

Zarządzenie Nr 441/2021

Prezydenta Miasta Włocławek
z dnia 13 grudnia 2021 roku

w sprawie utworzenia Miejskiego Centrum Zarządzania Kryzysowego we Włocławku

Na podstawie na podstawie art. 31 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r., poz. 1372, I poz. 1834.) i art. 92 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 920 oraz z 2021 r., poz. 1038 i poz. 1834.) w związku z art. 18 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 1856 oraz z 2021 r. poz. 159.) oraz S 13 pkt 1 ppkt 2 Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta Włocławek stanowiącego załącznik do zarządzenia nr 31/2019 Prezydenta Miasta Włocławek z dnia 29 stycznia 2019 r. w sprawie nadania Regulaminu Organizacyjnego Miasta Włocławek (tekst jednolity - wersja od 1 lipca 2021) **zarządza się, co następuje:**

§ 1.

1. Tworzy się Miejskie Centrum Zarządzania Kryzysowego we Włocławku zwane w dalszej części zarządzenia - MCZK, bezpośrednio podległe Prezydentowi Miasta Włocławek i pełniące całodobową służbę dyżurną dla Miasta Włocławek.
2. MCZK realizuje zadania Prezydenta Miasta Włocławek z zakresu zarządzania kryzysowego. W szczególności pełni całodobowy dyżur w celu zapewnienia przepływu informacji oraz realizuje obowiązek podjęcia działań w zakresie zarządzania kryzysowego w przypadku otrzymania informacji o wystąpieniu zagrożenia.

§ 2.

1. Siedzibę MCZK jest Urząd Miasta Włocławek przy Pl. Zielony Rynek 11/13.
2. MCZK funkcjonuje w pomieszczeniach Wydziału Zarządzania Kryzysowego i Bezpieczeństwa Urzędu Miasta Włocławek przy Pl. Zielony Rynek 1 1/13 oraz pomieszczeniach dyżurnych Straży Miejskiej we Włocławku przy ul. Bojańczyka 1 1/13.

§ 3.

Obsługę Miejskiego Centrum Zarządzania Kryzysowego zapewnia Wydział Zarządzania Kryzysowego i Bezpieczeństwa Urzędu Miasta Włocławek.

§ 4.

1. Pracami MCZK kieruje Dyrektor Wydziału Zarządzania Kryzysowego i Bezpieczeństwa Urzędu Miasta Włocławek, jako Kierownik MCZK. W przypadku zaistnienia okoliczności uniemożliwiających Kierownikowi MCZK sprawowanie jego funkcji, zastępstwo obejmuje osoba wskazana przez Dyrektora Wydziału Zarządzania Kryzysowego i Bezpieczeństwa Urzędu Miasta Włocławek.
2. Nadzór nad pełnieniem całodobowego dyżuru sprawuje Kierownik MCZK w zakresie o którym mowa w § 1 pkt 2 zarządzenia.

§ 5.

Zadania Miejskiego Centrum Zarządzania Kryzysowego, jego strukturę oraz szczegółową organizację pracy, określa Regulamin Pracy Miejskiego Centrum Zarządzania Kryzysowego, stanowiący załącznik do niniejszego zarządzenia.

§ 6.

Wykonanie zarządzenia powierza się Dyrektorowi Wydziału Zarządzania Kryzysowego i Bezpieczeństwa Urzędu Miasta Włocławek.

§ 7.

1. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.
2. Zarządzenie podlega podaniu do publicznej wiadomości przez ogłoszenie w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta Włocławek.

PREZYDENT MIASTA

dr Marek Wojtkowski

RADCA PRAWNY


Jacek Guszowski
TR/W/-161


Sr. p.o. wiceprezesa komisji

UZASADNIENIE

Wydanie przedmiotowego zarządzenia Prezydenta Miasta Włocławek – Szefa Obrony Cywilnej wynika ze zmiany przepisów ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym, a w szczególności z dodanego art. 21a dotyczącego niezwłocznego powiadomienia Rządowego Centrum Bezpieczeństwa o zagrożeniu, które może skutkować wystąpieniem na określonym obszarze sytuacji kryzysowej i koniecznością powiadomienia o tym zagrożeniu również ludności. Całodobowe funkcjonowanie MCZK na obszarze Miasta Włocławek odgrywa zasadniczą rolę w funkcjonowaniu systemu zarządzania kryzysowego i pełnieniu funkcji punktu koordynacyjnego i ośrodka łączności, scalającego w codziennej działalności służby ratownicze i komunalne, które są przewidziane do bezpośredniego i pośredniego udziału w akcjach ratowniczych.

