Wdrażanie działań promocyjnych miasta, zgodnych z hasłem „Włocławek – miasto atrakcyjne do studiowania”,
- Uatrakcyjnienie oferty edukacyjnej w zakresie kształcenia wyższego,
- Utworzenie Klubu Studenckiego odpowiadającego na aktualne zapotrzebowania studentów,
- Zwiększanie liczby wydarzeń kulturalnych dopasowanych do zainteresowań studentów,
- Poszerzenie oferty mieszkaniowej dla studentów.

- Zwiększenie liczby studentów uczelni wyższych,
- Podniesienie atrakcyjności Włocławka jako miejsca przyjaznego do nauki i studiowania.

- Liczba studentów rozpoczynających naukę we Włocławku,
- Liczba studentów studiujących w mieście.

Miasto zapewniające szeroki dostęp do kształcenia zawodowego



- Promowanie kształcenia zawodowego jako wiodącej gałęzi edukacji w mieście,
- Wzmacnianie znaczenia kierunków ścisłych, takich jak matematyka, informatyka, fizyka, chemia,
- Zwiększanie jakości doradztwa zawodowego na wszystkich etapach kształcenia,
- Poszerzenie oferty kształcenia specjalistycznego na potrzeby włocławskiego rynku pracy,
- Promocja kształcenia ustawicznego.

- Zwiększenie znaczenia edukacji zawodowej we Włocławku,
- Wzrost kwalifikacji zawodowych młodych mieszkańców miasta.

- Udział absolwentów szkół technicznych i zawodowych w stosunku do absolwentów ogółem,
- Udział studentów studiów technicznych w stosunku do liczby studentów ogółem,
- Liczba absolwentów szkół zawodowych i technicznych.

Miasto ukierunkowane na ścisłą współpracę przedsiębiorczości z edukacją



- Wzmacnianie współpracy w relacji edukacja – biznes na wszystkich szczeblach edukacji,
- Organizacja „Dni otwartych dla biznesu” we współpracy z placówkami oświatowymi,
- Wzmacnianie współpracy pomiędzy Biurem Karier a Inkubatorem Przedsiębiorczości.

- Dostosowanie kwalifikacji zawodowych mieszkańców miasta do potrzeb rynku pracy.

- Liczba staży dla absolwentów,
- Liczba zorganizowanych „Dni Otwartych” łączących sferę biznesu z edukacją.

MIASTO DIALOGU I AKTYWNOŚCI SPOŁECZNEJ

Głównym założeniem celu strategicznego „Miasto dialogu i aktywności społecznej” jest zwiększanie roli partycypacji społecznej w mieście, aktywizacja społeczności lokalnej oraz działania na rzecz zdrowia publicznego i rozszerzania oferty kulturalno-rozrywkowej do potrzeb mieszkańców. Ponadto cel ten zakłada doskonalenie jakości usług świadczonych przez administrację lokalną. Oczekiwanym rezultatem planowanego działania będzie wzrost poczucia tożsamości lokalnej wrocławian oraz pozytywnej rozpoznawalności miasta.



Wskaźniki celu „Miasto dialogu i aktywności społecznej”



Dochód na mieszkańca

Wskaźnik ocenia dochody na 1 mieszkańca w mieście. Pozwala zobrazować przeciętne zarobki w danej jednostce terytorialnej.

Wskaźnik

Dochód na 1 mieszkańca.



Osoby korzystające ze środowiskowej pomocy społecznej

Wskaźnik ten pozwala ocenić udział mieszkańców korzystających z różnych form wsparcia i aktywizacji społecznej.

Wskaźnik

Osoby korzystające ze środowiskowej pomocy społecznej na 1000 mieszkańców.

Wykorzystanie miejsc noclegowych



Wskaźnik obrazuje m.in. zainteresowanie turystów miastem, w tym wykorzystanie miejsc noclegowych.

Wskaźnik

Stopień wykorzystania miejsc noclegowych.

Uczetnicy imprez masowych

Wskaźnik pozwala ocenić stopień zainteresowania społeczności lokalnej wydarzeniami kulturalno-rozrywkowymi organizowanymi we Włocławku.



Wskaźnik

Liczba uczestników imprez masowych.



Miasto promujące zdrowie 	• Rozwijanie działań z zakresu profilaktyki i promocji zdrowego stylu życia, • Prowadzenie interdyscyplinarnych działań z zakresu profilaktyki uzależnień oraz innych zachowań ryzykownych, w szczególności w środowisku dzieci i młodzieży, • Kształtowanie postaw mieszkańców i wdrażanie programów uświadamiających dotyczących problemów psychicznych.	• Zmniejszenie skali występowania problemów zdrowotnych wśród mieszkańców Włocławka.	• Liczba podjętych działań edukacyjnych z zakresu profilaktyki i polityki zdrowotnej, • Liczba wdrażanych programów z zakresu profilaktyki i polityki zdrowotnej.
Miasto w zgodzie z aktywnością 	• Popularyzacja aktywności sportowej wśród mieszkańców, • Kreowanie pozytywnych wzorców na przykładzie kluczowych sportowców Włocławka, • Promocja dominujących dyscyplin sportowych w mieście, • Utrzymanie wysokiej jakości infrastruktury sportowej.	• Wzrost znaczenia sportu, jako podstawy zdrowego stylu życia wśród wszystkich grup wiekowych.	• Liczba zmodernizowanych obiektów sportowych, • Liczba zorganizowanych imprez sportowych na terenie miasta z udziałem samorządu.
Miasto dostępnych usług medycznych 	• Wzrost dostępu do usług medycznych, • Zwiększenie dostępu do opieki psychologicznej oraz psychiatrycznej, • Wzrost dostępności do opieki rehabilitacyjnej, • Podniesienie jakości świadczonych usług zdrowotnych poprzez doposażanie placówek medycznych oraz zwiększanie kompetencji personelu medycznego, • Rozwój telemedycyny pozwalającej na zdalne monitorowanie stanu zdrowia i nadzorowanie procesu leczenia.	• Wzrost znaczenia rozwiązań technologicznych i komunikacyjnych oraz jakości świadczonych usług poprzez rozwój systemów e-zdrowotnych, • Wzrost dostępności usług medycznych.	• Liczba udzielonych porad lekarskich ogółem.

Cel operacyjny	Kierunki działań	Rezultaty planowanych działań	Wskaźniki
Miasto społeczne 	• Wzmocnienie roli organizacji pozarządowych, • Zwiększenie integracji osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, • Wzmacnianie pomocy dla osób potrzebujących szczególnego wsparcia, w tym zwiększanie integracji społecznej w relacji młodzi – seniorzy, • Wdrażanie programów aktywizujących społeczność lokalną, w tym sąsiedzkie, • Wzmocnienie roli Rady Seniorów.	• Wzrost poczucia tożsamości lokalnej wśród mieszkańców miasta, • Wzrost zainteresowania mieszkańców Włocławką aktywizacją społeczną.	• Liczba organizacji społecznych na 1000 mieszkańców.
Miasto obywatelskie 	• Stworzenie stałej platformy do partycypacji społecznej, • Systematyczne tworzenie grup wolontariackich, • Wzmacnianie funkcjonowania miejsc umożliwiających spotkania społeczności lokalnej, • Upowszechnianie idei Budżetu Obywatelskiego.	• Wzrost znaczenia partycypacji społecznej i potencjału mieszkańców w kreowaniu polityki miasta.	• Liczba osób korzystających z platformy do konsultacji społecznych, • Liczba osób biorących udział w budżecie obywatelskim.
Miasto otwarte 	• Wsparcie ludności napływowej jako potencjalnego kapitału społecznego dla miasta, • Wsparcie asystentów międzykulturowych oraz nauczycieli w zakresie pracy z dziećmi obcojęzycznymi, • Zwiększenie integracji z osobami z niepełnosprawnościami, • Budowanie świadomości społeczności lokalnej o potrzebach i barierach osób z niepełnosprawnościami.	• Zwiększenie otwartości miasta dla osób spoza granic kraju oraz osób z niepełnosprawnościami.	• Liczba ludności napływowej w mieście, • Liczba nauczycieli pracujących z dziećmi obcojęzycznymi, • Liczba działań podjętych w zakresie pomocy osobom z niepełnosprawnościami.

Miasto kompetentne

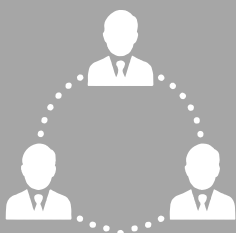


- Budowanie zdolności instytucjonalnej,
- Rozwój kompetencji lokalnej administracji publicznej,
- Usprawnienie oraz podniesienie standardów działalności administracji lokalnej,
- Doskonalenie jakości usług publicznych.

- Wzrost poziomu rozwoju zdolności instytucjonalnych,

- Liczba podjętych kursów/szkoleń przez pracowników Urzędu Miasta,
- Poziom zadowolenia lokalnej społeczności z usług świadczonych przez Urząd Miasta i jednostki podległe,
- Liczba wdrożonych e-usług.

Miasto dobrze zarządzane



- Usprawnianie zarządzania strategicznego,
- Systematyczne monitorowanie postępu rozwoju miasta,
- Dostosowywanie struktury organizacyjnej Urzędu Miasta do potrzeb zarządzania operacyjnego,
- Optymalizacja gospodarowania środkami i zasobami miasta.

- Wzrost jakości i efektywności realizacji usług publicznych,
- Wzrost efektywności zarządzania strategicznego i operacyjnego rozwojem miasta.

- Liczba działań w zakresie monitoringu i ewaluacji dokumentów strategicznych /programowych.

Miasto kultury



- Zwiększenie znaczenia produktów regionalnych Włocławka,
- Promocja tradycyjnych wyrobów fajansowych,
- Zróżnicowanie oferty kulturalnej miasta adekwatnej do potrzeb różnych grup wiekowych,
- Wzmacnianie znaczenia turystyki dla gospodarki miasta,
- Zwiększenie wykorzystania historycznego potencjału miasta,
- Poszerzenie oferty instytucji kultury.

- Stworzenie flagowych atrakcji, z którym można utożsamić miasto,
- Wzrost znaczenia dziedzictwa kulturowego w mieście.

- Liczba korzystających z usług włocławskich instytucji kultury,
- Liczba wydarzeń kulturalno-rozrywkowych.

Miasto rozrywki



- Zwiększenie roli inicjatyw społecznych w budowaniu oferty rozrywkowej miasta,
- Zróżnicowanie oferty rozrywkowej do potrzeb ludzi młodych,
- Wykorzystanie potencjału Zalewu Włocławskiego,
- Zagospodarowanie zabytkowego centrum miasta jako miejsca spotkań mieszkańców miasta oraz turystów,
- Tworzenie dogodnych warunków dla rozwoju gastronomii oraz hotelarstwa.

- Zróżnicowanie oferty kulturalnej i rozrywkowej do potrzeb społeczności lokalnej.

- Liczba lokali gastronomicznych,
- Liczba obiektów wypoczynkowych.

MIASTO PRZYJAZNE DLA KLIMATU

Cel „Miasto przyjazne dla klimatu” zakłada szeroko rozumianą dbałość o środowisko przyrodnicze miasta, w tym poprzez działania na rzecz adaptacji do zmian klimatu, ochrony powietrza, wzrostu udziału energii odnawialnej w bilansie energetycznym miasta oraz podnoszenia świadomości ekologicznej mieszkańców. Oczekiwanym efektem wdrożenia celu strategicznego będzie poprawa jakości środowiska naturalnego Włocławka wraz z dekarbonizacją energii cieplnej i elektrycznej w mieście.



Wskaźniki celu „Miasto przyjazne dla klimatu”

Liczba dni z dobrą jakością powietrza



Wskaźnik ten ukazuje jakość powietrza w mieście w dłuższej perspektywie czasu. Pozwala ocenić liczbę dni, w których nie odnotowano przekroczeń norm związanych z ochroną powietrza.

Wskaźnik

Liczba dni charakteryzująca się dobrą jakością powietrza.



Zanieczyszczenia zatrzymane

Wskaźnik pozwala określić zanieczyszczenia zatrzymane w urządzeniach do redukcji zanieczyszczeń.

Wskaźnik

Zanieczyszczenia pyłowe zatrzymane lub zneutralizowane w urządzeniach do redukcji zanieczyszczeń w % zanieczyszczeń wytworzonych.



Odpady zebrane selektywnie

Wskaźnik obrazuje procent odpadów zebranych selektywnie w relacji do odpadów ogółem wytwarzanych w mieście. Pozwala ocenić m.in. świadomość ekologiczną mieszkańców.

Wskaźnik

Odpady zebrane selektywnie w relacji do ogółu odpadów.



