

Zarządzenie Nr 214/2016  
Prezydenta Miasta Włocławek  
z dnia 14 lipca 2016 r.

w sprawie przeprowadzenia konsultacji projektu uchwały Rady Miasta Włocławek w sprawie przyjęcia „Miejskiego Programu Rozwiązywania Problemu i Łagodzenia Skutków Bezdomności na lata 2016 –2020”.

Na podstawie art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446), art. 5a ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2016 r. poz. 239, poz. 395) oraz § 4 ust. 1 uchwały Nr XLVI/227/10 Rady Miasta Włocławek z dnia 27 września 2010 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji, zmienionej uchwałą Nr XII/141/11 Rady Miasta Włocławek z dnia 29 sierpnia 2011 r. (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. z 2010 r. Nr 163, poz. 2081 oraz z 2011 r. Nr 233, poz. 2151),

**zarządza się co następuje:**

- § 1. Przeprowadzenie z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz Miejską Radą Działalności Pożytku Publicznego we Włocławku, konsultacji projektu uchwały Rady Miasta Włocławek w sprawie przyjęcia „Miejskiego Programu Rozwiązywania Problemu i Łagodzenia Skutków Bezdomności na lata 2016 – 2020”, stanowiącego załącznik nr 1 do niniejszego zarządzenia.
- § 2. 1. Konsultacje zostaną przeprowadzone w terminie 14-28.07 w następujących formach:  
1) opinii, wydanej przez Miejską Radę Działalności Pożytku Publicznego,  
2) zgłoszenia wniosków przez organizacje pozarządowe oraz podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy.  
2. Zgłaszanie wniosków do projektu uchwały, który stanowi załącznik nr 1 do niniejszego zarządzenia należy składać pisemnie na formularzu konsultacji, który stanowi załącznik nr 2 do niniejszego zarządzenia, do sekretariatu Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie we Włocławku przy ul. Kościuszki 26.
- § 3. Wykonanie zarządzenia powierza się Dyrektorowi Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie we Włocławku.
- § 4. Za przeprowadzenie konsultacji projektu ww. uchwały odpowiedzialny jest Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie we Włocławku.
- § 5. Nadzór nad wykonaniem zarządzenia powierza się Zastępcy Prezydenta Miasta ds. edukacji i spraw społecznych.
- § 6. 1. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.  
2. Zarządzenie podlega podaniu do publicznej wiadomości poprzez ogłoszenie w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta Włocławek a także oraz na stronie [www.wloclawek.pl](http://www.wloclawek.pl) w zakładce organizacje pozarządowe, konsultacje projektów aktów prawa miejscowego.

*Projekt sprawozdania  
poce wykona  
12.07.2016*

ADCA PRAWNY

*mgr Anna Kaniewska*

Tr /W/ - 186

*12.07.2016*

PREZIDENT MIASTA  
*M. Wojtkowski*  
dr Marek Wojtkowski

## UZASADNIENIE

Obowiązek konsultowania projektów aktów normatywnych dotyczących sfery zadań publicznych z radą działalności pożytku publicznego i organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2016 r. poz. 239, poz. 395) wynika z art. 5 ust. 2 pkt 4 ustawy.

Szczegółowy sposób oraz formę ich przeprowadzenia określa Uchwała Nr XLVI/227/10 Rady Miasta Włocławek z dnia 27 września 2010 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji zmieniona uchwałą Nr XII/141/11 Rady Miasta Włocławek z dnia 29 sierpnia 2011 r.

Projekt uchwały w sprawie przyjęcia „Miejskiego Programu Rozwiązywania Problemu i Łagodzenia Skutków Bezdomności na lata 2016 – 2020”, obejmuje zadania z zakresu sfery zadań publicznych, określone w art. 4 ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, dlatego wymaga przeprowadzenia konsultacji.

ZASTĘPCA PREZYDENTA  
  
dr Barbara Moraczewska

Załącznik Nr 1 do  
Zarządzenia Nr 214/2016  
Prezydenta Miasta Włocławek  
z dnia 14.03.2016...

**UCHWAŁA NR .....**  
**RADY MIASTA WŁOCŁAWEK**  
**z dnia .....**

**w sprawie przyjęcia „Miejskiego Programu Rozwiązywania Problemu i Łagodzenia Skutków Bezdomności na lata 2016 – 2020”.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446), art. 12 pkt 11 w związku z art. 92 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1445, zm. poz. 1890), art. 16b, art. 17 ust. 1 pkt 1 oraz art. 19 pkt 1 w związku art. 110 ust. 10 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2015 r. poz. 163, poz. 693, poz. 1240, poz. 1058, poz. 1310, poz. 1607, poz. 1045, poz. 1359, poz. 1830, poz. 1893, Dz. U. z 2016 r. poz. 195)

**uchwała się co następuje:**

- § 1. Przyjmuje się „Miejski Program Rozwiązywania Problemu i Łagodzenia Skutków Bezdomności na lata 2016 – 2020” w brzmieniu określonym w Załączniku do niniejszej uchwały.
- § 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Włocławek.
- § 3. 1. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.  
2. Uchwała podlega podaniu do publicznej wiadomości poprzez ogłoszenie w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta Włocławek.

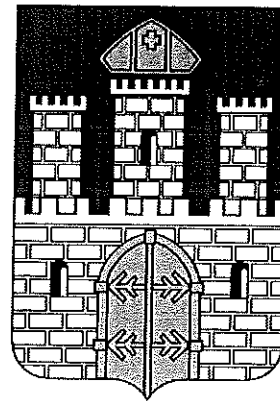
## UZASADNIENIE

Obowiązek opracowania „Miejskiego Programu Rozwiązywania Problemu i Łagodzenia Skutków Bezdomności na lata 2016 – 2020” wynika wprost z art. 17 ust. 1 pkt 1 ustawy o pomocy społecznej z dnia 12 marca 2004 r. „do zadań własnych gminy należy opracowanie i realizacja gminnej strategii rozwiązywania problemów społecznych ze szczególnym uwzględnieniem programów pomocy społecznej, profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i innych, których celem jest integracja osób i rodzin z grup szczególnego ryzyka”. Program stanowi również realizację zapisów zawartych w Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych dla Miasta Włocławek na lata 2016 – 2020 Priorytet III. Przeciwdziałanie i łagodzenie skutków bezdomności.

Projekt „Miejskiego Programu Rozwiązywania Problemu i Łagodzenia Skutków Bezdomności na lata 2016 – 2020 został poddany konsultacjom z organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2016 r. poz. 239, poz. 395).

Załącznik do  
Uchwały Nr .....  
Rady Miasta Włocławek  
z dnia .....

**MIEJSKI OŚRODEK POMOCY RODZINIE**  
we Włocławku



**Miejski Program**  
**Rozwiązywania Problemu**  
**i Łagodzenia Skutków**  
**Bezdomności**  
**na lata 2016 – 2020**

Włocławek, maj 2016 rok

## Spis treści

I.	Wprowadzenie.....	3
II.	Podstawy prawne programu.....	4
III.	Diagnoza .....	5
IV.	Założenia programowe .....	16
V.	Monitoring i ewaluacja .....	22
VI.	Finansowanie programu .....	22
VII.	Zakończenie .....	22
Aneks nr 1: Spis tabel .....		23

## Wprowadzenie

W dzisiejszych czasach bezdomność stanowi problem ogólnoświatowy i traktowana jest – w zależności od przyczyn – jako zjawisko z pogranicza patologii, a często wręcz jako zdecydowanie patologiczne. Bezdomnych można spotkać nie tylko w krajach najbiedniejszych, ale także w najbardziej rozwiniętych. Zdefiniowanie pojęcia bezdomności niewątpliwie nastęrcza badaczom coraz to nowszych problemów. Najogólniej, można ją określić jako względnie trwałą sytuację człowieka pozbawionego dachu nad głową albo nieposiadającego własnego mieszkania<sup>1</sup>. Bezdomność może być rezultatem wyboru. Jest wówczas zgodna z indywidualnymi preferencjami. Natomiast bezdomność z konieczności dotyka człowieka wbrew jego woli i jest odczuwana jako stan frustrującej deprivacji ze wszystkimi jej konsekwencjami psychicznymi i traktowana jako wyraz dyskryminacji społecznej<sup>2</sup>.