DYREKTOR WYDZIAŁU
Bogdan Mielniczek
Bogdan Mielniczek

**REGULAMIN
MIEJSKIEGO CENTRUM ZARZĄDZANIA KRYZYSOWEGO
WE WŁOCŁAWKU**

1. PODSTAWY PRAWNE DZIAŁANIA MIEJSKIEGO CENTRUM ZARZĄDZANIA KRYZYSOWEGO.

Miejskie Centrum Zarządzania Kryzysowego Miasta Włocławek, zwane dalej **MCZK**, utworzone jest na bazie lokalowej Urzędu Miasta Włocławek przy Pl. Zielony Rynek 11/13 oraz Straży Miejskiej we Włocławku przy ul. Bojańczyka 11/13. Działanie MCZK oparte jest na podstawie art. 31 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r., poz. 1372 i poz. 1834.) i art. 92 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r., poz. 920 oraz z 2021 r., poz. 1038 i poz. 1834.) w związku z art. 18 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r., poz. 1856 oraz z 2021 r. poz. 159.)

2. ZAKRES REGULAMINU

Regulamin swym zakresem obejmuje pracowników Wydziału Zarządzania Kryzysowego i Bezpieczeństwa UM Włocławek oraz dyżurnych Straży Miejskiej we Włocławku.

3. TERMINOLOGIA

- 3.1. **Zarządzanie Kryzysowe** – jest to działalność organów administracji publicznej, która polega na zapobieganiu sytuacjom kryzysowym, przygotowaniu do przejmowania nad nimi kontroli w drodze zaplanowanych działań, reagowaniu w przypadku wystąpienia sytuacji kryzysowych oraz odtwarzaniu infrastruktury lub przywrócenia jej pierwotnego charakteru.
- 3.2. **Sytuacja Kryzysowa** – należy przez to rozumieć sytuację będącą następstwem zagrożenia i prowadzącą w konsekwencji do zerwania lub znaczącego naruszenia więzów społecznych przy równoczesnym zakłóceniu w funkcjonowaniu instytucji publicznych, jednak w takim stopniu, że użyte środki niezbędne do zapewnienia lub przywrócenia bezpieczeństwa nie uzasadniają wprowadzenia żadnego ze stanów nadzwyczajnych, o których mowa w art. 228 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej tj.: stanu klęski żywiołowej, stanu wyjątkowego lub stanu wojennego.

- 3.3. **Infrastruktura krytyczna** – należy przez to rozumieć systemy oraz wchodzące w ich skład powiązane ze sobą funkcjonalnie obiekty, w tym obiekty budowlane, urządzenia, instytucje, usługi kluczowe dla bezpieczeństwa państwa i jego obywateli oraz służące zapewnieniu sprawnego funkcjonowania organów administracji publicznej, a także instytucji i przedsiębiorców.

Infrastruktura krytyczna obejmuje systemy:

- a) zaopatrzenia w energię i paliwa,
- b) łączności i sieci teleinformatycznych,
- c) finansowe,
- d) zaopatrzenie w żywność i wodę,
- e) ochrony zdrowia,
- f) transportowe i komunikacyjne,
- g) ratownicze,
- h) zapewniające ciągłość działania administracji publicznej,
- i) produkcji, składowania, przechowywania i stosowania substancji chemicznych i promieniotwórczych, w tym rurociągi substancji niebezpiecznych.

4. ODPOWIEDZIALNOŚĆ I UPRAWNIENIA

- 4.1. Prezydent Miasta Włocławek jest organem właściwym w sprawach zarządzania kryzysowego na terenie miasta i jemu bezpośrednio podlega MCZK.
- 4.2. Dyrektor Wydziału Zarządzania Kryzysowego i Bezpieczeństwa – odpowiada za organizację i prawidłowe funkcjonowanie WZKiB w zakresie realizacji zadań MCZK określonych w pkt 5.3.
- 4.3. Komendant Staży Miejskiej we Włocławku – odpowiada za organizację i prawidłowe funkcjonowanie służby dyżurnej SM w zakresie realizacji zadań MCZK określonych w pkt 5.4.