Miasto wolne
od
zanieczyszczeń

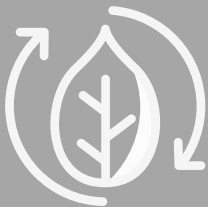


- Systematyczne wdrażanie działań mających na celu poprawę jakości powietrza w mieście,
- Wdrażanie programów edukacyjnych w zakresie jakości powietrza w mieście wśród każdej grupy społecznej,
- Zwiększanie ilości terenów zielonych,
- Rozszerzenie rozwiązań z zakresu ochrony przed hałasem.

- Wzrost odporności miasta na zmiany klimatu.

- Liczba działań podjętych w zakresie jakości powietrza,
- Powierzchnia nowo utworzonych terenów zielonych.

Miasto
odnawialne



- Zwiększenie wykorzystania odnawialnych źródeł energii w mieście,
- Promocja odnawialnych źródeł energii,
- Zwiększenie zagospodarowania wód opadowych i roztopowych,
- Zagospodarowanie zieleni izolacyjnej.

- Wzrost znaczenia wykorzystywania odnawialnych źródeł energii.

- Liczba źródeł OZE,
- Powierzchnia utworzonej zieleni izolacyjnej.

Miasto
„w porządku”



- Zwiększenie dostępności oraz estetyki punktów gromadzenia odpadów, szczególnie w obszarach zurbanizowanych,
- Zwiększanie jakości systemów selektywnej zbiórki odpadów,
- Wdrażanie programów edukacyjnych z zakresu dbania o czystość w mieście.

- Zwiększenie czystości na terenie miasta.

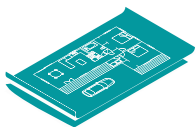
- Liczba wdrożonych programów edukacyjnych z zakresu recyklingu.

MIASTO KOMPAKTOWE

Cel „Miasto kompaktowe” zakłada działania na rzecz jakości infrastruktury technicznej, rozwoju niebieskiej i zielonej infrastruktury, uatrakcyjnienia oferty mieszkaniowej miasta, kształtowania polityki przestrzennej. Oczekiwanym efektem jego wdrożenia będzie zwiększenie dostępu do terenów zielonych, podniesienie efektywności energetycznej miasta i zwiększenie roli oraz jakości transportu publicznego, zarówno w relacji wewnętrznej, jak i zewnętrznej.



Wskaźniki celu „Miasto kompaktowe”



Procent miasta pokryty miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego

Wskaźnik ten pozwala ocenić poziom kształtowania polityki przestrzennej miasta.

Wskaźnik

Procent miasta pokryty miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego w stosunku do ogółu powierzchni miasta.

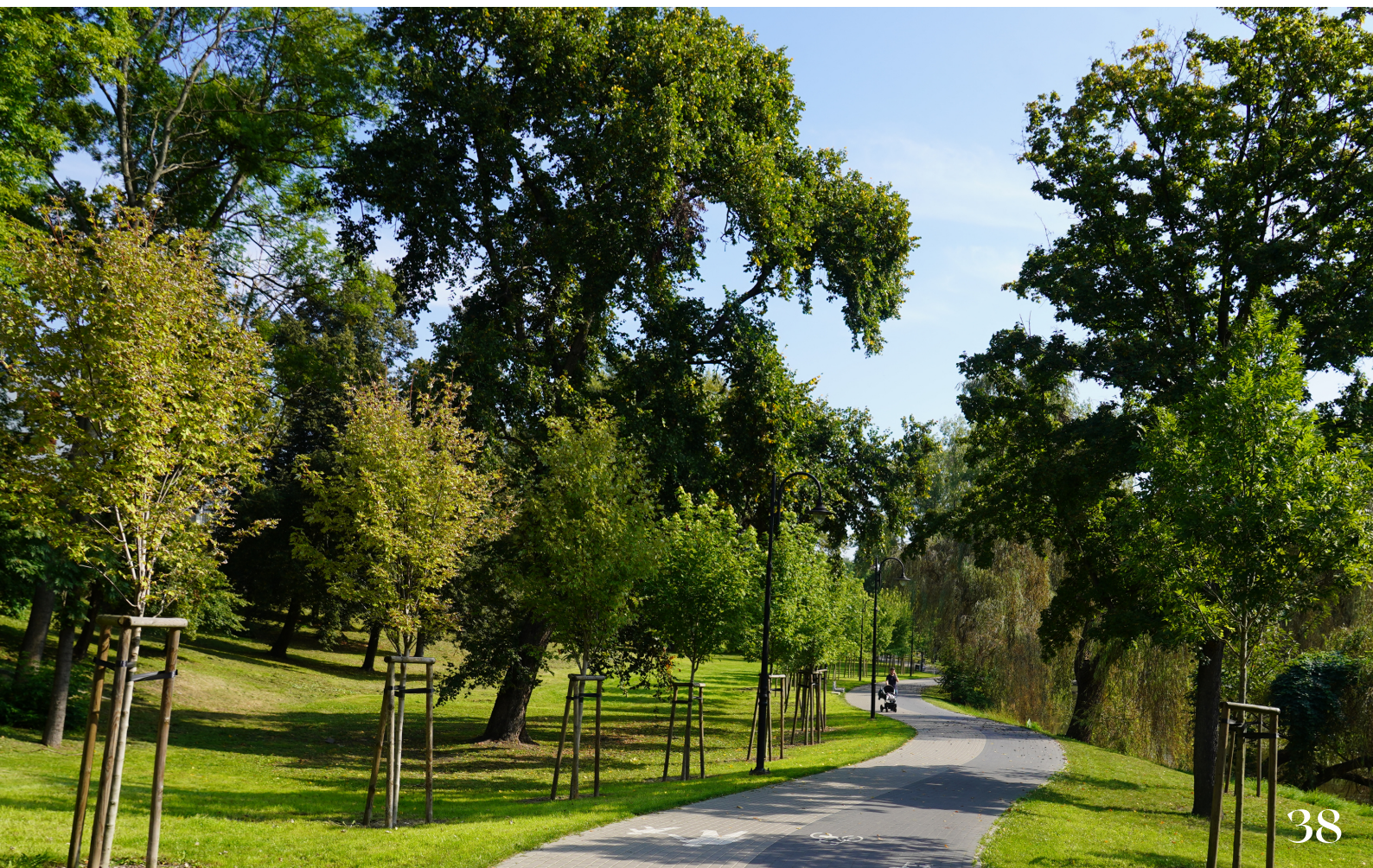


Tereny zielone

Wskaźnik ten pozwala określić udział terenów zielonych (parków, zieleńców oraz terenów zieleni osiedlowej) w ogólnej powierzchni miasta.

Wskaźnik

Procentowy udział terenów zieleni urządzonej w ogólnej powierzchni miasta.



Miasto multimodalne



- Hybrydyzacja przestrzeni transportowej (sieć dróg, sieć rowerowa, przestrzeń dla pieszych),
- Rozwój ogólnodostępnych punktów ładowania pojazdów elektrycznych,
- Rozwój komunikacji rowerowej wewnątrz osiedli mieszkaniowych,
- Promocja alternatywnych środków transportu miejskiego (rower miejski, hulajnoga).

- Zwiększenie hybrydowości przestrzeni komunikacyjnej poprzez zwiększenie ilości ścieżek rowerowych, pieszych oraz przestrzeni publicznych.

- Długość ścieżek rowerowych,
- Liczba kilometrów przejechanych rowerami miejskimi.

Miasto przepustowe



- Rozwój sieci spójnych dróg rowerowych,
- Optymalizacja polityki parkingowej pojazdów,
- Niwelowanie barier w ruchu pieszym oraz kołowym,
- Systematyczne monitorowanie ruchu pieszego oraz drogowego,
- Wprowadzenie rozwiązań Park&Ride przy granicach miasta.

- Zwiększenie jakości oraz optymalizacja transportu w mieście.

- Liczba parkingów Park&Ride przy granicach miasta.

Miasto zbiorowe



- Podniesienie komfortu oraz jakości korzystania z transportu zbiorowego,
- Wdrażanie rozwiązań ekologicznych w funkcjonowanie transportu zbiorowego.

- Zwiększenie roli oraz komfortu korzystania z komunikacji miejskiej,
- Spadek znaczenia transportu indywidualnego na rzecz transportu publicznego.

- Poziom zadowolenia mieszkańców z usług komunikacji miejskiej,
- Liczba wozokilometrów,
- Liczba przewiezionych pasażerów,
- Udział pojazdów bezemisyjnych w ogólnej liczbie pojazdów komunikacji miejskiej.

Miasto zurbanizowane

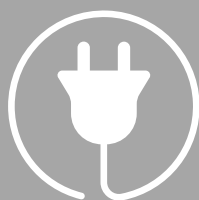


- Zwiększanie dostępności mieszkań w segmentach rynku mieszkaniowego,
- Podnoszenie efektywności wykorzystywania dostępnych lokali użytkowych,
- Zapobieganie niekontrolowanemu rozlewaniu się zabudowy na tereny podmiejskie,
- Uregulowanie praw własności budynków mieszkalnych oraz użytkowych,
- Zwiększenie mieszkaniowego zasobu miasta.

- Zróżnicowanie oferty mieszkaniowej do potrzeb różnych grup społecznych,
- Kontrolowanie kształtowania polityki przestrzennej miasta.

- Liczba nowo powstałych mieszkań,
- Liczba lokali w zasobach miasta,
- Mieszkania oddane do użytkowania na 1000 ludności.

Miasto dobrej energii



- Rozbudowa miejskiej sieci ciepłowniczej,
- Stymulacja powstawania społeczności energetycznych,
- Termomodernizacja budynków użyteczności publicznej oraz mieszkalnych,
- Zwiększenie udziału oświetlenia energooszczędnego w oświetleniu ulicznym,
- Wzmacnianie roli efektywnego zarządzania zużyciem mediów.

- Poprawa efektywności energetycznej miasta.

- Długość miejskiej sieci ciepłowniczej,
- Liczba budynków poddanych termomodernizacji,
- Ilość partnerów w utworzonych klastrach energii,
- Udział oświetlenia energooszczędnego w oświetleniu ulicznym.

Miasto użytkowe



- Zwiększanie jakości sieci wodno-kanalizacyjnej miasta,
- Podniesienie jakości dróg publicznych i infrastruktury towarzyszącej,
- Dostosowanie przestrzeni miejskich do potrzeb osób starszych oraz osób z niepełnosprawnościami,
- Budowa oraz modernizacja infrastruktury technicznej w obszarze terenów inwestycyjnych.

- Zwiększenie jakości infrastruktury technicznej.

- Liczba awarii sieci wodno-kanalizacyjnej,
- Długość wyremontowanych i przebudowanych dróg publicznych,
- Długość nowo wybudowanych dróg,
- Liczba przestrzeni publicznych dla osób z niepełnosprawnościami.

Miasto zielone i niebieskie



- Zwiększenie zagospodarowania terenów zielonych (parki, skwery, zieleńce),
- Tworzenie warunków dla rozwoju infrastruktury Zalewu Włocławskiego i Wisły jako miejsc turystyki, sportu i rekreacji,
- Tworzenie parków kieszonkowych wewnątrz osiedli mieszkaniowych,
- Zwiększanie ilości zieleni urządzonej w mieście,
- Poszerzenie dostępu do terenów czynnych biologicznie,
- Zwiększanie ochrony istniejących na terenie miasta zbiorników wodnych.

- Zwiększenie atrakcyjności Włocławka poprzez tworzenie wspólnych przestrzeni; placów, terenów zieleni urządzonej, parków kieszonkowych,
- Zwiększenie roli ukształtowania terenu miasta, jako jednego z potencjałów dla jego rozwoju.

- Liczba parków kieszonkowych,
- Powierzchnia terenów zieleni osiedlowej.

Miasto atrakcyjnie zagospodarowane



- Prowadzenie racjonalnej polityki przestrzennej poprzez systematyczną aktualizację dokumentów planistycznych,
- Zwiększenie ilości miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego w mieście,
- Systematyczne oraz racjonalne dbanie o ład przestrzenny miasta,
- Rewitalizacja obszarów zdegradowanych w centrum miasta,
- Adaptacja terenów przemysłowych na cele rekreacyjno-kulturalne,
- Współpraca z gminami obszaru funkcjonalnego na rzecz zapobiegania negatywnemu rozlewaniu się miasta.

- Wzmocnienie roli zarządzania planowaniem przestrzennym w mieście.

- Liczba miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego w mieście,
- Liczba działań podjętych w ramach rewitalizacji obszarów zdegradowanych.

