

UCHWAŁA NR XXII/69/2016  
RADY MIASTA WŁOCŁAWEK  
z dnia 23 czerwca 2016 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi mieszkańców – Pani  
Pana Pana  
na działalność Prezydenta Miasta Włocławek

Pana :  
Pani

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym ( Dz. U. z 2016 r. poz. 446) i art. 229 pkt 3 oraz art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U z 2016 r. poz. 23) po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Gospodarki Miejskiej i Ochrony Środowiska.

**uchwała się, co następuje:**

§ 1. 1. Uznać skargę w części dotyczącej nie możliwości realizacji celu umowy na podstawie zgłoszenia za **zasadną**.

2. Uznać skargę w części dotyczącej braku możliwości realizacji umowy dzierżawy oraz przedstawienia przez pracowników Wydziału Gospodarki Miejskiej Urzędu Miasta Włocławek planu zagospodarowania przestrzennego dla nieruchomości położonej we Włocławku przy ul. Żelazne Wody 76, oznaczonej geodezyjnie nr działki 128 o pow. 1292,00 m<sup>2</sup> KM 106 za **bezzasadną**.

§ 2. Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia skargi zawiera załącznik do uchwały.

§ 3. Zobowiązać Przewodniczącego Rady Miasta do udzielenia odpowiedzi skarżącemu i przekazania treści uchwały wraz z uzasadnieniem oraz pouczeniem o treści art. 239 kpa.

§ 4. 1. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

2. Uchwała podlega podaniu do publicznej wiadomości poprzez ogłoszenie w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta Włocławek.



Przewodniczący  
Rady Miasta  
Jarosław Ciemielewski

Załącznik  
do UCHWAŁY NR XXI/69/2016  
RADY MIASTA WŁOCŁAWEK  
z dnia 23 czerwca 2016 r.

### UZASADNIENIE

W oparciu o § 86 ust 1 pkt. 3 Statutu Miasta Włocławek, Komisja Gospodarki Miejskiej i Ochrony Środowiska Rady Miasta Włocławek podczas posiedzenia w dniu 9 czerwca 2016 roku rozpatrzyła skargę złożoną przez Panią \_\_\_\_\_ z dnia 19 kwietnia 2016 w związku z prowadzonymi postępowaniami dotyczącymi wydzierżawienia terenu będącego własnością Gminy Miasto Włocławek oraz zgłoszenia zamiaru budowy garażu blaszanego wolnostojącego przy ul. Żelazne Wody \_\_\_\_\_, do której dołączyli się pozostali dzierżawcy wyłonieni w przetargu w dniu 23 lutego br. tj.:

W wyniku przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego w przedmiotowej sprawie, Komisja Gospodarki Miejskiej i Ochrony Środowiska stwierdza co następuje:

W dniu 15 marca 2016 r. zostały zawarte umowy dzierżawy na nieruchomości stanowiącą własność Gminy Miasto Włocławek położoną przy ul. Żelazne Wody \_\_\_\_\_, oznaczoną geodezyjnie nr 128 KM 106 z dzierżawcami wyłonionymi w postępowaniu przetargowym min. z Panią \_\_\_\_\_ (nr UM/22/21/21/GM-D/2016) a Gminą Miasto Włocławek reprezentowaną przez Prezydenta miasta Włocławek Marka Wojtkowskiego, w imieniu którego działał Janusz Tyrała – Kierownik Referatu Mienia jako Pełnomocnik. W § 2 w/w umowy zawarty był zapis, iż cyt.: „dzierżawcy znany jest stan prawny i faktyczny nieruchomości i nie wnosi do tego żadnych zastrzeżeń”.

W związku z treścią art. 29 ust. 1 pkt. 2 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz.U. 2016. poz. 290) pozwolenia na budowę nie wymaga budowa wolnostojących parterowych budynków gospodarczych w tym garaży, altan oraz przydomowych ganków i oranżerii (ogrodów zimowych) o powierzchni zabudowy do 35 m<sup>2</sup>, przy czym łączna liczba tych obiektów na działce nie może przekraczać dwóch na każde 500 m<sup>2</sup> powierzchni działki.

W dniu 21 marca 2016 r. w Wydziale Urbanistyki i Architektury Urzędu Miasta Włocławek Pani \_\_\_\_\_ zgłosiła zamiar przystąpienia do robót budowlanych w zakresie budowy garażu blaszanego wolnostojącego na działce nr 128 KM 106 (stanowiącej własność Gminy Miasto Włocławek). W związku z w/w zgłoszeniem w dniu 4 kwietnia br. przy ul. Żelazne Wody \_\_\_\_\_ została przeprowadzona wizja lokalna, która wykazała, że przedmiotowa działka o powierzchni 1292,00 m<sup>2</sup> jest już zabudowana trzynastoma garażami (usytuowanie garaży bezładne). Zastany stan faktyczny skutkował wydaniem decyzji z dnia 5 kwietnia 2016 r. znak: UA.AB.6743.105.2016 z upoważnienia Prezydenta Miasta – przez Kierownika Referatu Administracji Budowlanej Wydziału Urbanistyki i Architektury Pana Rafała Michałaka, wnoszącej sprzeciw na dokonanie zamiaru budowy garażu blaszanego wolnostojącego o pow. zabudowy do 35, 00m<sup>2</sup> zgodnie z art. 30 ust.6 pkt.1- Prawo budowlane, który nakazuje wnieść sprzeciw, jeżeli budowa lub wykonanie robót budowlanych objętych zgłoszeniem dotyczy budowy lub wykonania robót budowlanych objętych obowiązkiem uzyskania pozwolenia na budowę.