Bezdomność jest przede wszystkim dramatycznym problemem człowieka, który jej doświadcza. Bycie bezdomnym jest piętnem, z którym wiążą się stereotypowe konotacje, takie jak: brud, bezrobocie, choroba, alkoholizm, przestępczość, lenistwo. Niezaprzeczalnie, bezdomność jest zjawiskiem szczególnie złożonym, wielowymiarowym, różnorodnie uwarunkowanym i dynamicznym, dlatego przeciwdziałanie temu zjawisku jest niezwykle trudne, często też mało skuteczne. Wymaga ono bowiem, nie tylko szybkiej interwencji, lecz - przede wszystkim - wskazania skutecznych sposobów wyjścia z trudnej sytuacji<sup>3</sup>.

Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej co dwa lata przygotowuje raport dotyczący bezdomności w Polsce. Najnowsze badanie zostało wykonane w nocy z 21 na 22 stycznia 2015 r. na terenie całego kraju. Sposób i czas przeprowadzania badania pozwolił na osiągnięcie wyników odzwierciedlających rzeczywistość: nie ograniczono się do sprawdzenia stanu miejsc noclegowych, odwiedziono również tzw. miejsca niemieszkalne, w których przebywają bezdomni. W każdej gminie wyznaczono Gminnego Koordynatora Badania, który wraz ze służbami publicznymi i socjalnymi przygotował raport z danej jednostki. Według badania żyje w Polsce 36,1 tys. osób nie posiadających dachu nad głową. Z tej liczby około 25,6 tys. w czasie próby znajdowało się w placówkach noclegowych.

Niniejszy program kierowany jest do osób bezdomnych w rozumieniu przepisów ustawy o pomocy społecznej oraz osób pozbawionych możliwości zamieszkania w swoim mieszkaniu.

<sup>1</sup> M. Porowski, Bezdomność – obraz zjawiska i populacji ludzi bezdomnych, [w:] Pedagogika społeczna: człowiek w zmieniającym się świecie, red. T. Pilch, I. Lepalczyk, Żak, Warszawa 1995, s. 433–434.

<sup>2</sup> Tamże, s. 434.

<sup>3</sup> Problem bezdomności w Polsce. Wybrane aspekty – red. M. Dębski, Pomorskie Forum na Rzecz Wychodzenia bezdomności, Gdańsk 2011, s. 4.

## I. Podstawy prawne programu

Do problematyki przeciwdziałania i zwalczania bezdomności odnosi się wprost najważniejsza w Polsce ustawa. Konstytucja RP, zgodnie z zapisem art. 75: „Władze publiczne prowadzą politykę sprzyjającą zaspokojeniu potrzeb mieszkaniowych obywateli, w szczególności przeciwdziałają bezdomności, wspierają rozwój budownictwa socjalnego oraz popierają działania obywateli zmierzające do uzyskania własnego mieszkania”<sup>4</sup>. Artykuł 67 Konstytucji RP reguluje dostęp obywateli do tzw. zabezpieczenia społecznego: „Obywatel ma prawo do zabezpieczenia społecznego w razie niezdolności do pracy ze względu na chorobę lub inwalidztwo oraz po osiągnięciu wieku emerytalnego. Zakres i formy zabezpieczenia społecznego określa ustawa”<sup>5</sup>. Ogólne przepisy Konstytucji RP, znajdują swoje uszczegółowienie w konkretnych ustawach. Główną podstawą prawną programu jest ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej. Zgodnie z art. 17 ust. 2 pkt. 4 do zadań własnych gminy należy „podejmowanie innych zadań z zakresu pomocy społecznej wynikających z rozeznaczonych potrzeb gminy, w tym tworzenie i realizacja programów osłonowych”<sup>6</sup>. Ustawa o pomocy społecznej jest najważniejszym instrumentem regulującym wsparcie dla osób bezdomnych i zagrożonych bezdomnością. Określa ona zadania w zakresie pomocy społecznej, rodzaje świadczeń oraz zasady i tryb ich udzielania.

Wśród innych aktów prawnych, mających zastosowanie w realizacji programu wymienić należy:

- ustawa z dnia 13 czerwca 2003 r. o zatrudnieniu socjalnym (t.j. Dz. U. z 2011 r. Nr 43, poz. 225 z późn. zm.),
- ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 645 z późn. zm.),
- ustawa z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (t.j. Dz. U. z 2011 r. Nr 127 poz. 721 z późn. zm.),
- ustawa z dnia 19 sierpnia 1994 r. o ochronie zdrowia psychicznego (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 546),
- ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 487z późn. zm.)

<sup>4</sup> Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.).

<sup>5</sup> Tamże, art. 67 ust. 2. Art. 68 ust. 2 Konstytucji RP stanowi ponadto, że obywatelom, niezależnie od ich sytuacji materialnej, władze publiczne zapewniają równy dostęp do świadczeń opieki zdrowotnej finansowanej ze środków publicznych.

<sup>6</sup> Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2015 r. poz. 163 z późn. zm.).



- ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 224 późn. zm.),
- ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (t.j. Dz. U. z 2015 r., poz. 1390),
- ustawa z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 966, z późn. zm.)

„Miejski Program Rozwiązywania Problemu i Łagodzenia Skutków Bezdomności na lata 2016-2020” wpisuje się zgodnie z art. 17 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej w realizację Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych dla Miasta Włocławek na lata 2016 – 2020

## II. Diagnoza

### 1. Definicja, opis zjawiska, przyczyny i skutki

Pojęcie „bezdomności” w świadomości społecznej jest zbiorem sprzecznych wyobrażeń, które albo obwiniają osoby bezdomne za sytuację w jakiej się znalazły, albo nakładają na resztę społeczności bezwarunkowy nakaz świadczenia pomocy. Takie myślenie stanowi egzemplifikację bezradności wobec zjawiska (bezradności myślenia, bezradności wyobrażeń). Sformalizowane formy wsparcia wymagają precyzyjnego ujęcia problematyki. W tym celu powstała i funkcjonuje w ustawie o pomocy społecznej definicja bezdomności, która brzmi: „osoba bezdomna – osoba niezamieszkująca w lokalu mieszkalnym w rozumieniu przepisów o ochronie praw lokatorów i mieszkaniowym zasobie gminy i niezameldowana na pobyt stały, w rozumieniu przepisów o ewidencji ludności, a także osoba niezamieszkująca w lokalu mieszkalnym i zameldowana na pobyt stały w lokalu, w którym nie ma możliwości zamieszkania”<sup>7</sup>.