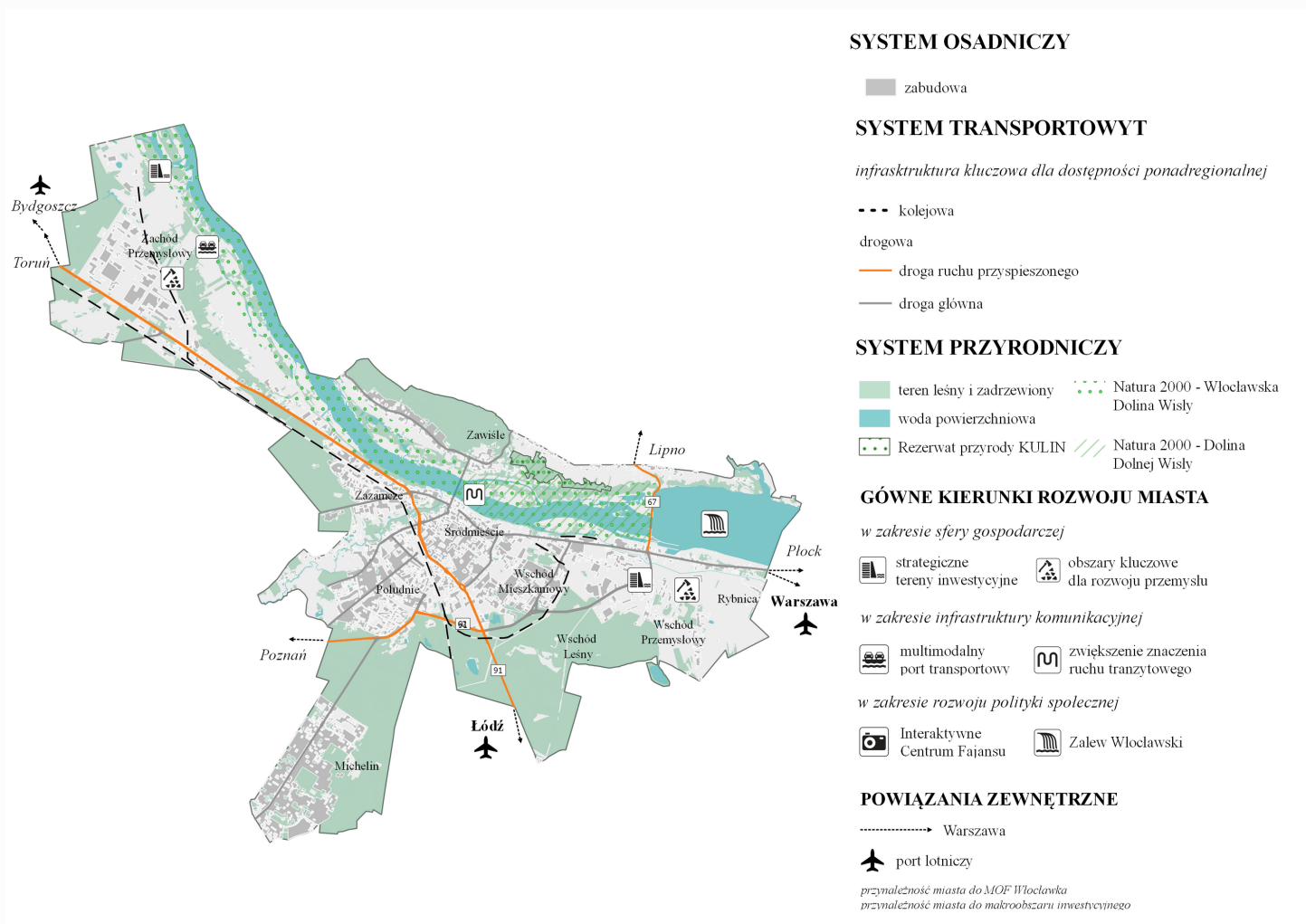
MODEL STRUKTURY FUNKCJONALNO- -PRZESTRZENNEJ



Model struktury przestrzenno-funkcjonalnej służy zobrazowaniu przestrzennej struktury miasta, włączając w to poszczególne zadania inwestycyjne miasta. Przedstawione inwestycje posiadają charakter przestrzenny, jednak stworzone zostały na podstawie szacowanych zadań inwestycyjnych planowanych na najbliższe lata.

Uwarunkowania przestrzennego rozwoju miasta stworzone zostały poprzez analizę istniejących uwarunkowań osadniczych oraz komunikacyjnych, wraz ze zwróceniem szczególnej uwagi na uwarunkowania środowiskowe.

Ryc. 1. Model struktury funkcjonalno-przestrzennej miasta Włocławek



Źródło: Opracowanie własne

Rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej określono na podstawie stworzonego modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej wraz z przeprowadzoną analizą uwarunkowań przestrzennych w mieście. Podstawą do stworzenia danych kierunków rozwoju było także Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania miasta Włocławek.

● — Tereny staromiejskiej struktury miasta

Tereny te położone są w centralnej części Włocławka i stanowią kluczowe uwarunkowania dla tożsamości miasta oraz pełnią funkcję reprezentatywną dla całego obszaru. Wyróżnia je historyczny układ urbanistyczny cechujący się ułożeniem zabytków nieruchomych oraz zabytkowych ulic i budynków. Jego elementem są miejsca dziedzictwa kulturowego oraz elementy pełniące funkcje turystyczno-usługowe.

— Ustalenia i rekomendacje

- Podporządkowanie nowej zabudowy historycznej kompozycji przestrzennej,
- Poprawa jakości istniejących placów, skwerów, parków na przestrzenie publiczne przyjazne dla mieszkańców i turystów,
- Zwiększenie udziału zieleni urządzonej,
- Uspokojenie ruchu kołowego poprzez wdrażanie alternatywnych środków transportu: ścieżki rowerowe, ścieżki piesze,
- Ograniczenie ilości miejsc parkingowych oraz adaptacja ich pod parkingi dla rowerów, hulajnóg, małą architekturę,
- Dostosowanie części rynku do wydarzeń kulturalno-rozrywkowych, plenerowych, integracyjnych,
- Zagospodarowanie hybrydowych przestrzeni publicznych łączących: przestrzenie rekreacyjno-sportowe, gastronomiczne, wypoczynkowe.

● — Tereny o funkcjach usługowych

Obszary administracyjno-usługowe, istotne ze względu na obsługę mieszkańców miasta oraz sąsiadujących gmin. W obszarach tych zlokalizowane są m.in. obiekty użyteczności publicznej, punkty handlowo-usługowe, w tym wielkopowierzchniowe oraz tereny obsługi komunikacji o znaczeniu ponadlokalnym.

— Ustalenia i rekomendacje

- Kształtowanie czytelnej oraz zwartej struktury przestrzennej, w tym dopełnienie układów urbanistycznych,
- Kształtowanie struktury przestrzennej wzmacniającej znaczenie istniejących obiektów o ważnych funkcjach lokalnych i ponadlokalnych,
- Zwiększanie udziału zieleni,
- Zapewnienie dobrej dostępności komunikacyjnej: drogowej, pieszej, rowerowej,
- Dobra organizacja miejsc parkingowych przy kluczowych obiektach.

● — Tereny o funkcjach mieszkaniowych – zabudowa wielorodzinna

Tereny mieszkaniowe z przewagą zabudowy wielorodzinnej, wpisującej się w kontekst osiedli, z częściowo obecną funkcją usługową, zlokalizowane w głównie w dzielnicach: Zazamcze, Południe, Wschód Mieszkaniowy.

— Ustalenia i rekomendacje

- Kształtowanie zwartej struktury przestrzennej oraz dopełnienie układów urbanistycznych,
- Wzmacnianie powiązań z układem zewnętrznym: komunikacyjnym oraz kompozycyjnym w tym z terenami aktywnymi przyrodniczo,
- Zapewnienie dla terenów zabudowy mieszkaniowej dostępności do terenów zieleni oraz estetycznych przestrzeni publicznych,
- Zwiększanie znaczenia transportu rowerowego wewnątrz osiedli mieszkaniowych (parkingi rowerowe, ścieżki rowerowe, ścieżki pieszo-jezdne),
- Zapewnienie dobrej komunikacji zbiorowej,
- Zwiększanie dostępności do infrastruktury społecznej (przedszkola, szkoły, żłobki, place zabaw, skwery),
- Zwiększanie jakości oraz dostępności do mediów miejskich.

● — Tereny o funkcjach mieszkaniowych – zabudowa jednorodzinna

Obszary mieszkaniowe z przewagą zabudowy jednorodzinnej zlokalizowane poza centrum miasta, głównie w takich dzielnicach jak: Zawisłe, Michelin, Rybnica.

— Ustalenia i rekomendacje

- Utrzymanie i kontynuacja istniejącej struktury przestrzennej i formy zabudowy, z możliwością jej uzupełnienia,
- Zapobieganie procesom niekontrolowanego rozlewania się zabudowy mieszkaniowej poza tereny miasta,
- Kreowanie połączeń z układem zewnętrznym: komunikacyjnych i kompozycyjnych, w tym z terenami aktywnymi przyrodniczo,
- Kształtowanie zieleni poprzez powiązanie z usługami sportu i rekreacji,
- Zapewnienie dobrej dostępności komunikacyjnej: drogowej, pieszej oraz rowerowej,
- Dążenie do zwiększania dostępności infrastruktury społecznej (przedszkola, szkoły, żłobki, place zabaw, skwery),
- Zwiększanie jakości istniejącej infrastruktury technicznej,
- Zapewnienie dobrej komunikacji zbiorowej.

• — Tereny o funkcjach przemysłowych i strefy aktywności gospodarczej

Obszary te pełnią kluczową rolę dla rozwoju gospodarczego gminy, zlokalizowane są przy głównych drogach oraz linii kolejowej. Znajdują się głównie w dzielnicach: Wschód oraz Zachód Przemysłowy. Stanowią również obszary strategicznej interwencji miasta Włocławek.

— Ustalenia i rekomendacje

- Zwiększanie połączeń z ponadlokalnym systemem komunikacyjnym,
- Tworzenie układów kompozycyjno-komunikacyjnych zapewniających dostępność oraz dobrą dystrybucję terenów i ich obsługę,
- Uwzględnienie zapotrzebowania na miejsca parkingowe dla nowej zabudowy produkcyjnej, składów i magazynów,
- Ograniczenie negatywnego wpływu działalności przemysłowej na sąsiadującą zabudowę oraz tereny czynne biologicznie,
- Zwiększanie powierzchni terenów zielonych,
- Wyposażenie terenów zabudowy produkcyjnej w kanalizację sanitarną,
- Uzbieranie terenów proporcjonalnie do stopnia zainwestowania i zagospodarowania,
- Zapewnienie dobrej komunikacji zbiorowej.

• — Tereny zieleni – lasy

Obszary lasów kluczowe dla systemu przyrodniczego miasta, położone na znacznej części Włocławka, pełniące funkcje klimatyczno-biologiczne, krajobrazowe oraz rekreacyjno-społeczne.

— Ustalenia i rekomendacje

- Zachowanie i tworzenie kompleksów leśnych i towarzyszących im łąk, wraz z uzupełnieniem i poszerzeniem kompleksów leśnych,
- Wyznaczenie ścieżek edukacyjnych, infrastruktury rowerowej, tablic informacyjnych i małej architektury przy obszarach leśnych,
- Wyznaczenie terenów wykorzystywanych na parkingi leśne i urządzenia turystyczne.

• — Tereny zieleni – zieleń urządzone, strefy rekreacyjno-wypoczynkowe i obszary o funkcjach turystycznych

Obszary dopełniające system przyrodniczy, pełniące funkcję głównie rekreacyjno-społeczną oraz turystyczną.

— Ustalenia i rekomendacje

- Porządkowania istniejących i tworzenie nowych zespołów zieleni,
- Łączenie terenów zieleni urządzonej z systemem komunikacyjnym: przystanki, przystanki rowerowe, ścieżki rowerowe, ścieżki piesze,
- Zapewnienie dużego udziału zieleni wysokiej.