W związku z powyższym zgłoszenie złożone przez Panią \_\_\_\_\_ nie spełniło wymogów określonych w ustawie z 4 lipca 1989 r. Prawo budowlane (Dz. U. 2016 poz.290) i nie jest zwolnione z obowiązku uzyskania pozwolenia na budowę.

Stanowisko Wydziału Urbanistyki i Architektury wyrażone w decyzji z dnia 5 kwietnia 2016 r. znak: UA.AB.6743.105.2016, zostało utrzymane w mocy decyzją wydaną przez Wojewodę Kujawsko – Pomorskiego z dnia 12 maja 2016r. znak WIR.I.7840.9.89.2016 MSe, która jest decyzją ostateczną.

Odnosząc się do zarzutu dotyczącego braku możliwości realizacji umowy dzierżawy należy zauważyć iż, wydana decyzja nie wyklucza możliwości budowy garażu usytuowanego przy ul. Żelazne Wody \_\_\_\_\_, lecz po uzyskaniu stosownych pozwoleń. W związku z tym, zarzut podnoszony w skardze dotyczący niemożności realizacji umowy jest bezzasadny biorąc pod uwagę opisany stan faktyczny.

Natomiast rozpatrując zarzut dotyczący przedstawienia przez pracowników Wydziału Gospodarki Miejskiej Urzędu Miasta Włocławek planu zagospodarowania przestrzennego dla przedmiotowej działki podpisanego przez Wydział Urbanistyki i Architektury, na podstawie uzyskanych wyjaśnień Komisja stwierdza, iż przedstawiony dzierżawcom dokument był koncepcją zagospodarowania nieruchomości przy ul. Żelazne Wody \_\_\_\_\_ oraz działki położonej przy ul. Leśnej \_\_\_\_\_ w celu wspólnego racjonalnego zagospodarowania terenu. Koncepcja z dnia 25 sierpnia 2015 r. przewidywała usunięcie istniejących garaży, co do chwili obecnej nie nastąpiło, oraz wskazywała na konieczność uzyskania decyzji o warunkach zabudowy. Ponadto należy stwierdzić, iż dla przedmiotowej działki plan zagospodarowania przestrzennego nie istnieje. Tym samym, podnoszony w tym zakresie zarzut jest bezzasadny.

Ponadto Komisja Gospodarki Miejskiej i Ochrony Środowiska zauważa, że nie można kwestionować prawidłowości przeprowadzonego postępowania przetargowego na wydzierżawienie na czas oznaczony części nieruchomości przy ul. Żelazne Wody, oznaczonej jako działka nr 128 KM 106 o pow. 126 m<sup>2</sup> stanowiącej własność Gminy Miasto Włocławek. Jednakże mając na uwadze, iż realizacja celu umowy wymaga przeprowadzenia dodatkowej procedury związanej z uzyskaniem pozwolenia na budowę, to w tym zakresie skargę należy uznać za zasadną.

Wobec powyższego, Komisja Gospodarki Miejskiej i Ochrony Środowiska w dniu 9 czerwca 2016 roku stwierdziła, iż zarzut podnoszony przez stronę skarżącą w części dotyczącej nie możliwości realizacji celu umowy na podstawie zgłoszenia znajduje uzasadnienie, w związku z tym Komisja Gospodarki Miejskiej i Ochrony Środowiska uznaje skargę **za zasadną w tej części**.

Natomiast skargę w części dotyczącej braku możliwości realizacji umowy dzierżawy oraz przedstawienia przez pracowników Wydziału Gospodarki Miejskiej Urzędu Miasta Włocławek planu zagospodarowania przestrzennego dla nieruchomości położonej we Włocławku przy ul. Żelazne Wody \_\_\_\_\_ oznaczonej geodezyjnie nr działki 128 o pow. 1292,00 m<sup>2</sup> KM 106, Komisja uznaje **za bezzasadną**.

Biorąc pod uwagę przytoczone stanowisko, proszę Wysoką Radę o podjęcie uchwały w przedłożonym brzmieniu. Dodatkowo wskazuję, iż na podstawie przepisu art. 229 pkt 3 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego skargi m. in. na wójta (burmistrza, prezydenta miasta) dotyczące ich zadań lub działalności, rozpatruje rada gminy, jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg. Naczelny Sąd Administracyjny szczegółowo wyjaśnił w wyroku z dnia 1 grudnia 1998r. (Sygn. akt III SA 1636/97), iż „Skarga, o której mowa w art. 227 kpa, ... jest

odformalizowanym środkiem obrony i ochrony różnych interesów jednostki, które nie dają podstaw do żądania wszczęcia postępowania administracyjnego albo też nie mogą stanowić podstawy powództwa lub wniosku zmierzającego do wszczęcia postępowania sądowego." Oznacza to, że postępowanie skargowe w tym trybie jest postępowaniem jednoinstancyjnym i od niniejszej uchwały nie służy skarga do sądu administracyjnego. Wniesiona skarga uruchamia jednoinstancyjne postępowanie administracyjne o charakterze uproszczonym, kończące się czynnością materialno-techniczną zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

PRZEWODNICZĄCY  
RADY MIASTA

  
Jarosław Chmielewski