Bezdomność jest kategorią wykluczenia społecznego. Zjawisko to stanowi rzeczywisty problem nawet dla najbogatszych społeczeństw. W Polsce jest ono po części skutkiem przemian społeczno-ustrojowych. Obecnie ma również związek z globalnym kryzysem ekonomicznym. Do przyczyn bezdomności zalicza się sytuację społeczno-ekonomiczną, w tym wzrost bezrobocia, likwidację hoteli robotniczych, brak miejsc w szpitalach i zakładach opiekuńczych. Kolejnymi przyczynami są występujące patologie, w tym alkoholizm, przestępczość, odrzucenie lub brak opieki ze strony najbliższych, rozwód lub trwały rozpad więzi formalnych lub nieformalnych, a także przemoc w rodzinie. Do przyczyn tych zalicza się ponadto: brak wystarczającej opieki nad wychowankami domów dziecka po ukończeniu 18 roku życia; niedostatek ośrodków dla nosicieli

<sup>7</sup> Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej ( Dz. U. z 2015 r. poz. 163 z późn. zm.)

wirusa HIV; uregulowania prawne umożliwiające wyeksmitowanie za długi i zaległości w opłatach; uwarunkowania socjo- i psychologiczne, w tym świadomy wybór innego sposobu życia; odrzucenie systemu wartości; cechy osobowościowe; zakłócenie procesu socjalizacji; brak możliwości samodzielnego mieszkania lub niemożność zamieszkania z najbliższymi po rozwodach, separacjach, powrotach z zakładów karnych; nieprzystosowanie się do sytuacji społeczno-ekonomicznej, a także poddawanie się przedmiotowemu traktowaniu przez pracodawców<sup>8</sup>.

Pomocy osobom bezdomnym udzielają jednostki samorządu terytorialnego (komórki polityki społecznej w urzędach miast, powiatowe centra pomocy rodzinie w powiatach, ośrodki pomocy społecznej w gminach), organy administracji rządowej (Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, wydziały polityki społecznej urzędów wojewódzkich) oraz organizacje pozarządowe. Głównym źródłem finansowania pomocy są budżety gmin. Większość osób bezdomnych przebywa w dużych miastach wojewódzkich.

## **2. Osoby bezdomne objęte pomocą społeczną w latach 2013 - 2015**

Celem poniższej diagnozy jest charakterystyka osób bezdomnych, korzystających ze wsparcia systemu pomocy społecznej we Włocławku. Głównym źródłem informacji są dane Działu Pomocy Środowiskowej MOPR.

Określenie ogólnej liczby osób bezdomnych jest trudne, albowiem posiada ona dwie składowe: mierzalną – możliwą do wyliczenia w oparciu o prowadzoną dokumentację dotyczącą osób bezdomnych; szacunkową – dotyczącą osób bezdomnych nie ubiegających się o pomoc. Na terenie miasta szacuje się, że przebywa ok. 350 osób bezdomnych. Nie wszystkie osoby bezdomne zgłaszają się o pomoc. Wiele osób żyje w przestrzeni publicznej. Są to na ogół osoby bezdomne z wyboru, które odrzuciły obowiązujące normy społeczne, realizując wybrany przez siebie styl życia włóczęgi i wędrowca lub osoby uzależnione od alkoholu. Wiele z nich to osoby głęboko uzależnione z niewielkimi szansami na wyjście z nałogu. Większość z tych osób nie podejmuje nawet prób leczenia. Nie zależy im na zmianie trybu życia. W placówkach na ogół znajdują schronienie na krótko, ponieważ nie są w stanie zachować abstynencji, która jest warunkiem pobytu w schronisku. Tylko nieliczni podejmują skuteczne leczenie i terapię.

Zabezpieczenie podstawowych potrzeb bytowych klientów to jeden z podstawowych aspektów pomocy bezdomnym. Na przestrzeni ostatnich trzech lat świadczeniami pomocy społecznej objęto w 2013 r. – 297 osób, w 2014 r. – 310 osób, w 2015 r. – 274 osoby (dane na

<sup>8</sup> E. Moczuk, Bezdomność jako problem społeczny w opiniach osób bezdomnych, w: T. Sołtysiak (red.) Poczucie nieegalitarności, ubóstwo, bezdomność, a zjawiska patologii społecznej w aktualnej rzeczywistości kraju.

podstawie sprawozdania MPiPS-03). Większość osób bezdomnych korzystała jednocześnie z wielu form pomocy, w tym ze schronienia, pomocy finansowej (zasiłki stałe, okresowe, celowe) oraz gorącego posiłku, wydawanego w Miejskiej Jadłodajni „U Świętego Antoniego”. Natomiast nie wszystkie osoby bezdomne przebywały w schronisku dla bezdomnych. Poniższa tabela przedstawia główne formy pomocy dla osób bezdomnych w latach 2013 – 2015.

**Tabela 1. Główne formy pomocy dla osób bezdomnych w latach 2013 -2015**

Formy pomocy	2013		2014		2015	
	K	M	K	M	K	M
<b>Schronienie</b>	33	184	27	160	38	167
<b>Posiłek</b>	31	189	27	161	38	189
<b>Zasiłek stały</b>	6	69	4	43	4	59
<b>Zasiłek okresowy</b>	20	96	20	107	31	116

*Źródło: Dane własne MOPR we Włocławku*

W roku 2013 ogółem udzielono pomocy 297 osobom bezdomnym, w tym 42 kobietom. Z pomocy w formie zasiłku stałego skorzystało 75 osób w tym 6 kobiet. Natomiast pomoc w formie zasiłku okresowego otrzymało 116 osób w tym 20 kobiet, zaś z pomocy w formie schronienia skorzystało 217 osób, w tym 33 kobiety. Gorący posiłek zapewniono 220 osobom bezdomnym, w tym 31 kobietom.

W 2014 r. pomocą objętych było ogółem 310 osób w tym 32 kobiety. Zasiłek stały otrzymywało 47 osób, w tym 4 kobiety. Z pomocy w formie zasiłku okresowego skorzystało 127 osoby w tym 20 kobiet. W formie schronienia zaś 187 osób w tym 27 kobiet. Gorący posiłek zapewniono 188 osobom bezdomnym, w tym 27 kobietom.

W 2015 r. z pomocy społecznej korzystało ogółem 274 osób bezdomnych, w tym 38 kobiet. Zasiłek stały otrzymywały 63 osoby w tym 4 kobiety. Pomocy w formie zasiłku okresowego udzielono 147 osobom, w tym 31 kobietom. W schronisku dla bezdomnych przebywało 205 osób, w tym 38 kobiet. Pomoc w formie posiłku zapewniono 227 osobom bezdomnym, w tym 38 kobietom.