● — Wody

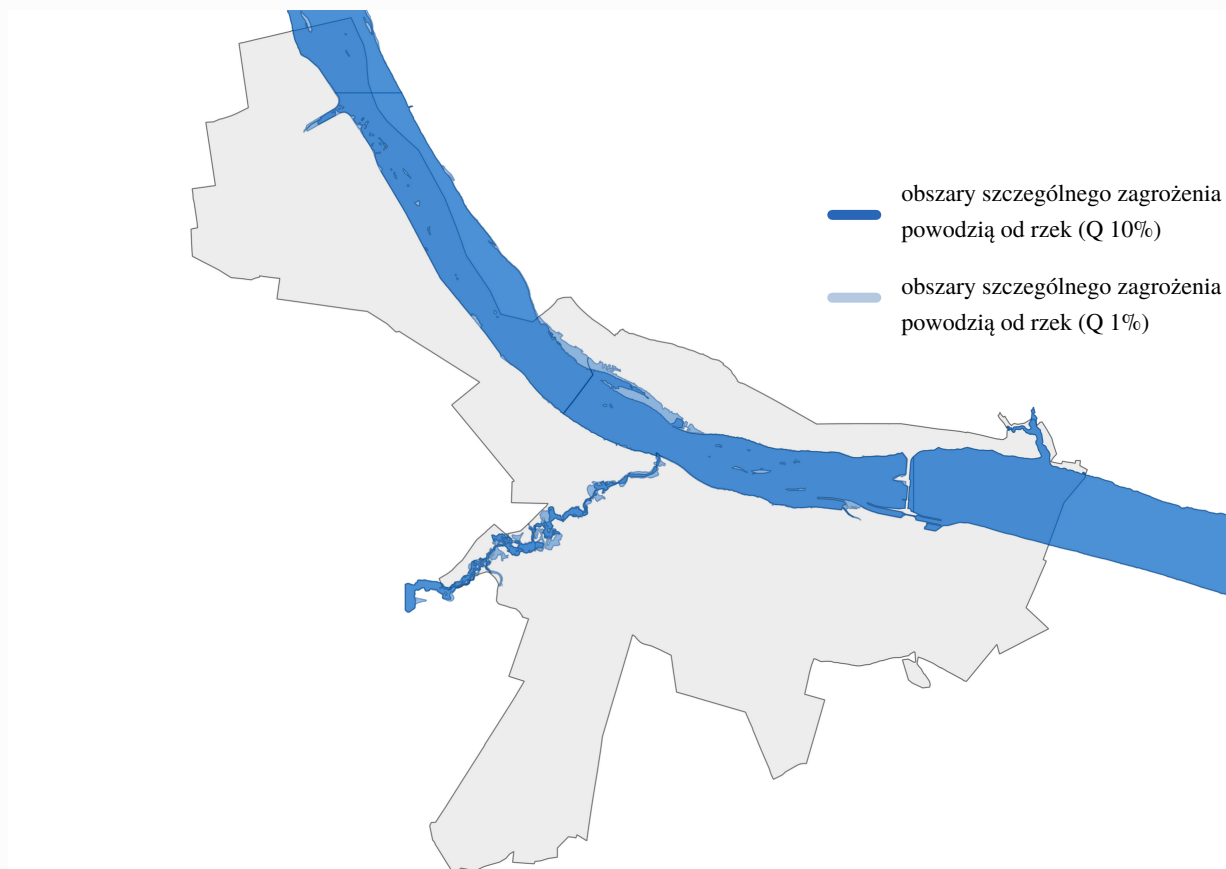
Obszary wód powierzchniowych w przestrzeni miasta oraz ich bezpośrednia otulina biologiczna.

— Ustalenia i rekomendacje

- Ochrona otuliny biologicznej cieków wodnych z zakazem zabudowy kubaturowej, za wyjątkiem zabudowy rekreacyjnej, wypoczynkowej, sportowej i turystycznej,
- Wprowadzanie ograniczeń oraz zakazów podejmowania przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko przyrodnicze,
- Ochrona oraz kontrola obszarów zagrożonych powodzią.

We Włocławku największe zagrożenie powodzią stanowi rzeka Wisła. Pozostałe obszary zagrożone skupiają się w dolinach rzek Zgłowiączki oraz Lubieńki. Większość terenów miasta, położna jest poza zasięgiem obszaru, na którym prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest niskie wynoszące 0,2%, średnie wynoszące 1% i wysokie wynoszące 10%. Tereny szczególnego zagrożenia powodzią o średnim oraz wysokim prawdopodobieństwie wystąpienia powodzi, niechronione wałami przeciwpowodziowymi, położone są w północno zachodniej części miasta, po prawej stronie rzeki Wisły (Zawiśle) oraz w dolinach rzek Zgłowiączki i Lubieńki.

Ryc. 2. Obszary szczególnego zagrożenia powodzią



OBSZARY STRATEGICZNEJ INTERWENCJI



Zgodnie z ustawą o zasadach prowadzenia polityki rozwoju w strategii rozwoju gminy powinny znaleźć się obszary strategicznej interwencji określone w strategii rozwoju województwa oraz OSI kluczowe dla gminy, jeżeli takie zidentyfikowano, wraz z zakresem planowanych działań.

W Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego 2030, obszar strategicznej interwencji definiowany jest jako „wskazany w strategii rozwoju obszar o zidentyfikowanych lub potencjalnych powiązaniach funkcjonalnych lub o szczególnych warunkach społecznych, gospodarczych lub przestrzennych, decydujących o występowaniu barier rozwoju lub trwałych, możliwych do aktywowania, potencjałów rozwojowych, do którego kierowana jest interwencja publiczna łącząca inwestycje finansowane z różnych źródeł, w tym w szczególności gospodarcze, infrastrukturalne i w zasoby ludzkie, lub rozwiązania regulacyjne”.

Na poziomie województwa kujawsko-pomorskiego zdefiniowano obszary strategicznej interwencji zidentyfikowane również na poziomie krajowym, wobec których politykę rozwoju adekwatną do przedmiotu delimitacji prowadzi Rada Ministrów RP, na poziomie wojewódzkim, wobec których politykę rozwoju adekwatną do przedmiotu delimitacji prowadzi Samorząd Województwa bądź organy administracji rządowej.

Miasto Włocławek znalazło się w dwóch obszarach strategicznej interwencji, które zostały wyodrębnione na:

- **poziomie kraju – miasta średnie tracące funkcje społeczno-gospodarcze,**
- **poziomie województwa – miejski obszar funkcjonalny Włocławka.**

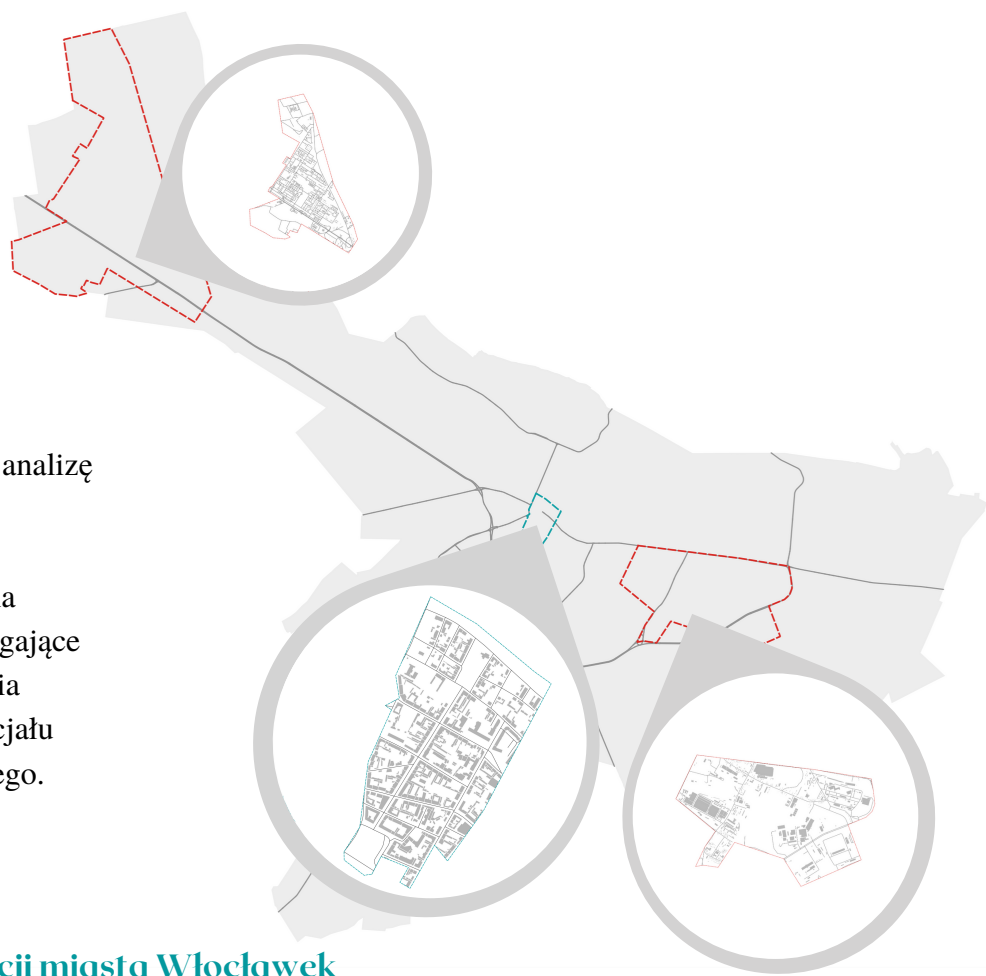
Wśród interwencji poświęconych poszczególnym poziomom polityki terytorialnej, tj. planowanym działaniom mającym na celu poprawienie sytuacji społeczno-gospodarczej, funkcjonalnej oraz środowiskowej na obszarach objętych OSI, wyodrębnia się:

- rozwój potencjału gospodarczego – tworzenie nowych miejsc pracy, wspieranie działalności badawczo-rozwojowych na rzecz przemysłu, reindustrializacja, logistyka, rozwój istniejących terenów inwestycyjnych lub w uzasadnionych lokalizacjach – wyznaczanie nowych (dotyczy projektów realizowanych wspólnie przez JST), zwiększanie potencjału turystycznego, rozwijanie rynków pracy o znaczeniu regionalnym,
- rozwój instytucji rozwoju społecznego (z zakresu edukacji, ochrony zdrowia, kultury, sportu, pomocy społecznej) mających znaczenie ponadlokalne oraz znaczenie regionalne, a nieuwzględnionych w ramach poziomu (I) oraz nienależących do zadań poziomu (IV)⁵,
- projekty integrujące transportowo, infrastrukturalnie i funkcjonalnie gminy MOF z ośrodkami rdzeniowymi, w tym rozwój aglomeracyjnego transportu publicznego (w relacjach miasto – obszary podmiejskie),
- rozwój miejskiego transportu publicznego w ośrodkach rdzeniowych,
- porządkowanie struktury funkcjonalno-przestrzennej (estetyzacja zagospodarowania, deglomeracja przemysłu z centrów miast i ze stref intensywnej zabudowy podmiejskiej).

Włocławek znalazł się także w obszarach o negatywnej sytuacji społeczno-gospodarczej zidentyfikowanej na poziomie regionalnym, jako ośrodek niskiego poziomu rozwoju społecznego oraz ośrodek, w którym zachodzą procesy starzenia się społeczeństwa.

⁵ Na poziomie (I) wyróżnia się jeden Obszar Prowadzenia Polityki Terytorialnej (OPPT) obejmujący Stołeczny Obszar Rozwojowy. Na poziomie (IV) wyróżnia się 19 OPPT obejmujących powiaty, przy czym w przypadku 4 par tworzonych przez miasta na prawach powiatów oraz powiaty ziemskie, tworzy się jeden „obszar prowadzenia polityki terytorialnej” dla każdej z ww. par.

W procesie konsultacji społecznych oraz poprzez analizę danych statystycznych, wyodrębniono obszary strategicznej interwencji na terenie Włocławka, wymagające szczególnego inwestowania w zakresie rozwoju potencjału przestrzenno-funkcjonalnego.