5. ZADANIA MCZK

- 5.1. Do podstawowych zadań MCZK należy:
 1. pełnienie całodobowego dyżuru w celu zapewnienia przepływu informacji na potrzeby zarządzania kryzysowego,
 2. współdziałanie z centrami zarządzania kryzysowego administracji publicznej,
 3. nadzór nad funkcjonowaniem systemu wykrywania i alarmowania oraz systemu wczesnego ostrzegania ludności,
 4. współpraca z podmiotami realizującymi monitoring środowiska,
 5. współdziałanie z podmiotami prowadzącymi działania ratownicze, poszukiwawcze i humanitarne,
 6. dokumentowanie działań podejmowanych przez MCZK,

7. powiadamianie w trybie alarmowym wskazanych przez Prezydenta Miasta pracowników Urzędu Miasta o konieczności stawienia się w miejscu pracy,
8. realizacja zadań stałego dyżuru w zakresie procesu jego uruchamiania na potrzeby podwyższania gotowości obronnej państwa.

5.2. Miejskie Centrum Zarządzania Kryzysowego we Włocławku zadania swoje może realizować w trzech trybach, w zależności od sytuacji:

1. **ZWYCZAJNYM** – zapewniając wymianę i przepływ informacji na potrzeby zarządzania kryzysowego (monitoring). Obsługę MCZK zapewniają pracownicy WZKiB w stałej siedzibie Urzędu Miasta w godzinach pracy, natomiast po godzinach pracy Urzędu Miasta oraz całodobowo w dni ustawowo wolne od pracy – przez dyżurnych SM w Włocławku;
2. **ALARMOWYM** – w sytuacji wystąpienia symptomów sytuacji kryzysowej całodobową obsługę MCZK zapewniają pracownicy WZKiB. Decyzję o podjęciu działań MCZK w trybie alarmowym w uzgodnieniu z Prezydentem Miasta Włocławek podejmuje Dyrektor WZKiB. W trybie tym przewiduje się włączenie do systemu dyżurów pracowników Urzędu Miasta wyznaczonych do pełnienia dyżurów na zasadach określonych w zarządzeniu nr 76/2009 Prezydenta Miasta Włocławek z dnia 22 maja 2009 r. w sprawie ustalenia Regulaminu Pracy Urzędu Miasta Włocławek;
3. **NADZWYCZAJNYM** – w razie ogłoszenia stanu klęski żywiołowej w przypadku uruchomienia systemu kierowania bezpieczeństwem narodowym, całodobową obsługę MCZK zapewniają pracownicy WZKiB oraz innych wydziałów Urzędu Miasta Włocławek. W trybie tym przewiduje się włączenie do systemu obsady wymienionej w trybie alarmowania oraz powiatowych służb, inspekcji, straży i podległych jednostek organizacyjnych. W celu zapewnienia płynności obsługi opracowuje się harmonogram dyżurów, który podlega zatwierdzeniu przez Prezydenta Miasta Włocławek.

Decyzję o uruchomieniu MCZK w trybie alarmowym i nadzwyczajnym podejmuje Prezydent w zależności od rozwoju sytuacji przedstawionej przez Kierownika MCZK lub otrzymanej z innego źródła.

5.3. Do podstawowych zadań MCZK realizowanych w godzinach pracy Urzędu Miasta przez pracowników WZKiB, należy realizacja wszystkich zadań, o których mowa w pkt 5.1, a w szczególności:

1. pełnienie dyżuru w celu zapewnienia przepływu informacji na potrzeby zarządzania kryzysowego. W przypadku otrzymania informacji o powstaniu sytuacji kryzysowej lub innego rodzaju nadzwyczajnego zagrożenia na terenie miasta, niezwłoczne powiadomienie Prezydenta Miasta Włocławek. Do sytuacji, które powodują konieczność powiadomienia Prezydenta Miasta Włocławek przez Dyrektora WZKiB zalicza się następujące zdarzenia:
 - a) powstanie sytuacji kryzysowej na terenie miasta Włocławek,

- b) duże awarie w infrastrukturze krytycznej na terenie miasta obejmujące systemy wymienione w pkt 3.3,
- c) duży pożar zdefiniowany w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie szczegółowych zasad organizacji krajowego systemu ratowniczo – gaśniczego,
- d) skażenie toksycznymi środkami przemysłowymi w wyniku awarii w zakładach posiadających takie substancje,
- e) katastrofa drogowa lub kolejowa w wyniku której doszło do skażenia terenu, przez paliwo lub inne toksyczne środki przemysłowe,
- f) wypadek drogowy z dużą ilością ofiar oraz którego rozmiary powodują poważne utrudnienia w ruchu drogowym na głównych ciągach komunikacyjnych miasta,
- g) wystąpienie huraganowych wiatrów, powodujących poważne uszkodzenia w zabudowaniach lub infrastrukturze komunalnej na obszarze miasta,
- h) wystąpienie ulewnych opadów deszczu lub roztopów powodujących, lokalne podtopienia lub zagrożenie powodziowe,
- i) otrzymanie komunikatu (meldunku) o zbliżającym się poważnym zagrożeniu dla bezpieczeństwa mieszkańców miasta,
- j) powstanie innego nadzwyczajnego lub poważnego zagrożenia dla bezpieczeństwa mieszkańców miasta.