Wykres 1. Główne formy pomocy przyznawane osobom bezdomnym ogółem

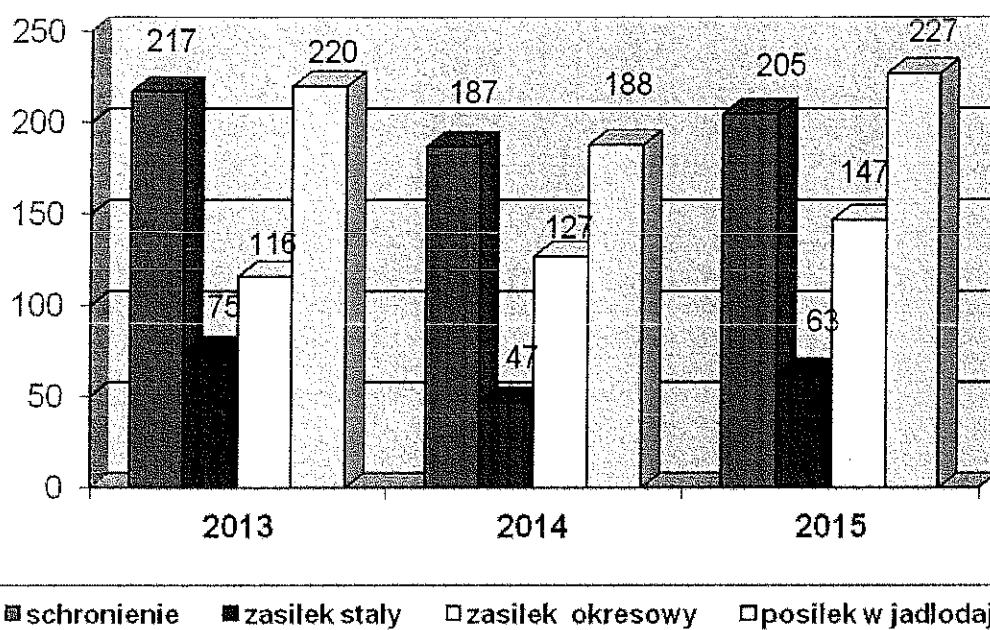


Tabela 2. Osoby bezdomne według wieku

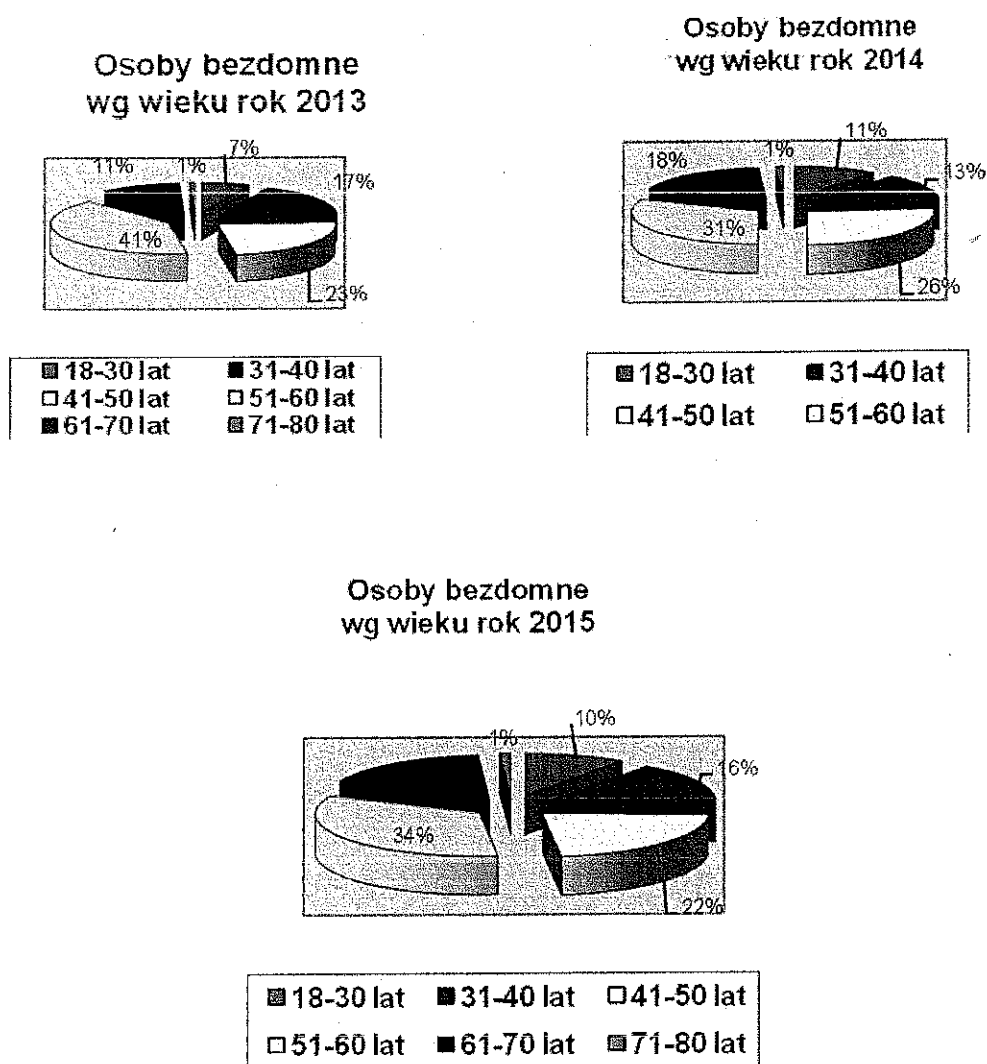
Przedziały wiekowe	2013		2014		2015	
	K	M	K	M	K	M
18 – 30	6	14	3	30	8	19
31 – 40	16	36	13	29	9	35
41 – 50	7	62	4	76	8	53
51 – 60	9	112	8	89	9	83
61 - 70	4	29	4	51	4	43
71 - 80	0	2	0	3	0	3
<b>Ogółem</b>	42	255	32	278	38	236

Źródło: Dane własne MOPR we Włocławku

Jak wynika z powyższej tabeli dominującym wiekiem u bezdomnych mężczyzn, korzystających z pomocy MOPR we Włocławku, w latach 2013 - 2015 był przedział 51 – 60 lat, u kobiet zaś 31 – 40 lat, oraz przedział wiekowy 41 – 50 lat w przypadku mężczyzn, a w przypadku kobiet przedział wiekowy 51 – 60 lat. Tak, więc najliczniejszą grupę wśród bezdomnych mężczyzn stanowiły osoby w wieku 41 – 60 lat, natomiast w przypadku kobiet 31 – 40 lat. Od 2015 r. jednak

nie można mówić o jednoznacznie określonym przedziale wiekowym wśród bezdomnych kobiet, gdyż liczba osób w poszczególnym przedziałach wiekowych jest zbliżona.

**Wykres 2. Osoby bezdomne ogółem według wieku w latach 2013 - 2015**



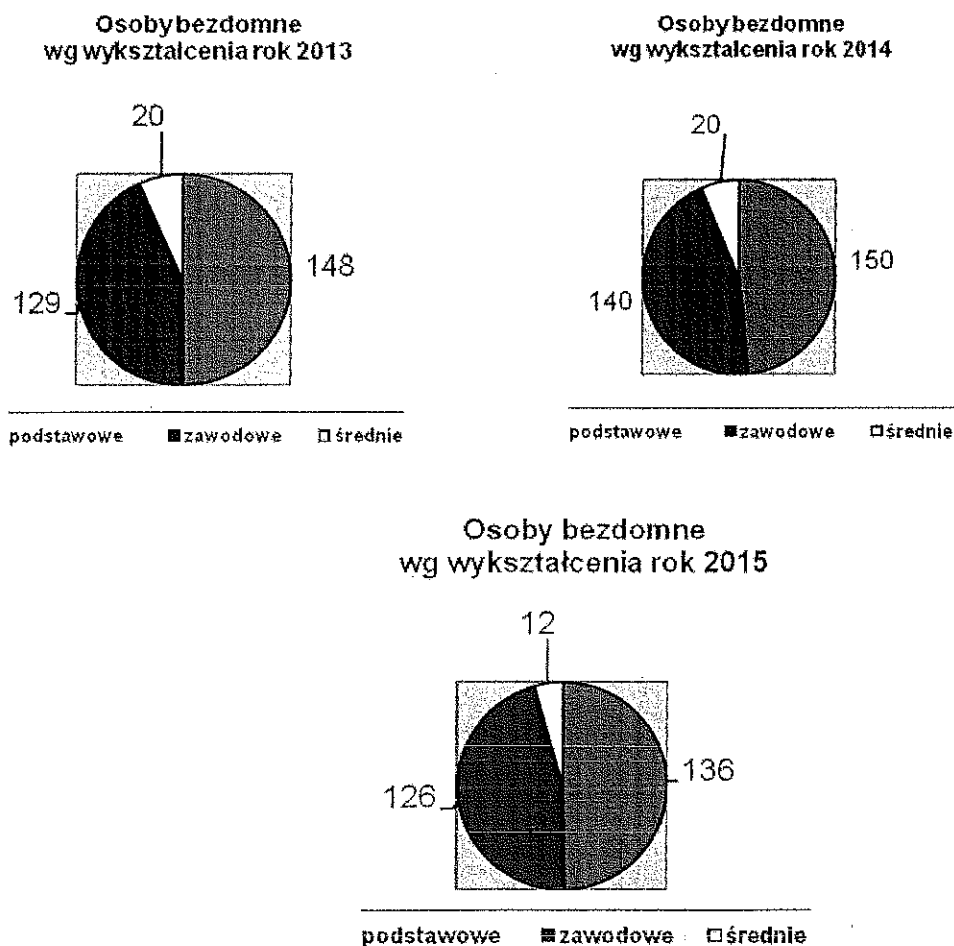
**Tabela 3. Osoby bezdomne według wykształcenia**