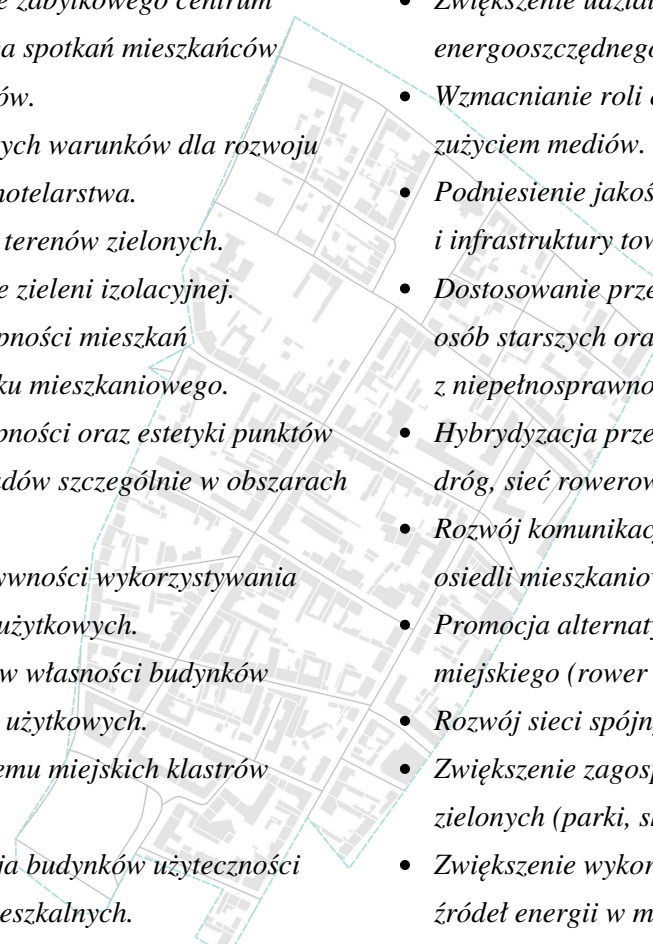


OSI obszar rewitalizacji miasta Włocławek

Obszar rewitalizacji miasta Włocławek to niewielki fragment miasta o istotnym znaczeniu dla rozwoju lokalnego, jednoznacznie wyróżniający się wysoką koncentracją negatywnych zjawisk społecznych, a także gospodarczych, środowiskowych, technicznych i funkcjonalno-przestrzennych. Wymaga intensywnych i kompleksowych działań rewitalizacyjnych. Planowane działania z zakresu OSI obszaru rewitalizacji miasta Włocławek dostosowane zostały do poszczególnych kierunków działań wyodrębnionych w strategii. Dla obszaru rewitalizacji miasto opracowało odrębny dokument Gminny Program Rewitalizacji Miasta Włocławek na lata 2018–2028.

Wśród planowanych działań w zakresie inwestycji w obszarach strategicznej interwencji wymienia się:

- *Utworzenie Klubu Studenckiego odpowiadającego na aktualne zapotrzebowania studentów.*
- *Zwiększanie liczby wydarzeń kulturalnych dopasowanych do zainteresowań studentów.*
- *Utrzymanie wysokiej jakości infrastruktury sportowej.*
- *Wzmocnienie pomocy dla osób potrzebujących szczególnego wsparcia, w tym zwiększenie integracji społecznej w relacji młodzież – seniorzy.*
- *Wdrażanie programów aktywizujących społeczności lokalne, w tym sąsiedzkie.*
- *Wzmacnianie funkcjonowania miejsc umożliwiających spotkania społeczności lokalnej.*
- *Wzmacnianie atrakcyjności miasta dla turystów.*
- *Poszerzenie oferty oraz promocji instytucji kultury.*
- *Zróżnicowanie oferty rozrywkowej do potrzeb ludzi młodych.*

- 
- Zagospodarowanie zabytкового centrum miasta jako miejsca spotkań mieszkańców miasta oraz turystów.
 - Tworzenie dogodnych warunków dla rozwoju gastronomii oraz hotelarstwa.
 - Zwiększanie ilości terenów zielonych.
 - Zagospodarowanie zieleni izolacyjnej.
 - Zwiększanie dostępności mieszkań w segmentach rynku mieszkaniowego.
 - Zwiększenie dostępności oraz estetyki punktów gromadzenia odpadów szczególnie w obszarach zurbanizowanych.
 - Podnoszenie efektywności wykorzystywania dostępnych lokali użytkowych.
 - Uregulowanie praw własności budynków mieszkalnych oraz użytkowych.
 - Wzmacnianie systemu miejskich klastrów energii.
 - Termomodernizacja budynków użyteczności publicznej oraz mieszkalnych.
 - Zwiększenie udziału oświetlenia energooszczędnego w oświetleniu ulicznym.
 - Wzmacnianie roli efektywnego zarządzania zużyciem mediów.
 - Podniesienie jakości dróg publicznych i infrastruktury towarzyszącej.
 - Dostosowanie przestrzeni miejskich do potrzeb osób starszych oraz osób z niepełnosprawnościami.
 - Hybrydyzacja przestrzeni transportowej (sieć dróg, sieć rowerowa, przestrzeń dla pieszych).
 - Rozwój komunikacji rowerowej wewnątrz osiedli mieszkaniowych.
 - Promocja alternatywnych środków transportu miejskiego (rower miejski, hulajnoga).
 - Rozwój sieci spójnych dróg rowerowych.
 - Zwiększenie zagospodarowania terenów zielonych (parki, skwery, zieleńce).
 - Zwiększenie wykorzystania odnawialnych źródeł energii w mieście.

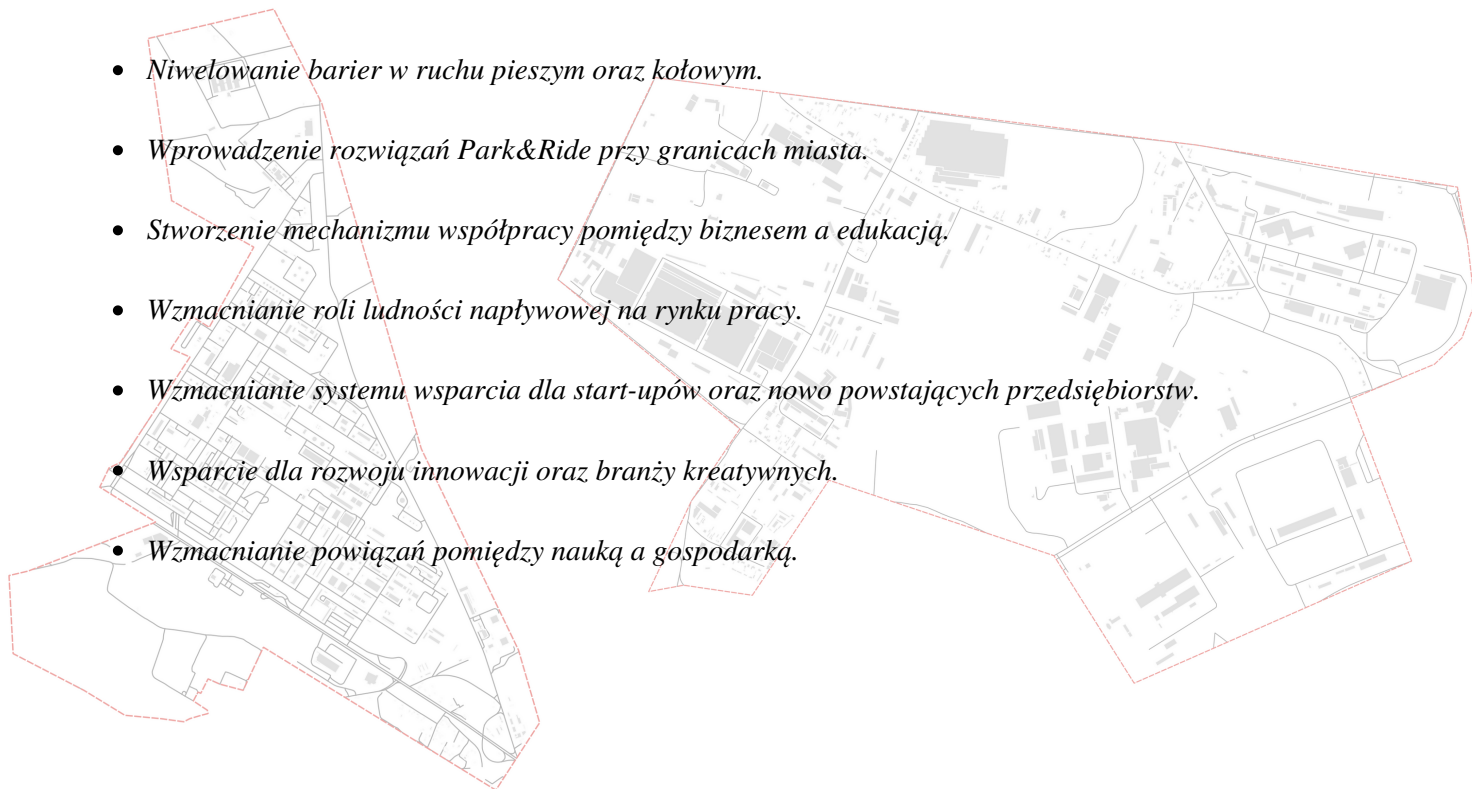
OSI Włocławski obszar rozwoju gospodarczego miasta Włocławek

Włocławski obszar rozwoju gospodarczego to znajdujące się w zachodniej oraz wschodniej części miasta tereny o wysokim potencjale inwestycyjnym, technologicznym oraz przemysłowym. Obszary te charakteryzuje dobre skomunikowanie, które zapewnia m.in. droga krajowa nr 91 i droga nr 252, prowadząca do Inowrocławia oraz autostrada A1 z dwoma węzłami – Włocławek Północ i Włocławek Zachód, jak i drogi nr 62 i 67. W obszarze OSI znajduje się także linia kolejowa nr 18. Na terenach OSI zlokalizowane są firmy zajmujące się budownictwem oraz produkcją. Obszary te określone zostały w dokumentach planistycznych jako tereny zabudowy przemysłowej. Planowane działania odzwierciedlają kierunki działań wyodrębnione w celu strategicznym „Miasto silne gospodarczo” oraz celach operacyjnych dotyczących sfery infrastrukturalnej i komunikacyjnej.

Wśród planowanych działań w zakresie inwestycji w obszarach strategicznej interwencji wymieniana się:

- Budowa oraz modernizacja infrastruktury technicznej w obszarze terenów inwestycyjnych.
- Podniesienie jakości dróg publicznych i infrastruktury towarzyszącej.
- Hybrydyzacja przestrzeni transportowej (sieć dróg, sieć rowerowa, przestrzeń dla pieszych).
- Optymalizacja polityki parkingowej.

- *Niwelowanie barier w ruchu pieszym oraz kołowym.*
- *Wprowadzenie rozwiązań Park&Ride przy granicach miasta.*
- *Stworzenie mechanizmu współpracy pomiędzy biznesem a edukacją.*
- *Wzmacnianie roli ludności napływowej na rynku pracy.*
- *Wzmacnianie systemu wsparcia dla start-upów oraz nowo powstających przedsiębiorstw.*
- *Wsparcie dla rozwoju innowacji oraz branży kreatywnych.*
- *Wzmacnianie powiązań pomiędzy nauką a gospodarką.*



Ryc. 3. Obszary strategicznej interwencji miasta Włocławek



NAWIĄZANIE DO NADRZĘDNYCH DOKUMENTÓW STRATEGICZNYCH



Podstawowym dokumentem, uzgadniającym z Komisją Europejską strategię wykorzystania środków UE jest umowa partnerstwa. Dokument ten łączy w sobie priorytety UE z wyzwaniami wynikającymi z dokumentów strategicznych, określa cele i sposób inwestowania funduszy unijnych z polityki spójności, na którą w obecnej perspektywie finansowej planuje się przeznaczyć 72,2 miliarda euro oraz dodatkowe 3,8 miliarda euro z Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji.

Polityka spójności na lata 2021–2027 ma obejmować następujące fundusze:

- **Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego (EFRR)** służący wzmocnieniu spójności gospodarczej i społecznej Unii Europejskiej. Ma on łagodzić dysproporcje w rozwoju europejskich regionów i zmniejszać braki w zakresie ich obszarów, znajdujących się w najmniej korzystnej sytuacji.
- **Fundusz Spójności (FS)** redukujący dysproporcje gospodarcze i społeczne oraz promujący zrównoważony rozwój. W jego ramach realizowane są strategiczne projekty w obszarach ochrony środowiska i transportu, w tym transeuropejskich sieci transportowych (TEN-T).
- **Europejski Fundusz Społeczny+ (EFS+)** ma być głównym narzędziem UE służącym zwiększaniu spójności społecznej i gospodarczej, odpowiadaniu na wyzwania rynku pracy i wyzwania społeczne oraz stymulowaniu zrównoważonego rozwoju gospodarczego poprzez inwestowanie w kapitał ludzki. EFS+ będzie obejmować obecnie rozproszone instrumenty: EFS, Inicjatywę na rzecz osób młodych (YEI), Europejski Fundusz Pomocy Najbardziej Potrzebującym (FEAD) oraz Europejski Program na rzecz Zatrudnienia i Innowacji Społecznych (EaSI).
- **Fundusz Sprawiedliwej Transformacji (FST)** stanowić będzie uzupełnienie proponowanych funduszy polityki spójności. Jest częścią Europejskiego Zielonego Ładu (European Green Deal) i elementem (I filarem) Mechanizmu Sprawiedliwej Transformacji. Celem FST jest łagodzenie skutków społecznych i ekonomicznych transformacji energetycznej.