2. współdziałanie z centrami zarządzania kryzysowego organów administracji publicznej tj. Wojewódzkim Centrum Zarządzania Kryzysowego w Bydgoszczy, zwanej dalej WCZK, powiatów sąsiednich oraz gmin Powiatu Włocławskiego. Do zadań w tym zakresie należy w szczególności:

- a) przyjmowanie i przesyłanie: meldunków meteorologicznych, hydrologicznych, informacji o zagrożeniach oraz innych danych mających wpływ na bezpieczeństwo mieszkańców miasta,
- b) przekazywanie meldunków dobowych, okresowych i sytuacyjnych do WCZK o stanie bezpieczeństwa na terenie Miasta Włocławek,
- c) obsługa łączności radiowej w sieci Zarządzania Kryzysowego Wojewody Kujawsko – Pomorskiego podczas pełnienia dyżuru oraz ćwiczeń i treningów,

3. uruchamianie systemu wykrywania i alarmowania systemu wczesnego ostrzegania ludności – zgodnie z opracowaną dokumentacją oraz przyjętymi w tym względzie procedurami,

4. współpraca z podmiotami realizującymi monitoring środowiska, poprzez przekazywanie posiadanych informacji i danych teleadresowych uprawnionym podmiotom w szczególności takim jak: Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska, Powiatowa Stacja Sanitarno – Epidemiologiczna we Włocławku, Powiatowy Inspektorat Weterynarii we Włocławku, Powiatowy Inspektorat Nadzoru Budowlanego Miasta Włocławek, Wydział Ochrony Środowiska oraz wójtom i burmistrzom gmin Powiatu Włocławskiego, w zależności od potrzeb,

5. współdziałanie z podmiotami prowadzącymi akcje ratownicze, poszukiwawcze i humanitarne, głównie poprzez wymianę informacji i danych teleadresowych podmiotów mogących udzielić pomocy przy przygotowaniu akcji,
 6. dokumentowanie działań podejmowanych w czasie trwania dyżuru MCZK,
 7. realizacja zadań na potrzeby zapewnienia całodobowego alarmowania członków Miejskiego Zespołu Zarządzania Kryzysowego,
 8. realizacja zadań związanych z procesem uruchamiania stałych dyżurów na potrzeby podwyższenia gotowości obronnej państwa oraz ćwiczeń i treningów.
- 5.4. Do podstawowych zadań dyżurnych Straży Miejskiej w zakresie realizacji zadań MCZK po godzinach pracy Urzędu Miasta Włocławek oraz w dni ustawowo wolne od pracy, należy w szczególności:
1. w przypadku otrzymania informacji o powstaniu sytuacji kryzysowej lub innego nadzwyczajnego zagrożenia na terenie miasta, niezwłoczne telefoniczne powiadomienie Kierownika MCZK, który w zależności od potrzeb podejmuje decyzję dotyczące dalszych działań lub wprowadzenia dyżurów całodobowych przez wytypowanych pracowników UM Włocławek oraz powiadomienia o powstałej sytuacji kryzysowej Prezydenta Miasta Włocławek i organy zarządzania kryzysowego wyższego szczebla w zależności od miejsca zdarzenia, przedstawiając ocenę sytuacji wraz z informacją o zamierzonych działaniach. Do sytuacji, które powodują konieczność powiadomienia Prezydenta Miasta Włocławek zalicza się zdarzenia, w szczególności takie jak:
 - a) powstanie sytuacji kryzysowej na terenie miasta Włocławek,
 - b) duże awarie w infrastrukturze krytycznej na terenie miasta obejmujące systemy wymienione w pkt 3.3,
 - c) duży pożar zdefiniowany w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie szczegółowych zasad organizacji krajowego systemu ratowniczo – gaśniczego,
 - d) skażenie toksycznymi środkami przemysłowymi w wyniku awarii w zakładach posiadających takie substancje,
 - e) katastrofa drogowa lub kolejowa w wyniku której doszło do skażenia terenu, przez paliwo lub inne toksyczne środki przemysłowe,
 - f) wypadek drogowy z dużą ilością ofiar oraz którego rozmiary powodują poważne utrudnienia w ruchu drogowym na głównych ciągach komunikacyjnych miasta,
 - g) wystąpienie huraganowych wiatrów, powodujących poważne uszkodzenia w zabudowaniach lub infrastrukturze komunalnej na obszarze miasta,
 - h) wystąpienie ulewnych opadów deszczu lub roztopów powodujących, lokalne podtopienia lub zagrożenie powodziowe,
 - i) otrzymanie komunikatu (meldunku) o zbliżającym się poważnym zagrożeniu dla bezpieczeństwa mieszkańców miasta,