Wykształcenie	2013		2014		2015	
	Kobiety	Mężczyźni	Kobiety	Mężczyźni	Kobiety	Mężczyźni
Podstawowe	21	127	13	137	15	121
Zawodowe	16	113	16	124	19	107
Średnie	5	15	3	17	4	8
Ogółem	42	255	32	278	38	236

Źródło: Dane własne MOPR we Włocławku

Powyższa tabela przedstawia poziom wykształcenia, jaki posiadały osoby bezdomne, którym udzielono pomocy w latach 2013 – 2015. Największa grupa mężczyzn posiadała wykształcenie podstawowe, co w 2013 r. stanowiło prawie 50%, w 2014 r. – 49% a w 2015 r. – 51%. Zawodowe wykształcenie posiadało w roku 2013 – 44%, w 2014 r. – 45%, w 2015 r. – 45% badanych mężczyzn. Inaczej przedstawiało się to u kobiet, albowiem najczęściej z nich legitymowało się wykształceniem zawodowym w 2014 r. - 50% i 2015 r. – 50%, natomiast w 2013 r. najczęściej kobiet bezdomnych posiadało wykształcenie podstawowe - 50%.

**Wykres 3. Osoby bezdomne ogółem według wykształcenia w latach 2013 - 2015**



Posiadanie niskiego poziomu wykształcenia przez osoby bezdomne utrudnia proces ich readaptacji społeczno – zawodowej, gdyż stanowi istotną barierę w podjęciu zatrudnienia i tym samym barierę w poprawie funkcjonowania społecznego.

**Tabela 4. Osoby bezdomne według stopnia niepełnosprawności**

Stopień niepełnosprawności	2013		2014		2015	
	Kobiety	Mężczyźni	Kobiety	Mężczyźni	Kobiety	Mężczyźni
<b>Znaczny</b>	0	1	0	2	0	6
<b>Umiarkowany</b>	5	33	4	41	3	57
<b>Lekki</b>	0	6	0	7	0	9
<b>Ogółem</b>	5	40	4	50	3	72

*Źródło: Dane własne MOPR we Włocławku*

W 2013 r. 1 osoba miała orzeczone znaczny stopień niepełnosprawności, umiarkowany stopień niepełnosprawności miało orzeczone 38 osób, w tym 5 kobiet, lekki zaś - 6 mężczyzn. W 2014 r. znaczny stopień niepełnosprawności posiadało 2 mężczyzn, umiarkowany 45 osób, w tym 4 kobiety, natomiast 7 mężczyznom orzeczone lekki stopień niepełnosprawności. W 2015 r. znaczny stopień niepełnosprawności orzeczone wobec 6 mężczyzn. Umiarkowany stopień niepełnosprawności posiadało 60 osób, w tym 3 kobiety, lekki zaś 9 mężczyzn.

**Tabela 5. Niepełnosprawne osoby bezdomne umieszczone w całodobowych placówkach pomocy społecznej w latach 2013 - 2015**

Typ placówki	Liczba osób bezdomnych		
	2013	2014	2015
<b>Dom Pomocy Społecznej</b>	4	6	3
<b>Dom dla Bezdomnych</b>	2	8	17
<b>Ogółem</b>	6	14	20

*Źródło: Dane własne MOPR we Włocławku*

Z przedstawionych w Tabeli 4 danych wynika, że wzrasta liczba niepełnosprawnych osób bezdomnych, które są niezdolne do samodzielnego funkcjonowania w środowisku. W związku z powyższym konieczne jest podjęcie działań zmierzających do utworzenia na terenie miasta całodobowego ośrodka wsparcia dla tych osób. Okres oczekiwania na umieszczenie w domu pomocy społecznej wynosi aktualnie ok. 2 lat.

**Tabela 6. Osoby bezdomne według dochodu**

Dochód	2013		2014		2015	
	K	M	K	M	K	M
Emerytura	0	1	1	1	0	3
Renta	1	3	1	7	1	7
Wynagrodzenie za pracę	0	0	0	0	1	5

*Źródło: Dane własne MOPR we Włocławku*

Źródłem utrzymania 4 osób, w tym 1 kobiety w 2013 r. było świadczenie rentowe, a emeryturę otrzymywał 1 mężczyzna. W 2014 r. świadczenia emerytalno – rentowe otrzymywało 10 osób, w tym 1 kobieta i 1 mężczyzna świadczenie rentowe, natomiast 7 mężczyzn i 1 kobieta posiadały uprawnienia do emerytury. W 2015 r. źródłem dochodu 3 mężczyzn była emerytura, rentę otrzymywało 7 mężczyzn i 1 kobieta. Na uwagę zasługuje fakt, że w 2015 r. 6 osób przebywających w schronisku dla osób bezdomnych podjęło pracę.

### **3. System wsparcia osób bezdomnych**

System wsparcia osób bezdomnych na terenie miasta Włocławek oparty jest na trzech filarach. Pierwszy filar to MOPR we Włocławku i jego rola jako podmiotu odpowiedzialnego za wykonywanie ustawowych zobowiązań wobec osób bezdomnych. MOPR, w ramach prowadzonych działań, obejmuje wsparciem osoby bezdomne przebywające na terenie Miasta Włocławek. Działania te prowadzone są przez Zespół ds. Pomocy Osobom Bezdomnym, składający się z dwóch pracowników socjalnych, funkcjonujący w Dziale Pomocy Środowiskowej. Wsparcie pracowników socjalnych obejmuje:

- udzielanie pomocy socjalnej,
- kierowanie do placówek,
- zawieranie kontraktów socjalnych,
- opracowywanie wspólnie z zainteresowanym indywidualnych programów wychodzenia z bezdomności,
- pomoc w wyrobieniu dokumentów,
- pomoc w uzyskaniu orzeczenia o niepełnosprawności,
- motywowanie do podjęcia leczenia odwykowego,
- aktywizację zawodową,



- pomoc w uzyskaniu ubezpieczenia zdrowotnego,
- pomoc w uregulowaniu zadłużeń,
- pomoc w usamodzielnieniu,
- motywowanie do złożenia wniosku o lokal socjalny,
- zachęcanie do odnowienie kontaktu z rodziną.

Drugim filarem jest system placówek udzielających schronienia, kierowanych przez organizacje pozarządowe. Na terenie miasta Włocławek Caritas Diecezji Włocławskiej prowadzi: Schronisko dla Bezdomnych Kobiet i Mężczyzn dla 195 osób - w 2015 r. skierowano tam 187 osoby, w tym 29 kobiet; Dom dla Osób Bezdomnych dla 10 osób – w 2015 r. skierowano tam 6 osób. Filar ten tworzą również placówki wsparcia specjalistycznego innych podmiotów na terenie kraju, w których w 2015 r. przebywało 10 osób pochodzących z terenu Miasta Włocławek. W okresie zimy 2014 r. – 2015 r. MOPR prowadził ogrzewalnie dla osób bezdomnych i zagrożonych bezdomnością, w której mogły przebywać również osoby pod wpływem alkoholu. Przebywało tam 66 osób, bez konieczności wydawania decyzji administracyjnych.

Trzecim filarem są służby mundurowe - instytucje, których wkład i zaangażowanie są istotne w obszarze pomocy interwencyjnej i interwencji w sytuacjach zagrożenia zdrowia i życia.