Podkreśla się również działania finansowane w ramach Funduszy norweskich i EOG opierające się na wspólnych wartościach, takich jak poszanowanie godności ludzkiej, wolność, demokracja, równość, praworządność i poszanowanie praw człowieka, w tym praw osób należących do mniejszości. Działania Krajowego Punktu Kontaktowego oraz Operatorów Programów i Beneficjentów podejmowane są w duchu hasła „Wspólnie działamy na rzecz Europy zielonej, konkurencyjnej i sprzyjającej integracji społecznej”. Uczestnicy procesu wdrażania Funduszy norweskich i EOG są związani szeregiem przepisów prawa międzynarodowego oraz krajowego, zobowiązującego do przestrzegania zakazu dyskryminacji ze względu na jakąkolwiek przesłankę – płeć, rasę, kolor skóry, pochodzenie etniczne lub społeczne, cechy genetyczne, język, religię lub przekonania, poglądy polityczne lub wszelkie inne poglądy, przynależność do mniejszości narodowej, majątek, urodzenie, niepełnosprawność, wiek lub orientację seksualną.



Planowanie strategiczne na poziomie krajowym wyznacza (wg przepisów Ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju) strategia kraju, na okres 10–15 lat. Podstawowym dokumentem na poziomie krajowym jest Strategia na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.), a jej dopełnienie stanowi Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2030.

W przyjętej strategii wskazano nowy model rozwoju regionalnego Polski. Głównym celem strategii krajowej jest *efektywne wykorzystanie endogenicznych potencjałów terytoriów i ich socjalizacji dla osiągnięcia zrównoważonego rozwoju kraju, co tworzyć będzie warunki do wzrostu dochodów mieszkańców Polski przy jednoczesnym osiągnięciu spójności w wymiarze społecznym, gospodarczym, środowiskowym i przestrzennym*.

We wszystkich aspektach strategii podkreśla się kluczową rolę współdziałania instytucji w wieloszczeblowym systemie zarządzania publicznego w realizacji przekrojowej interwencji publicznej.

Głównymi wyznacznikami określonymi dla rozwoju polityki regionalnej na poziomie kraju są⁶:

1. *Adaptacja do zmian klimatu oraz ograniczenie zagrożeń środowiska.*
2. *Przeciwdziałanie negatywnym skutkom procesów demograficznych.*
3. *Rozwój wsparcia kapitału ludzkiego i społecznego.*
4. *Wzrost produktywności oraz innowacyjności regionalnych gospodarek.*
5. *Rozwój infrastruktury podnoszącej konkurencyjność, atrakcyjność inwestycyjną i warunki życia w regionach.*
6. *Zwiększenie efektywności zarządzania rozwojem (w tym finansowanie działań rozwojowych) oraz współpracy między samorządem terytorialnym i między sektorami.*
7. *Przeciwdziałanie nierównościom terytorialnym i przestrzennej koncentracji problemów rozwojowych oraz niwelowanie sytuacji kryzysowych na obszarach zdegradowanych.*



⁶ Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2030.

Na poziomie regionalnym głównymi dokumentami strategicznymi są: strategie rozwoju województwa oraz strategie rozwoju ponadlokalnego. Nowelizacja wyżej wymienionej ustawy w pkt 2.1. wyłączyła strategie rozwoju powiatów z obowiązku dostosowania się do nowych zapisów ustawy, rekomendując opracowywanie np. strategii dla obszarów funkcjonalnych.

Podstawowym dokumentem określającym cele strategiczne na poziomie województwa kujawsko-pomorskiego jest: [Strategia rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+](#).

Wśród celów głównych dla rozwoju regionu kujawsko-pomorskiego znalazły się:



Skuteczna edukacja



Zdrowe, aktywne i zamożne społeczeństwo



Dostępna przestrzeń i czyste środowisko



Konkurencyjna gospodarka



Spójne i bezpieczne województwo



Tab. 1. Zgodność Strategii Rozwoju Miasta Włocławek 2030+ ze strategiami na poziomie kraju oraz województwa

Strategia na Rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do 2020 roku (z perspektywą do 2030 r.)			Strategia Rozwoju Miasta Włocławek 2030+			
			Miasto silne gospodarczo	Miasto dialogu i aktywności	Miasto przyjazne dla klimatu	Miasto kompaktowe
Strategia na Rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do 2020 roku (z perspektywą do 2030 r.)	1. Cel strategiczny. Tworzenie warunków dla wzrostu dochodów mieszkańców Polski, przy jednoczesnym wzroście spójności w wymiarze społecznym, ekonomicznym, środowiskowym i terytorialnym.	Cel 1. Trwały wzrost gospodarczy oparty coraz silniej o wiedzę, dane i doskonałość organizacyjną.				
		Cel 2. Rozwój społecznie wrażliwy i terytorialnie zrównoważony.				
		Cel 3. Skuteczne państwo i służące wzrostowi oraz włączeniu społecznemu i gospodarczemu.				
Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2030	1. Cel strategiczny. Zwiększenie spójności rozwoju kraju w wymiarze społecznym, gospodarczym, środowiskowym i przestrzennym.	Cel 1. Wzmacnianie szans rozwojowych obszarów słabszych gospodarczo.				
		Cel 2. Zwiększanie wykorzystania potencjału rozwojowego miast średnich tracących funkcje społeczno-gospodarcze.				
		Cel 3. Przyspieszenie transformacji profilu gospodarczego Śląska.				
		Cel 4. Przeciwdziałanie kryzysom na obszarach zdegradowanych.				

Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2030

		Cel 5. Rozwój infrastruktury wspierającej dostarczanie usług publicznych i podnoszącej atrakcyjność inwestycyjną obszarów.				
2. Cel strategiczny. Wzmacnianie regionalnych przewag konkurencyjnych		Cel 1. Rozwój kapitału ludzkiego i społecznego.				
		Cel 2. Wspieranie przedsiębiorczości na szczeblu regionalnych i lokalnym.				
		Cel 3. Innowacyjny rozwój regionu i doskonalenie podejścia opartego na Regionalnych Inteligentnych Specjalizacjach.				
3. Cel strategiczny. Podniesienie jakości zarządzania i wdrażania polityk ukierunkowanych terytorialnie.		Cel 1. Wzmacnianie potencjału administracji na rzecz zarządzania rozwojem.				
		Cel 2. Wzmacnianie współpracy i zintegrowanego podejścia do rozwoju na poziomie lokalnym, regionalnym i ponadregionalnym.				
		Cel 3. Poprawa organizacji świadczenia usług publicznych.				
		Cel 4. Efektywny i spójny system finansowania polityki regionalnej.				

Strategia rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku - Strategia Przyspieszenia 2030+.

1. Cel strategiczny. Skuteczna edukacja	1.1. Podniesienie jakości kształcenia i wychowania.				
	1.2. Edukacja dla gospodarki opartej na wiedzy i nowoczesnych technologiach.				
	1.3. Kształtowanie środowiska edukacyjnego.				
	1.4. Rozwój szkolnictwa wyższego.				
2. Cel strategiczny. Zdrowie, aktywne i zamożne społeczeństwo	2.1. Aktywność społeczna i rozwój społeczeństwa obywatelskiego.				
	2.2. Rozwój wrażliwy społecznie.				
	2.3. Zdrowie.				
	2.4. Kultura, sztuka i dziedzictwo narodowe.				
	2.5. Sport i aktywność fizyczna.				
3. Cel strategiczny. Konkurencyjna gospodarka	3.1. Odbudowa gospodarki po COVID-19.				
	3.2. Innowacyjna gospodarka.				

	3.3. Rozwój przedsiębiorczości.				
	3.4. Rozwój sektora rolno-spożywczego.				
	3.5. Rozwój turystyki.				
	3.6. Internacjonalizacja gospodarki.				
	3.7. Nowoczesny rynek pracy.				
4. Cel strategiczny. Dostępna przestrzeń i czyste środowisko	4.1. Infrastruktura rozwoju społecznego.				
	4.2. Środowisko przyrodnicze.				
	4.3. Przestrzeń kulturowa.				
	4.5. Infrastruktura transportu.				
	4.6. Infrastruktura techniczna.				
	4.7. Czysta energia i bezpieczeństwo energetyczne.				
	4.8. Potencjały endogeniczne.				
5. Cel strategiczny. Spójne i bezpieczne województwo	5.1. Transport publiczny.				
	5.2. Cyfryzacja.				
	5.3. Bezpieczeństwo.				
	5.4. Współpraca dla rozwoju regionu.				

REALIZACJA STRATEGII



Strategia jest dokumentem określającym kierunek rozwoju, dlatego wymagane jest przeniesienie jej zapisów do bardziej szczegółowych dokumentów o charakterze wykonawczym. Dokumentami tymi będą:

- Programy operacyjne wprost określone w strategii;
- Inne dokumenty, w tym wynikające wprost z odrębnych ustaw.

Niezależnie od powyższego, dokumenty poprzez które będzie realizowana niniejsza strategia muszą zachować z nią spójność oraz zawierać: wnioski z diagnozy, cele strategiczne, kierunki działania, oczekiwane rezultaty, ramy finansowe i źródła finansowania. Programy operacyjne wprost określone w strategii dodatkowo zawierać będą zadania przewidywane do realizacji wraz z harmonogramem ich wdrażania oraz kosztami realizacji w kolejnych latach. Przegląd innych dokumentów istotnych we wdrażaniu założeń strategicznych został uwzględniony w rozdziale dotyczącym dokumentów wykonawczych.

Realizatorzy strategii

Głównym realizatorem strategii jest Urząd Miasta Włocławek, jego jednostki organizacyjne i inne podmioty zależne (partnerzy wewnętrzni). Z uwagi na specyfikę dokumentu, szeroki zakres przyjętych celów, do jego skutecznej realizacji konieczne jest aktywne uczestnictwo partnerów społeczno-gospodarczych publicznych i prywatnych (partnerzy zewnętrzni), zgodnie z zasadą pomocniczości i partnerstwa.

Realizację strategii nadzoruje Prezydent Miasta Włocławek przy wsparciu powołanego przez siebie gremium.

Za koordynację realizacji strategii odpowiada komórka organizacyjna Urzędu Miasta Włocławek posiadająca w zakresie kompetencji koordynowanie procesu planowania strategicznego. Do jej zadań należy:

- współpraca z realizatorami celów operacyjnych w zakresie zapewnienia spójności programów operacyjnych z celami operacyjnymi,
- monitorowanie realizacji celów strategii rozwoju miasta oraz sporządzanie analiz z jej realizacji, na podstawie informacji z monitoringu programów operacyjnych,
- analizowanie sytuacji społeczno-gospodarczej w mieście.

Każdy cel operacyjny posiada realizatora wiodącego, którego rolę pełni komórka organizacyjna Urzędu Miasta Włocławek odpowiedzialna za kształtowanie polityki w danym zakresie. Do zadań realizatora wiodącego należy w szczególności:

- przygotowanie programu operacyjnego przy udziale partnerów wewnętrznych i zewnętrznych,
- wdrażanie i monitorowanie programu operacyjnego do strategii.

Prezydent Miasta Włocławek, w drodze zarządzenia, określi system realizacji strategii, w szczególności: zakres działań, podmioty odpowiedzialne, tryb i terminy realizacji.

Programy operacyjne

Programy operacyjne stanowią szczegółowe plany, określające sposób wykorzystywania środków wewnętrznych oraz zewnętrznych. Programy operacyjne dla Miasta Włocławek zaplanowane zostały z myślą o konkretnych działaniach, ściśle powiązanych z określonymi celami operacyjnymi. Pełnią funkcję dopełniającą planowane działania względem określonych kierunków rozwoju miasta.

W ich ramach mieścić się będą zadania planowane do realizacji i ich oczekiwane rezultaty oraz wskaźniki monitorowania.

Programy operacyjne wyodrębnione w obrębie poszczególnych celów strategicznych:

MIASTO SILNE GOSPODARCZO



Przedsiębiorczo

jest żyć we Włocławku

PRZEDSIĘBIORCZOŚĆ I INNOWACYJNOŚĆ

Przedsiębiorczość i innowacyjność to wyznaczniki głównych trendów rozwoju gospodarczego miasta. Priorytetem programu operacyjnego będzie stworzenie skutecznych mechanizmów współpracy na linii samorząd – lokalny biznes – edukacja, zapewniających wykwalifikowaną kadrę pracowniczą. Obejmować będzie także projekty nakierowane na rozwój przedsiębiorczości głównie wśród ludzi młodych, wsparcie dla innowacji i branż kreatywnych oraz budowanie marki gospodarczej miasta ukierunkowanej na współpracę ponadlokalną, międzyregionalną i międzynarodową.