- j) powstanie innego nadzwyczajnego lub poważnego zagrożenia dla bezpieczeństwa mieszkańców miasta.
2. współdziałanie z centrami zarządzania kryzysowego organów administracji publicznej tj. Wojewódzkim Centrum Zarządzania Kryzysowego w Bydgoszczy (zwanej dalej WCZK), powiatów sąsiednich oraz gmin Powiatu Włocławskiego. Do zadań w tym zakresie należy w szczególności:
 - a) przekazywanie do Wojewódzkiego Centrum Zarządzania Kryzysowego informacji o zdarzeniach wyszczególnionych w systemie Centralnej Aplikacji Raportującej (CAR) zgodnie z instrukcją obowiązującą w tym systemie:
 - i. dobowe za okres od godziny 00.00 do godziny 24.00, przekazane do godziny 01.00,
 - ii. doraźnie bezpośrednio po wystąpieniu zdarzenia nadzwyczajnego,
 - b) przekazywanie meldunków dobowych, okresowych i sytuacyjnych do WCZK o stanie bezpieczeństwa na terenie miasta Włocławek,
 - c) obsługa łączności radiowej w sieci Zarządzania Kryzysowego Wojewody Kujawsko – Pomorskiego podczas pełnienia dyżuru,
 3. uruchamianie systemu wczesnego ostrzegania ludności w czasie pełnienia dyżuru – zgodnie z instrukcją uruchamiania syren alarmowych CSA we Włocławku oraz przyjętymi w tym względzie procedurami,
 4. odbieranie i niezwłoczne przekazywanie kierownikowi MCZK wszelkich otrzymanych informacji dotyczących systemu wykrywania i alarmowania (SWA) oraz systemu wczesnego ostrzegania ludności (SWO),
 5. współpraca z podmiotami realizującymi monitoring środowiska, poprzez przekazywanie posiadanych informacji i danych teleadresowych uprawnionym podmiotom w szczególności takim jak: Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska, Powiatowa Stacja Sanitarno – Epidemiologiczna w Włocławku, Powiatowy Inspektorat Weterynarii w Włocławku, Powiatowy Inspektorat Nadzoru Budowlanego Miasta Włocławek oraz wójtom i burmistrzom gmin Powiatu Włocławskiego, w zależności od potrzeb,
 6. współdziałanie z podmiotami prowadzącymi akcje ratownicze, poszukiwawcze i humanitarne, głównie poprzez wymianę informacji i danych teleadresowych podmiotów mogących udzielić pomocy przy przygotowaniu akcji,
 7. dokumentowanie działań podejmowanych w czasie trwania dyżuru MCZK,
 8. realizacja zadań związanych z procesem uruchamiania stałych dyżurów na potrzeby podwyższania gotowości obronnej państwa oraz ćwiczeń i treningów,
 9. realizacja zadań na potrzeby zapewnienia całodobowego alarmowania członków Miejskiego Zespołu Zarządzania Kryzysowego.

6. SPOSÓB REALIZACJI ZADAŃ PRZEZ MCZK

Do czasu uruchomienia przez Prezydenta Miasta Włocławek całodobowego dyżuru pracowników Miejskiego Centrum Zarządzania Kryzysowego, zadania o których mowa w pkt 5.1, realizowane będą w następujący sposób:

- 6.1. w godzinach pracy Urzędu Miasta Włocławek – przez pracowników Wydziału Zarządzania Kryzysowego i Bezpieczeństwa, zwanych dalej pracownikami MCZK,
- 6.2. po godzinach pracy UM Włocławek oraz w dni ustawowo wolne od pracy przez dyżurnych Straży Miejskiej we Włocławku, zwanych dalej dyżurnymi SM,
- 6.3. dyżurni Straży Miejskiej, w razie kolizji zadań, w pierwszej kolejności realizują zadania własne po czym niezwłocznie przystępują do realizacji zadań MCZK. W przypadku braku możliwości realizacji zadań MCZK przez dyżurnych SM, powiadamiają oni kierownika MCZK, który podejmuje decyzję o przejęciu służby dyżurnej MCZK przez wytypowanych pracowników Urzędu Miasta Włocławek.