System wsparcia dla osób bezdomnych na terenie miasta tworzą następujące podmioty:

- NGO (świadczące usługi dla ludzi bezdomnych – pomoc doraźna, placówki noclegowe),
- Służby mundurowe (Straż Miejska, Policja – w wymiarze interwencji),
- Jednostki ochrony zdrowia (w wymiarze pomocy interwencyjnej, usług opiekuńczych, leczenia uzależnień),
- Powiatowy Urząd Pracy (w wymiarze integracji – aktywizacja zawodowa),
- Klub Integracji Społecznej (w wymiarze pomocy psychologicznej, terapii uzależnień i aktywizacji zawodowej).

MOPR we Włocławku współdziała w zakresie profilaktyki problemu bezdomności, działań interwencyjnych oraz pracy z osobą bezdomną na rzecz jej wyjścia z bezdomności zarówno z instytucjami sektora publicznego, jak i z organizacjami pozarządowymi.

Współpraca obejmuje następujące podmioty:

- Urząd Miasta Włocławek – Wydział Gospodarki Miejskiej Referat Lokalowy,
- Straż Miejską we Włocławku,
- Komendę Miejską Policji we Włocławku,
- Caritas Diecezji Włocławskiej,
- Miejską Poradnię ds. Uzależnień we Włocławku,

- Powiatowy Urząd Pracy we Włocławku,
- Zespół Kuratorów Sądowych Sądu Rejonowego we Włocławku.

Koordinacja i wspólne planowanie działań jest niezbędne do właściwego wykorzystania dostępnych zasobów na rzecz łagodzenia skutków i trwałego wychodzenia z bezdomności. Współdziałanie w oparciu o te same cele, daje gwarancję osiągnięcia oczekiwanych rezultatów. Niezbędne jest zatem skonstruowanie i zawarcie partnerstwa lokalnego w zakresie przeciwdziałania i rozwiązywania problemu bezdomności, zawierającego jasny podział zadań oraz zaprojektowanie efektywnego systemu komunikacji i wymiany informacji pomiędzy współpracującymi podmiotami. W zakresie działań interwencyjnych, głównie w miejscach niemieszkalnych, MOPR we Włocławku prowadzi stałą współpracę z Policją i Strażą Miejską. Co roku, przed okresem zimowym organizowane jest spotkanie, ze służbami mundurowymi i przedstawicielami Caritasem Diecezji Włocławskiej, na którym omawiane są zasady współpracy w udzielaniu pomocy osobom bezdomnym w okresie zimowym, które z różnych powodów nie wyrażają zgody na umieszczenie w schronisku dla bezdomnych, a przebywają na terenie miasta. Podejmowane działania skutkują tym, że na terenie miasta w okresie zimowym nie ma przypadków śmierci z powodu wychłodzenia.

W wyniku podejmowanych działań w zakresie reintegracji społeczno – zawodowej skierowanych do osób bezdomnych, spośród osób przebywających w schronisku dla bezdomnych w 2013 r. usamodzielniało się 61 osób, w 2014 r. - 31 bezdomnych, natomiast w 2015 r. - 27 osób.

Wyniki analiz opartych o zebrane dane ilościowe i jakościowe pokazują, że system wsparcia osób bezdomnych powinien obejmować działania: profilaktyczne – zapobiegające bezdomności; interwencyjne i informacyjne skierowane do osób przebywających w miejscach niemieszkalnych; osłonowe – zaspokajające potrzebę schronienia, wyżywienia, pomocy lekarskiej, prawnej, psychologicznej i terapeutycznej; a także aktywizujące i wspierające, skierowane do osób podejmujących próbę wyjścia z bezdomności. Praca z osobami bezdomnymi powinna być oparta o narzędzia indywidualnie dostosowywane do diagnozy zasobów i pozwalające na kształtowanie ścieżki wsparcia adekwatnie do potrzeb, z uwzględnieniem ich percepcji siebie i otoczenia.

Czas pozostawania w bezdomności i związane z nim zagrożenie efektami syndromu bezdomności zmusza do podjęcia pracy psychologicznej i terapeutycznej przed rozpoczęciem działań aktywizujących. Dodatkowo zły stan zdrowia dużej części osób bezdomnych, ich wiek i czas pozostawania w bezdomności skłaniają do skupienia się na działaniach w sferze osłonowej i reintegracji społecznej. Aktywizacja zawodowa w przypadku tych osób mogłaby być prowadzona z wykorzystaniem narzędzi oferowanych przez Klub Integracji Społecznej przywracające osoby bezdomne rynkowi pracy z zastosowaniem swoistego parasola ochronnego. Wiek i stan zdrowia

osób bezdomnych wymagają także specjalizacji pomocy, w tym tworzenia placówek oferujących całodobową opiekę.

System interwencji i monitoringu należy, dla jego większej spójności, uzupełnić o streetworkerów pracujących z osobami przebywającymi w miejscach niemieszkalnych i o współdziałanie wszystkich służb publicznych. Wypracowanie zasad współpracy i przekazywania informacji usprawniłoby działania, skracając czas podjęcia decyzji o ich kierunku. W celu podniesienia efektywności pracy socjalnej i optymalizacji działania pracowników MOPR Włocławek, zajmujących się osobami bezdomnymi, należałoby zwiększyć liczbę osób pracujących z tą grupą poprzez zatrudnienie asystentów osoby bezdomnej i streetworkerów. W systemie pomocy osobom bezdomnym brakuje specjalizacji placówek, w tym placówek oferujących oprócz schronienia terapię uzależnień. Ponadto do zapewnienia kompleksowości systemu, brakuje włączenia do działań poradni zdrowia psychicznego, która odpowiadałaby za wsparcie osób bezdomnych zaburzonych i chorych psychicznie.

Proces reintegracji powinien sprzyjać wszechstronnemu rozwojowi człowieka i zmierzać w kierunku wprowadzania go w świat wartości podstawowych. Procesy reintegracji oparte są na następujących zasadach: praca z osobą zamiast pracy na rzecz osoby, pełny dostęp do informacji dla wszystkich uczestników procesu, przejrzystość działań oraz jednorodność języka komunikacji. Kolejnym istotnym warunkiem reintegracji jest zbudowanie konkretnej perspektywy poprawy sytuacji społeczno-zawodowej osób z grup wykluczonych oraz włączanie w pomoc osób, które pokonały swoje problemy i dzielą się swoim doświadczeniem z innymi (grupy wsparcia). Reintegracja wymaga również interdyscyplinarnego podejścia polegającego na zintegrowaniu wielu dziedzin, takich jak: pomoc społeczna, edukacja, kultura, sport, polityka zatrudnienia, religia, gospodarka, mieszkalnictwo, ekonomia społeczna. Zintegrowane polityki odzwierciedlają holistyczną koncepcję rozwoju człowieka uwzględniającą rozwój funkcji intelektualnych, emocjonalnych, społecznych, zawodowych i życiowych<sup>9</sup>. Organizacja procesu reintegracji społecznej i zawodowej powinna zostać oparta nie tylko o zasoby własne MOPR we Włocławku, ale także o współpracę z podmiotami prowadzącymi działania w tym zakresie, którymi objęte mogą być osoby bezdomne z terenu Miasta Włocławek. Zapewnienie kompleksowości systemu wsparcia również na ostatnim etapie pracy z osobą bezdomną – w fazie usamodzielniania – wymaga stworzenia zasobu lokalowego w gestii MOPR lub organizacji pozarządowej (kontraktowanie zadania), z którego pochodziłyby mieszkania chronione-treningowe dla osób wychodzących

<sup>9</sup> Podręcznik. Model gminny standard wychodzenia z bezdomności. Red. Rafał Stenka, Piotr Olech, Łukasz Browarczyk. Gdańsk 2014, s. 31

z bezdomności, monitorowane przez asystenta osoby bezdomnej lub pracownika socjalnego. Z zasobów gminy rocznie należy przeznaczyć co najmniej 1 mieszkanie socjalne dla osób bezdomnych realizujących założenia Indywidualnego Programu Wychodzenia z Bezdomności.