Przyszłościowo

jest żyć we Włocławku

EDUKACJA

Dostosowanie kształcenia do potrzeb rynku pracy oraz zapewnienie atrakcyjnej oferty nauki i spędzania czasu wolnego dla młodzieży, staje się jednym z kluczowych elementów dalszego rozwoju Włocławka. Tworzenie dogodnych warunków dla rozwoju kapitału ludzkiego buduje możliwości wdrażania rozwiązań rozwijających włocławski rynek pracy.

Kluczowym elementem programu operacyjnego będzie stworzenie warunków dla kształcenia ukierunkowanego na potrzeby rynku pracy, opartego na faktycznej współpracy z lokalnymi przedsiębiorcami, budowanie i promowanie oferty kształcenia wyższego, zapewniającego atrakcyjne warunki nauki i spędzania czasu wolnego, wdrożenie działań mających na celu podnoszenie kwalifikacji zawodowych, dostęp do oferty kształcenia specjalistycznego i ustawicznego, podnoszącego szanse pracownika na rynku pracy i zapewniającego wykwalifikowaną kadrę lokalnym przedsiębiorstwom.

MIASTO DIALOGU I AKTYWNEGO SPOŁECZEŃSTWA



Zdrowo

jest żyć we Włocławku

ZDROWIE PUBLICZNE I SPORT

Zdrowie publiczne to jeden z kluczowych aspektów funkcjonowania miasta, kształtujących jego zrównoważony rozwój. Odnosi się zarówno do leczenia, profilaktyki, jak i promocji zdrowego trybu życia. Pandemia COVID – 19 i związane z nią skutki dla zdrowia publicznego wskazują, jak ważne są działania w tym obszarze. Program operacyjny skoncentrowany będzie przede wszystkim na tworzeniu dogodnych warunków do wprowadzania innowacyjnych rozwiązań z zakresu zdrowia publicznego, w szczególności zwiększania dostępu do usług medycznych i jakości ich świadczenia, wieloaspektowych działań profilaktycznych, popularyzacji aktywności sportowej.



Aktywnie

jest żyć we Włocławku

INTEGRACJA SPOŁECZNA I AKTYWNOŚĆ OBYWATELSKA

Zwiększenie integracji oraz wzrost aktywności obywatelskiej mieszkańców Włocławka, stanowi jedno z wyzwań długookresowych niniejszej strategii. Program operacyjny nakierowany jest na wzmocnienie roli organizacji pozarządowych i wolontariatu, kształtowanie postaw obywatelskich wśród mieszkańców prowadzące do poczucia przynależności do miejsca zamieszkania. W zakres programu wchodzi również wdrożenie działań na rzecz integracji ludności napływowej oraz osób z niepełnosprawnościami, a także systematyczne usprawnianie pracy administracji lokalnej i podnoszenie jakości świadczonych przez nią usług, jako jednego z warunków skutecznej realizacji strategii.



Kulturalnie

jest żyć we Włocławku

KULTURA I CZAS WOLNY

Odpowiednio zróżnicowana oferta kulturalna miasta, adekwatna do potrzeb i oczekiwań różnych grup wiekowych, w szczególności młodzieży, jest jednym z elementów budujących wizerunek miasta jako atrakcyjnego do życia i wzmacniającego jego rozpoznawalność. Priorytetem programu operacyjnego będzie wykreowanie oferty wydarzeń kulturalno-rozrywkowych dopasowanych do oczekiwań mieszkańców w każdym wieku, wykorzystanie istniejących potencjałów miasta dla zwiększenia jego rozpoznawalności, promocja produktów regionalnych Włocławka, prowadzące do wzrostu jego atrakcyjności zarówno dla mieszkańców, jak i turystów.

MIASTO PRZYJAZNE DLA KLIMATU



Ekologicznie

jest żyć we Włocławku

ŚRODOWISKO

Działania kierujące miasto na rozwój muszą w szerokim stopniu uwzględniać konieczność adaptacji do zmian klimatu oraz zapobieganie negatywnemu wpływowi na środowisko przyrodnicze. Program operacyjny nakierowany jest na działania w zakresie edukacji ekologicznej i dbałości o środowisko naturalne. Główne obszary interwencji to poprawa jakości powietrza, szerokie wykorzystanie odnawialnych źródeł energii, zwiększenie zagospodarowania wód opadowych i roztopowych, zwiększanie ilości terenów zielonych oraz gospodarka odpadami.

MIASTO KOMPAKTOWE



Komfortowo

jest żyć we Włocławku

INFRASTRUKTURA

Infrastruktura to jeden z wyznaczników funkcjonowania miasta, kształtujący poziom życia jego mieszkańców. Program operacyjny skupiał się będzie na systematycznym wdrażaniu działań z zakresu różnicowania oferty mieszkaniowej do potrzeb różnych grup użytkowników, rozwoju miejskiej infrastruktury technicznej, w tym służącej wzrostowi efektywności energetycznej miasta i potrzebom gospodarczym, a także na dostosowaniu przestrzeni miejskich do potrzeb osób z niepełnosprawnościami.



Wygodnie

jest żyć we Włocławku

MOBILNOŚĆ I TRANSPORT

Transport we Włocławku odgrywa szczególną rolę nie tylko na poziomie lokalnym, ale również regionalnym i krajowym, a optymalizacja rozwiązań komunikacyjnych ma duży wpływ na komfort życia mieszkańców miasta i obszaru funkcjonalnego. Program operacyjny skoncentrowany będzie na wdrażaniu rozwiązań w zakresie multimodalności przestrzeni miejskich i doskonalenia rozwiązań komunikacyjnych, ze szczególnym uwzględnieniem kwestii bezpieczeństwa i dostępności przestrzeni publicznych dla osób o szczególnych potrzebach. Istotny aspekt stanowią również działania ukierunkowane na wdrażanie rozwiązań ekologicznych w zakresie transportu zbiorowego oraz promocja alternatywnych form transportu.



Zielono

jest żyć we Włocławku

PRZESTRZEŃ PUBLICZNA

Przestrzeń publiczna i jej formy budują wizerunek miasta, jego wielowymiarowość, funkcjonalność i atrakcyjność. Dlatego tak ważne są działania na rzecz kreowania przestrzeni atrakcyjnej, nowoczesnej i funkcjonalnej, przyciągającej zarówno mieszkańców, jak i osoby z zewnątrz. Priorytetem programu operacyjnego będzie stworzenie przestrzeni miejskiej wykorzystującej uwarunkowania wynikające z położenia i ukształtowania terenu miasta, kompaktowej i dostępnej, dopasowanej do potrzeb i oczekiwań społeczności lokalnej. Działania nakierowane będą na zwiększanie ilości zieleni, rewitalizację zabytkowego centrum miasta, dbałość o ład przestrzenny, adaptację terenów przemysłowych na cele rekreacyjno-kulturalne, a także wykorzystanie potencjału położenia nad Wisłą i Zalewem Włocławskim dla dalszego rozwoju miasta.

Tab. 2. Struktura realizacji Strategii Rozwoju Miasta Włocławek 2030+

Cel operacyjny	Realizatorzy wiodący
Cel strategiczny 1. Miasto silne gospodarczo	
Program operacyjny: Przedsiębiorczość i innowacyjność	
Miasto współpracy	Komórka organizacyjna odpowiedzialna za kształtowanie polityki gospodarczej
Miasto przedsiębiorcze	Komórka organizacyjna odpowiedzialna za kształtowanie polityki gospodarczej
Miasto technologii	Komórka organizacyjna odpowiedzialna za kształtowanie polityki gospodarczej
Program operacyjny: Edukacja	
Miasto przyjazne dla studentów	Komórki organizacyjne odpowiedzialne za kształtowanie polityki: • edukacyjnej • promocyjno-informacyjnej • w zakresie kultury
Miasto zapewniające wysoki dostęp do kształcenia zawodowego	Komórka organizacyjna odpowiedzialna za kształtowanie polityki edukacyjnej
Miasto ukierunkowane na ścisłą współpracę przedsiębiorczości z edukacją	Komórki organizacyjne odpowiedzialne za kształtowanie: • polityki edukacyjnej • polityki informacyjno-promocyjnej • polityki gospodarczej
Cel strategiczny 2. Miasto dialogu i aktywności społecznej	
Program operacyjny: Zdrowie publiczne i sport	
Miasto promujące zdrowie	Komórka organizacyjna odpowiedzialna za kształtowanie polityki zdrowotnej
Miasto w zgodzie z aktywnością	Komórka organizacyjna odpowiedzialna za kształtowanie polityki w zakresie sportu
Miasto dostępnych usług medycznych	Komórka organizacyjna odpowiedzialna za kształtowanie polityki zdrowotnej
Program operacyjny: Integracja społeczna i aktywność obywatelska	
Miasto społeczne	Komórki organizacyjne odpowiedzialne za kształtowanie: • polityki społecznej • polityki edukacyjnej • polityki w zakresie rewitalizacji
Miasto obywatelskie	Komórki organizacyjne odpowiedzialne za kształtowanie: • polityki informacyjno-promocyjnej • polityki społecznej
Miasto otwarte	Komórki organizacyjne odpowiedzialne za kształtowanie: • polityki społecznej • polityki edukacyjnej
Miasto kompetentne	Komórki organizacyjne odpowiedzialne za: • kształtowanie polityki kadrowej Urzędu Miasta • zapewnienie funkcjonowania Urzędu Miasta • informatyzację Urzędu Miasta
Miasto dobrze zarządzane	Komórki organizacyjne odpowiedzialne za: • kształtowanie polityki kadrowej Urzędu Miasta • zapewnienie funkcjonowania Urzędu Miasta • informatyzację Urzędu Miasta

Cel operacyjny	Realizatorzy wiodący
Program operacyjny: Kultura i czas wolny	
Miasto kultury	Komórka organizacyjna odpowiedzialna za kształtowanie polityki w zakresie kultury
Miasto rozrywki	Komórki organizacyjne odpowiedzialne za kształtowanie: • polityki w zakresie sportu • polityki w zakresie kultury • polityki w zakresie rewitalizacji • polityki gospodarczej
Cel strategiczny 3. Miasto przyjazne dla klimatu	
Program operacyjny: Środowisko	
Miasto wolne od zanieczyszczeń	Komórki organizacyjne odpowiedzialne za kształtowanie: • polityki w zakresie ochrony środowiska • polityki transportowej • polityki energetycznej
Miasto odnawialne	Komórka organizacyjna odpowiedzialna za kształtowanie polityki energetycznej
Miasto „w porządku”	Komórka organizacyjna odpowiedzialna za kształtowanie polityki w zakresie gospodarki odpadami
Cel strategiczny 4. Miasto kompaktowe	
Program operacyjny: Infrastruktura	
Miasto zurbanizowane	Komórki organizacyjne odpowiedzialne za kształtowanie: • polityki w zakresie gospodarki mieszkaniowej • polityki w zakresie gospodarki lokalami użytkowymi • polityki w zakresie gospodarowania nieruchomościami gruntowymi • polityki przestrzennej
Miasto dobrej energii	Komórka organizacyjna odpowiedzialna za kształtowanie polityki energetycznej
Miasto użytkowe	Komórka organizacyjna odpowiedzialna za kształtowanie polityki transportowej
Program operacyjny: Mobilność i transport	
Miasto multimodalne	Komórka organizacyjna odpowiedzialna za kształtowanie polityki transportowej
Miasto przepustowe	Komórka organizacyjna odpowiedzialna za kształtowanie polityki transportowej
Miasto zbiorowe	Komórka organizacyjna odpowiedzialna za kształtowanie polityki transportowej
Program operacyjny: Przestrzeń publiczna	
Miasto zielone i niebieskie	Komórki organizacyjne odpowiedzialne za kształtowanie polityki w zakresie: • gospodarowania zielenią • gospodarowania wodami opadowymi i roztopowymi
Miasto atrakcyjnie zagospodarowane	Komórka organizacyjna odpowiedzialna za kształtowanie polityki przestrzennej

Kluczowe inwestycje

W ramach planowanych celów strategicznych, celów operacyjnych i kierunków działań, w tym zamierzonych przez miasto i wynikających ze Strategii Rozwoju Województwa Kujawsko-Pomorskiego do 2030 roku wyodrębniono kluczowe inwestycje mające znaczący wpływ na rozwój miasta.