### **III. Założenia programowe**

#### **Cel główny**

Ograniczenie zjawiska wykluczenia społecznego osób bezdomnych i zagrożonych bezdomnością.

#### **Cele szczegółowe**

1. Zapobieganie utracie lokalu mieszkalnego oraz zapewnienie dostępu do lokali osobom eksmitowanym.
2. Zapobieganie utrwaleniu się bezdomności i zwiększenie skali wychodzenia z bezdomności.
3. Zmniejszenie negatywnych skutków funkcjonowania osób bezdomnych w miejscach niemieszkalnych.
4. Aktywizacja i reintegracja zawodowa osób bezdomnych.
5. Wypracowanie systemu współpracy instytucji działających na rzecz osób bezdomnych.

#### **Działania w ramach realizacji celów**

W celu usprawnienia działań skierowanych do osób bezdomnych i zagrożonych bezdomnością oraz podniesienia ich jakości i efektywności, niezbędne jest zbudowanie kompleksowego systemu wsparcia obejmującego:

- **profilaktykę** - stała diagnoza problemu, przeciwdziałanie w sytuacjach zagrożenia bezdomnością, informacja o bezdomności kierowana do społeczności lokalnej, realizacja programów w zakresie ograniczenia zadłużenia z tytułu niezapłaconego czynszu,
- **interwencję** - monitoring miejsc niemieszkalnych, system interwencji w sytuacji zagrożenia życia lub zdrowia, streetworking,
- **osłonę** - zaspokojenie podstawowych potrzeb,
- **aktywizację** - reintegracja społeczna i zawodowa oparta o aktywne instrumenty rynku pracy i pracę socjalną,
- **wsparcie w wychodzeniu z bezdomności** - asystowanie osobie bezdomnej, system mieszkalnictwa wspieranego objętego monitoringiem, stałe podnoszenie umiejętności społeczno-zawodowych osoby bezdomnej w procesie usamodzielniania.

<b>Cel główny - Ograniczenie zjawiska wykluczenia społecznego osób bezdomnych i zagrożonych bezdomnością</b>				
<b>Cel szczegółowy I - Zapobieganie utracie lokalu mieszkalnego oraz zapewnienie dostępu do lokali osobom eksmitowanym</b>				
1. Pomoc prawna w zakresie prawa lokalowego.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Liczba osób, które skorzystały z poradnictwa prawnego,</li> </ul>	MOPR NGO	2016 - 2020	MOPR - środki własne NGO - środki własne
2. Realizacja programów wspierających odpracowywanie zadłużeń czynszowych	<ul style="list-style-type: none"> <li>Liczba programów,</li> <li>Liczba uczestników programów,</li> </ul>	UM Włocławek MOPR	2016-2020	Budżet miasta
3. Realizacja świadczeń w formie dodatku mieszkaniowego i energetycznego	<ul style="list-style-type: none"> <li>Liczba osób, które otrzymały dodatki mieszkaniowe,</li> </ul>	MOPR	2016-2020	MOPR - środki własne
4. Przyznanie lokali socjalnych z zasobów gminy – zwiększenie mieszkań socjalnych	<ul style="list-style-type: none"> <li>Liczba osób, które otrzymały lokal socjalny,</li> </ul>	UM Włocławek	2016-2020	Budżet miasta
5. Organizacja warsztatów kompetencji życiowych w zakresie gospodarowania środkami finansowymi	<ul style="list-style-type: none"> <li>Liczba warsztatów,</li> <li>Liczba uczestników warsztatów,</li> </ul>	MOPR	2016-2020	MOPR - środki własne
<b>Cel szczegółowy II - Zapobieganie utrwaleniu się bezdomności i zwiększenie skali wychodzenia z bezdomności</b>				
1. Realizacja świadczeń z zakresu pomocy społecznej	<ul style="list-style-type: none"> <li>Liczba osób objętych świadczeniami,</li> </ul>	MOPR	2016-2020	MOPR - środki własne
2. Realizacja projektów socjalnych w ramach działań integracyjnych	<ul style="list-style-type: none"> <li>Liczba projektów,</li> <li>Liczba osób uczestniczących,</li> </ul>	MOPR - KIS NGO	2016-2020	MOPR - środki własne NGO - środki własne
3. Tworzenie mieszkań chronionych-	<ul style="list-style-type: none"> <li>Liczba mieszkań chronionych,</li> </ul>	MOPR	2016-2020	MOPR - środki

treningowych i wspieranie ich funkcjonowania – zwiększenie liczby miejsc	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Liczba osób bezdomnych, korzystających z mieszkań chronionych-treningowych</li> </ul>	NGO Caritas		własne, EFS NGO - dotacje Caritas - środki własne, dotacje,
4. Dostosowanie istniejących schronisk do określonych standardów	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Liczba dostosowanych placówek,</li> <li>• Liczba miejsc w schroniskach,</li> <li>•</li> </ul>	Caritas	2016-2020	Caritas - środki własne
5. Tworzenie całodobowych placówek dla niepełnosprawnych osób bezdomnych	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Liczba placówek,</li> <li>• Liczba miejsc,</li> <li>• Liczba osób korzystających,</li> </ul>	Caritas NGO	2016-2020	Budżet miasta Caritas - środki własne, dotacje NGO - środki własne, dotacje
6. Realizacja pracy socjalnej, w tym w formie kontraktów socjalnych – zwiększenie liczby zawartych kontraktów socjalnych	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Liczba osób bezdomnych objętych kontraktami socjalnymi,</li> <li>• Liczba osób usamodzielnionych,</li> <li>•</li> </ul>	MOPR	2016-2020	MOPR - środki własne
<b>Cel szczegółowy III - Zmniejszenie negatywnych skutków funkcjonowania osób bezdomnych w miejscach niemieszkalnych</b>				
1. Realizacja działań osłonowych we współpracy z Policją, Strażą Miejską.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Liczba podjętych działań,</li> <li>• Opracowanie procedur przepływu informacji,</li> <li>• Zawarcie porozumienia o współpracy,</li> </ul>	MOPR Policja Straż Miejska	2016-2020	MOPR - środki własne Policja - środki własne Straż Miejska - środki własne
2. Zapewnienie świadczeń zdrowotnych oraz realizacja pomocy w formie jednego gorącego posiłku	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Liczba osób objętych świadczeniami zdrowotnymi,</li> <li>• Liczba osób objętych pomocą w formie posiłku,</li> </ul>	MOPR	2016-2020	MOPR - środki własne

3. Zapewnienie możliwości dokonania zabiegów higienicznych oraz skorzystania z pralni	<ul style="list-style-type: none"> <li>Liczba osób, którym udostępniono pomoc,</li> </ul>	Caritas	2016-2020	Caritas - środki własne, dotacje,
4. Prowadzenie ogrzewalni, w tym dla osób pod wpływem alkoholu – kontynuacja działalności	<ul style="list-style-type: none"> <li>Liczba miejsc w ogrzewalni,</li> <li>Liczba osób bezdomnych objętych tą formą wsparcia,</li> </ul>	Caritas	2016-2020	Caritas - środki własne, dotacje
5. Prowadzenie monitoringu miejsc niemieszkalnych przez policję i straż miejską.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Liczba osób bezdomnych przebywających w miejscach niemieszkalnych z którymi nawiązano kontakt,</li> </ul>	MOPR Policja Straż Miejska	2016 - 2020	MOPR - środki własne Policja - środki własne Straż Miejska - środki własne
6. Prowadzenie działań zmierzających do likwidacji miejsc oraz dyscyplinowania właścicieli i administratorów budynków do zabezpieczenia ich przed osobami bezdomnymi	<ul style="list-style-type: none"> <li>Liczba zlikwidowanych miejsc przebywania osób bezdomnych w stosunku do liczby miejsc zidentyfikowanych,</li> </ul>	Straż Miejska	2016-2020	Straż Miejska - środki własne
<b>Cel szczegółowy IV - Aktywizacja i reintegracja zawodowa osób bezdomnych.</b>				
1. Opracowanie i wdrożenie programów dla osób bezdomnych bezrobotnych z wykorzystaniem różnych form integracji społecznej i aktywizacji zawodowej, w tym Programu Aktywizacja i Integracja	<ul style="list-style-type: none"> <li>Liczba programów w skali roku,</li> <li>Liczba beneficjentów uczestniczących w programach,</li> </ul>	PUP, MOPR, agencje zatrudnienia, NGO,	2016 - 2020	PUP – FP MOPR - EFS, NGO – EFS,
2. Konsolidacja informacji i usług oferowanych przez instytucje rynku pracy, instytucje pomocy i integracji społecznej oraz organizacje pozarządowe poprzez rozwijanie interdyscyplinarnego wsparcia	<ul style="list-style-type: none"> <li>Liczba osób korzystających zarówno ze specjalistycznej pomocy w zakresie integracji społecznej (np. terapii uzależnień),</li> </ul>	PUP MOPR, NGO	2016 - 2020	PUP - Fundusz Pracy MOPR - EFS, NGO – EFS,

rozwijanie interdyscyplinarnego wsparcia doradczego dla osób bezdomnych bezrobotnych	uzależnień), <ul style="list-style-type: none"> <li>Liczba osób korzystających z pomocy doradcy zawodowego PUP,</li> </ul>			
3. Podnoszenie kwalifikacji osób bezdomnych bezrobotnych, jako jednego z warunków wychodzenia z bezdomności poprzez organizacje szkoleń, kursów i staży zawodowych	<ul style="list-style-type: none"> <li>Liczba osób bezrobotnych korzystających z edukacyjnych form aktywizacji, które nabyły nowe kwalifikacje zawodowe,</li> <li>Liczba przeprowadzonych szkoleń zawodowych,</li> <li>Liczba osób uczestniczących w stażach zawodowych.</li> </ul>	PUP, MOPR, NGOS	2016 - 2020	PUP - Fundusz Pracy MOPR - EFS, NGO – EFS,
<b>Cel szczegółowy V - Wypracowanie systemu współpracy instytucji zajmujących się problemem bezdomności oraz wdrażanie nowych form pracy socjalnej.</b>				
1. Dostosowanie wypracowanych form współpracy do obowiązujących standardów instytucji działających na rzecz osób bezdomnych	<ul style="list-style-type: none"> <li>Zawarcie partnerstwa lokalnego,</li> <li>Opracowanie procedur przepływu informacji,</li> </ul>	MOPR Policja Straż Miejska PUP NGO	2016-2020	MOPR - środki własne Policja - środki własne Straż Miejska - środki własne
2. Wprowadzenie nowych procedur pracy z osobami bezdomnymi (np. metoda streetworking)	<ul style="list-style-type: none"> <li>Opracowanie nowych procedur pracy</li> <li>Liczba podjętych działań,</li> <li>Zawarcie porozumienia o współpracy,</li> </ul>	MOPR NGO	2016-2020	MOPR - środki własne NGO - środki własne, dotacje
3. Zapewnienie szkoleń podnoszących	<ul style="list-style-type: none"> <li>Liczba szkoleń i kursów</li> </ul>	MOPR	2016-2020	MOPR - środki



kompetencje zawodowe dla kadry zajmującej się problematyką bezdomności	zawodowych, <ul style="list-style-type: none"> <li>• Liczba osób uczestniczących w szkoleniach, kursach,</li> </ul>	NGO ROPS		własne NGO - środki własne, dotacje ROPS - EFS
---	--	-------------	--	---

## V. Monitoring i ewaluacja

Monitoring programu prowadzony będzie na bieżąco w toku działań. Sprawozdanie z realizacji programu zostanie przedłożone Radzie Miasta po zakończeniu działań.

## VI. Finansowanie programu

Działania prowadzące do osiągnięcia celów w programie nie wymagają zabezpieczenia środków finansowych na ich realizację.

## VII. Zakończenie

Skuteczna polityka społeczna i pomoc osobom bezdomnym to nie zwiększanie budżetów gmin na doraźne działania, ale programy, które nastawione są na aktywizację zawodową i społeczną osób bezdomnych i zagrożonych bezdomnością. Istnieje grupa osób bezdomnych szczególnie starszych i schorowanych, która prawdopodobnie nie znajdzie zatrudnienia. Dla tych osób konieczne będzie utworzenie schronisk dla niepełnosprawnych, zapewniających pomoc w samodzielnej egzystencji.

Jednakże większość osób bezdomnych można i należy aktywizować, pamiętając o tym, że jest to proces bardzo trudny i długotrwały. Szansą w tym względzie jest m.in. zwiększenie dostępności do aktywnych form integracji społecznej, zawodowej oraz rozwój infrastruktury pomocowej umożliwiającej trenowanie samodzielności poprzez tworzenie mieszkań chronionych – treningowych.

Istotnym elementem skutecznego wspierania osób bezdomnych jest wykwalifikowana kadra. Osoba udzielająca pomocy człowiekowi znajdującemu się w skrajnej sytuacji życiowej powinna swoim oddziaływaniem wzmacniać jego godność i poczucie wartości, rozwijać w nim zdolność do ponoszenia odpowiedzialności za siebie i innych ludzi, szanować jego wolę i tworzyć warunki do dokonywania wolnych wyborów, kreować człowieka samodzielnego i twórczo rozwiązującego swoje problemy<sup>10</sup>.

*opracowanie*  
dział Pomocy Społecznej

DYREKTOR  
Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie  
w Miastku  
*Piotr Grudziński*

<sup>10</sup> Podręcznik. Model gminny standard wychodzenia z bezdomności. Red: Rafał Stenka, Piotr Olech, Łukasz Browarczyk. Gdańsk 2014, str. 15

## Aneks 1

### Spis tabel i wykresów:

1. Tabela 1.	
Główne formy pomocy dla osób bezdomnych w latach 2013 -2015 .....	7
2. Tabela 2.	
Osoby bezdomne według wieku .....	8
3. Tabela 3.	
Osoby bezdomne według wykształcenia .....	9
4. Tabela 4.	
Osoby bezdomne według stopnia niepełnosprawności .....	11
5. Tabela 5.	
Niepełnosprawne osoby bezdomne umieszczone w całodobowych placówkach pomocy społecznej w latach 2013 – 2015 .....	11
6. Tabela 6.	
Osoby bezdomne według dochodu .....	12
Wykres 1. Główne formy pomocy przyznawane osobom bezdomnym ogółem.....	8
Wykres 2. Osoby bezdomne ogółem według wieku w latach 2013 – 2015 .....	9
Wykres 3. Osoby bezdomne ogółem według wykształcenia w latach 2013 – 2015 .....	10

Załącznik Nr 2 do  
Zarządzenia Nr 214/2016  
Prezydenta Miasta Włocławek  
z dnia 14 lipca 2016 r.

## FORMULARZ KONSULTACJI

dotyczący projektu uchwały w sprawie ustalenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w całonocnych ośrodkach wsparcia prowadzony na zlecenie Gminy Miasto Włocławek w zakresie zadań własnych.

Informacja o zgłaszającym wnioski i uwagi do przedmiotu konsultacji:

Imię i nazwisko	
Nazwa organizacji	
Adres korespondencyjny	
Adres e-mail	
Telefon kontaktowy	
Faks	

### 1. Zgłaszane wnioski i uwagi do przedmiotu konsultacji:

L.p.	Nr str. dokumentu	Określenie części tekstu, do której odnosi się propozycja zmiany (nazwa, rozdział/podrozdział/cel/działanie)	Proponowane zmiany (treść)	Uzasadnienie
1.				
2.				
...				

### 2. Inne wnioski i uwagi