Rodzinne Centrum Wiedzy i Rozrywki „Energia Włocławka”
Powołanie Filharmonii Kujawskiej we Włocławku
Upowszechnianie żeglarstwa na Kujawach i Pomorzu
Budowa, przebudowa i rozbudowa Wojewódzkiego Szpitala Specjalistycznego we Włocławku
Zwiększenie bazy łóżkowej dla osób wymagających opieki długoterminowej, w tym utworzenie Zakładu Opiekuńczo-Leczniczego w Wojewódzkim Szpitalu Specjalistycznym we Włocławku.
"Stopień wodny Siarzewo"
Budowa Portu Multimodalnego Włocławek
Budowa DK 62 w relacji: miasto Włocławek – autostrada A-1
Budowa alternatywnej przeprawy przez Wisłę we Włocławku.
Budowa linii kolejowej w relacji – Włocławek – Inowrocław – Bydgoszcz/Toruń – Chełmno/Wąbrzeźno – Grudziądz – Trójmiasto
Przebudowa kompleksu dworcowego we Włocławku
Dekarbonizacja systemu ciepłowniczego miasta
Utworzenie Inkubatora 2.0
Utworzenie Centrum Transferu Technologii
Budowa całorocznego centrum sportów zimowych

Wytyczne do sporządzania dokumentów wykonawczych

Jako dokumenty wykonawcze, realizowane przy tworzeniu strategii należy rozumieć obowiązkowe lub fakultatywne plany i programy funkcjonujące w mieście. Strategia rozwoju Miasta Włocławek odnosi się do danych dokumentów. W systemie wdrażania strategii wskazano dokumenty przewidziane do sporządzania lub zmiany wraz z ogólnymi wytycznymi wynikającymi z odniesienia do treści strategii.

Obszar tematyczny	Dokument	Dokumenty na poziomie miasta Włocławek	Wytyczne wynikające z planowanych działań
Planowanie przestrzenne	Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego	Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Włocławek	• Studium zgodne z modelem struktury funkcjonalno-przestrzennej miasta, określonym w strategii. • Zaleca się opracowanie studium zgodnie z zidentyfikowanymi obszarami prowadzącymi do zwiększenia wykorzystania potencjału gospodarczego miasta.
	Miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego	Miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego miasta Włocławek	• Aktualizacja obowiązujących miejscowych planów jako konsekwencja ewentualnej aktualizacji studium. • Objęcie całego miasta miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego.
	Gminny program rewitalizacji	Gminny Program Rewitalizacji Miasta Włocławek na lata 2018–2028	• Działania w ramach gminnego programu rewitalizacji zgodne będą z wyznaczonymi kierunkami działań w strategii oraz w obszarze strategicznej interwencji rewitalizacji miasta Włocławek.

Obszar tematyczny	Dokument	Dokumenty na poziomie miasta Włocławek	Wytyczne wynikające z planowanych działań
Gospodarka komunalna	Wieloletni program gospodarowania mieszkaniowym zasobem Gminy	Wieloletni program gospodarowania mieszkaniowym zasobem Gminy Miasto Włocławek na lata 2021–2025	Zaleca się dostosowanie poszczególnych działań do wyodrębnionych w strategii kierunków działań dotyczących polityki mieszkaniowej miasta.
Ochrona zabytków	Gminny program opieki nad zabytkami	Gminny Program Opieki nad Zabytkami Miasta Włocławek na lata 2020–2030	Zaleca się zapewnienie spójności danego programu ze strategią i uszczegółowienia zapisanych w niej założeń dotyczących ochrony istniejącego dziedzictwa kulturowego miasta.
Ochrona środowiska	Plan gospodarki niskoemisyjnej	Plan gospodarki niskoemisyjnej dla Gminy Miasta Włocławek	Wymaga się aktualizacji założeń w oparciu o bilans energetyczny miasta, dotychczasowe osiągnięte wyniki oraz zaplanowane działania w ramach strategii, szczególnie w ramach celów operacyjnych dotyczących ochrony środowiska oraz infrastruktury technicznej.
	Program ochrony środowiska	Program ochrony środowiska na lata 2020–2023 z uwzględnieniem perspektywy do 2026 roku dla Miasta Włocławek	Program zgodny z celami i zapisami zawartymi w strategii i uszczegółowiający je.
Transport	Strategia rozwoju elektromobilności	Strategia rozwoju elektromobilności dla miasta Włocławek na lata 2020–2035	Strategia spójna z celami operacyjnymi dotyczącymi transportu oraz mobilności, a także w zakresie ochrony środowiska.
	Plan rozwoju publicznego transportu zbiorowego	Plan zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego miasta Włocławek	Zaleca się aktualizację planu, względem wyznaczonych celów operacyjnych w strategii oraz inwestycjach ujętych w wieloletniej prognozie finansowej miasta Włocławek.

Obszar tematyczny	Dokument	Dokumenty na poziomie miasta Włocławek	Wytyczne wynikające z planowanych działań
Polityka społeczna	Gminna strategia rozwiązywania problemów społecznych	Strategia rozwiązywania problemów społecznych dla miasta Włocławek na lata 2021–2030	Strategia zgodna z wyznaczonymi celami operacyjnymi wyznaczonymi w strategii rozwoju miasta Włocławek 2030+.
	Gminny program profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminny program przeciwdziałania narkomanii	Miejski Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na 2021 rok	- Wymaga opracowania corocznie. - Program wymaga dostosowania do celów wyznaczonych w strategii rozwoju miasta.
Finanse publiczne	Uchwała budżetowa	Uchwała nr XXIX/174/2020 Rady Miasta Włocławek z dnia 29 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia budżetu miasta Włocławek na 2021 rok	Uchwała przyjmowana corocznie. Odzwierciedla cele i kierunki działań określone w strategii, zintegrowana z wieloletnią prognozą finansową.
	Wieloletnia prognoza finansowa	Uchwała nr XXIX/175/2020 Rady Miasta Włocławek z dnia 29 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2021–2035	- Dokument aktualny, zgodny z zapisami strategii. - Aktualizacja zgodnie z potrzebami. Na jej podstawie sporządzono ramy finansowe strategii rozwoju miasta Włocławek 2030+.
Współpraca	Program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3. Ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie	Program współpracy Gminy Miasto Włocławek z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 Ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na rok 2021	- Program przyjmowany corocznie, obejmujący obszary współpracy finansowej oraz niefinansowej. - Powinien uwzględniać szczególnie te pola działania, które w strategii zostały uznane za kluczowe.

Monitoring strategii rozwoju obejmuje sprawdzanie uzyskanych wyników w odniesieniu do określonych oczekiwań. Polega na cyklicznym zbieraniu informacji, które dotyczą uzyskanych efektów w ramach wdrażanej strategii. Jest prowadzony w celu zapewnienia ciągłości, prawidłowości i efektywności realizacji strategii, pozwalając wykryć zagrożenia i ewentualną konieczność modyfikacji działań bądź podmiotów realizujących. Wykonawcą i podmiotem, który odpowiada za monitoring strategii rozwoju miasta jest instytucja zarządzająca daną strategią, w tym przypadku Urząd Miasta Włocławek.

Monitoring realizacji Strategii Rozwoju Miasta Włocławek 2030+ będzie prowadzony za pomocą wskaźników realizacji celów strategicznych i operacyjnych, określających ilościowo bądź jakościowo postęp w osiągnięciu zaplanowanych efektów. Pomiar wskaźników celów strategicznych i operacyjnych dokonywany będzie przez komórkę organizacyjną odpowiedzialną za koordynowanie procesu planowania strategicznego na podstawie danych z różnych źródeł, w tym w szczególności statystyki publicznej i informacji pozyskanych od realizatorów poszczególnych celów. W oparciu o zebrane dane formułowane będą wnioski istotne dla dalszego wdrażania strategii. Wyniki monitoringu strategii będą udostępniane opinii publicznej.



Ewaluacja stanowi systematyczną ocenę skuteczności, efektywności, użyteczności, trwałości, a także trafności doboru realizowanych celów strategii wobec zidentyfikowanych potrzeb. Ewaluacja Strategii Rozwoju Miasta Włocławek 2030+ odbywać się będzie w ramach ww. kryteriów ewaluacyjnych.

Zaleca się działanie na rzecz ewaluacji według schematu:

Kryteria ewaluacji:

- Trafność
- Efektywność
- Skuteczność
- Użyteczność
- Trwałość

Planuje się przeprowadzenie ewaluacji:

- **ex-ante (wstępnej)** – w fazie przygotowywania strategii, aby zweryfikować trafność doboru celów lub działań wobec wyników diagnozy.
- **on-going (bieżącej)** – podczas wdrażania strategii, aby ocenić problemy we wdrażaniu interwencji oraz zdefiniować metody ich rozwiązania, dokonać analizy aktualności celów i działań w odniesieniu do sytuacji społeczno-gospodarczej oraz funkcjonalno-przestrzennej.
- **ex-post (końcowej)** – po zakończeniu okresu wdrażania strategii, aby ocenić poziom zaspokojenia potrzeb, stopień realizacji celów oraz efekty interwencji.

Z przeprowadzonej ewaluacji tworzony będzie raport ewaluacyjny będący podstawą decyzji o wdrożeniu zaleceń i rekomendacji.



RAMY FINANSOWE ORAZ ŹRÓDŁA FINANSOWANIA



Podstawę do określenia ram finansowych działań strategicznych stanowi budżet miasta oraz wieloletnia prognoza finansowa. Ważną rolę odgrywają zewnętrzne źródła finansowe – na bieżąco analizowane są możliwości pozyskania środków zewnętrznych, w tym na działania przewidziane w Strategii. Ramy finansowe Strategii określają skalę wydatków i możliwości pozyskania środków na ich pokrycie w ramach poszczególnych celów strategicznych, przy uwzględnieniu możliwych do oszacowania kosztów inwestycji kluczowych zakładających udział finansowy miasta.

Szacunkowe ramy finansowe Strategii uwzględniają m.in.:

- zapisy wieloletniej prognozy finansowej,
- potencjalne zewnętrzne źródła finansowania,
- aktywność i skuteczność miasta w pozyskiwaniu pozabudżetowych źródeł finansowania,
- bazy wiedzy i doświadczeń powstałych w wyniku realizacji różnego typu inwestycji w ostatnich latach.

Podział środków na poszczególne cele strategiczne został określony wg wskazanych założeń, jednak należy mieć na względzie prognostyczny charakter przytoczonych kwot oraz ich zależność od szeregu zmiennych.

CEL	SZACOWANE KOSZTY REALIZACJI
Miasto silne gospodarczo	154 790 845,00 zł
Miasto aktywnego dialogu łączące pokolenia	209 273 385,00 zł
Miasto przyjazne dla klimatu	579 808 982,00 zł
Miasto kompaktowe	2 923 175 905,00 zł
SUMA	3 867 049 117,00 zł

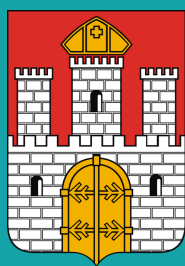
Aby polityka rozwoju miasta była efektywna i skuteczna należy wykorzystać wszystkie dostępne środki finansowe. Uwzględniając również zakładany okres obowiązywania Strategii, do środków finansowania jej realizacji zalicza się przede wszystkim:

- środki budżetu miasta,
- środki pochodzące z budżetu państwa,
- środki funduszy celowych,
- fundusze europejskie dostępne w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Społecznego, Inicjatyw Wspólnotowych,
- inne fundusze ze źródeł europejskich, np. fundusze norweskie i fundusze Europejskiego Obszaru Gospodarczego,
- środki sektora prywatnego, w tym w ramach formuły partnerstwa publiczno-prywatnego,
- kredyty bankowe, pożyczki oraz fundusze sektora pozarządowego,
- dodatkowe formy wsparcia dostępne w ramach specjalnych linii budżetowych, np. tarczy antykryzysowych.



Spis wykresów/rycin/tabel

Wyk. 1. Ludność Włocławka w wieku poprodukcyjnym na 100 osób w wieku przedprodukcyjnym na tle grupy porównawczej	10
Wyk. 2. Udział bezrobotnych zarejestrowanych powyżej roku w ogólnej liczbie mieszkańców w wieku produkcyjnym (%)	11
Wyk. 3. Udział powierzchni parków, zieleńców i terenów zieleni osiedlowej w powierzchni gminy (%)	14
Wyk. 4. Osoby korzystające ze środowiskowej pomocy społecznej na 1000 mieszkańców	16
Wyk. 5. Średnia trzyletnia liczby mieszkań oddanych do użytkowania na 1000 ludności Włocławka na tle grupy porównawczej	16
Wyk. 6. Dochody ogółem przypadające na 1 mieszkańca	17
Ryc. 1. Model struktury funkcjonalno-przestrzennej miasta Włocławek	43
Ryc. 2. Obszary szczególnego zagrożenia powodzią	47
Ryc. 3. Obszary strategicznej interwencji miasta Włocławek	52
Tab. 1. Zgodność Strategii Rozwoju Miasta Włocławek 2030+ ze strategiami na poziomie kraju oraz województwa	57
Tab. 2. Struktura realizacji Strategii Rozwoju Miasta Włocławek 2030+	68



Włocławek