

PROTOKÓŁ NR 12/2016

Z POSIEDZENIA KOMISJI GOSPDARKI MIEJSKIEJ I OCHRONY ŚRODOWISKA RADY MIASTA WŁOCŁAWEK

z dnia 7 lipca 2016 roku

pod przewodnictwem radnego Pana Dariusza Jaworskiego,
które odbyło się w siedzibie Urzędu Miasta Włocławek sala 20

W obradach udział wzięli:

- radny Dariusz Jaworski
- radny Jarosław Chmielewski
- radny Piotr Czarnecki
- radny Stanisław Krzemieniewski
- radna Andrzej Pałucki
- radny Stanisław Wawrzonkoski
- radny Krzysztof Kukucki

Proponowany porządek obrad:

1. Sprawy organizacyjne:
 - otwarcie posiedzenia
 - stwierdzenie quorum
 - przyjęcie protokołu nr 10/2016 z dnia 22 czerwca 2016r.
 - przyjęcie protokołu nr 11/2016 z dnia 23 czerwca 2016r.
 - zmiany porządku obrad
2. Projekt uchwały w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.
3. Projekt uchwały w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.
4. Projekt uchwały w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Miasto Włocławek oraz określenia warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.
5. Projekt uchwały w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miasto Włocławek.
6. Wolne wnioski i zapytania.
7. Zakończenie obrad Komisji.

Ad.1

Sprawy organizacyjno-porządkowe.

W posiedzeniu, któremu przewodniczył radny Dariusz Jaworski Przewodniczący Komisji Gospodarki Miejskiej i Ochrony Środowiska udział wzięli członkowie Komisji oraz goście wg listy obecności stanowiącej załącznik do niniejszego protokołu.

O godzinie 14⁰⁰ Przewodniczący otworzył obrady Komisji VII kadencji Rady Miasta, po powitaniu członków Komisji oraz gości poinformował, iż zgodnie z listą obecności w chwili obecnej w posiedzeniu uczestniczy pięcioro członków Komisji, co wobec składu wynoszącego ośmioro radnych stanowi quorum i pozwala na podejmowanie prawomocnych decyzji.

Przewodniczący Komisji poddał pod głosowanie protokół Nr 10/2016 z dnia 22 czerwca 2016 roku, który był do wglądu dla radnych w Biurze Rady Miasta.

W wyniku głosowania przeprowadzonego w obecności pięcioro członków Komisji za przyjęciem w/w protokołu członkowie Komisji opowiedzieli się pozytywnie, jednogłośnie.

Przewodniczący Komisji poddał pod głosowanie protokół Nr 11/2016 z dnia 23 czerwca 2016 roku, który był do wglądu dla radnych w Biurze Rady Miasta.

W wyniku głosowania przeprowadzonego w obecności pięcioro członków Komisji za przyjęciem w/w protokołu członkowie Komisji opowiedzieli się pozytywnie, jednogłośnie.

Przewodniczący Komisji zaproponował rozszerzenie porządku obrad o dodanie jako pkt. 6 projekt uchwały zmieniający uchwałę w sprawie uchwalenia i przyjęcia Planu gospodarki niskoemisyjnej wraz z dokumentami towarzyszącymi dla Gminy Miasto Włocławek, pozostałe punkty ulegają przesunięciu.

Przewodniczący Komisji poddał pod głosowanie porządek obrad.

W wyniku głosowania przeprowadzonego w obecności pięcioro członków Komisji za przyjęciem proponowanego porządku obrad, członkowie komisji opowiedzieli się pozytywnie, jednogłośnie.

Ad. 2,3,4,5

Projekt uchwały w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Projekt uchwały w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Projekt uchwały w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Miasto Włocławek oraz określenia warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Projekt uchwały w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miasto Włocławek.

Wprowadzenia do w/w uchwał dokonał Dyrektor Wydziału Gospodarki Miejskiej Pan Roman Stawiński.

Chciałbym omówić wszystkie 4 projekty uchwał, gdyż ta sama przyczyna wpływa na procedowanie ich, a mianowicie zmianę ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016r. poz. 250) oraz autopoprawek do dwóch uchwał :

- Uchwała w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.
- Uchwała w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miasto Włocławek.

Reguła jest stosunkowo jasna jedna wynika z pewnej zasady nieracjonalności ustawodawcy. W związku z tym może przypomnę, że w zeszłym roku ustawa z 2014 roku zmieniająca ustawę o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wprowadziła duży zamęt łącznie z Ministerstwem Ochrony Środowiska. Były problemy w zakresie organizowania przepisów prawa miejscowego w odniesieniu do tych przepisów ze względu na różne interpretacje łącznie z Ministerstwem. Dlaczego wspominałem o nieracjonalności ustawodawcy, gdyż winien wprowadzić regułę, która uprawniałaby rady gmin do zmian tych uchwał, a nie tworzenia nowych, które w istocie powtarzają dotychczasowe uregulowania. Ustawodawca jednak wprowadził art. 11 w/w ustawy, w którym wskazał, jakie przepisy prawa miejscowego obowiązują przez 18 miesięcy czyli do końca lipca 2016r. My z uwagi na ten fakt proponujemy te projekty uchwał, które w niewielkim stopniu odbiegają od tych, które obowiązują z 2013r. We wszystkich przypadkach w/w projektów proponujemy tylko kosmetyczne zmiany, jedna zmiana jest zasadnicza tzn. w projekcie uchwały odnośnie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miasto Włocławek wprowadzamy reklamację jako zmianę istotną, gdyż ustawodawca uznał, że reklamacja winna być jako element ochronny dla wytwarzających odpady komunalne a pozostałe zamiany w tych projektach są drobnymi zapisami często ułatwiającymi życie naszym mieszkańcom. Chociażby do tej pory ustawodawca wymagał np. w przypadku zerowej deklaracji właściciel nieruchomości miał obowiązek złożenie oświadczenia, że nie zamieszkuje na nieruchomości. W tej chwili odstępujemy od tej formy. Jeżeli chodzi o autopoprawki to tutaj podkreślamy w każdym przypadku nasze doświadczenie oraz funkcjonowanie firmy poprzez wpisanie wyrazu „nie rządzij niż” np. raz w miesiącu czy na dwa miesiące w zależności od tego jakich to odpadów dotyczy. Daje to nam możliwość faktycznego wykonywania usług częściej niż tego ustawodawca wymaga. Istotne są jeszcze tutaj dwie uwagi, jedna jest uwagą prawną, a mianowicie tzw. uwaga walidacyjna oznacza ona, że przepisy prawa miejscowego wygasają z dniem wskazanym przez przepis wyższej rangi w tym przypadku ustawy. Z punktu widzenia procedury najważniejsze jest to, że ustawa z 2014 r. i art. 11 nie dotyczy problemu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Do dyskusji włączył się radny Stanisław Wawrzonkoski zwracając uwagę, że w przedstawionych uzasadnieniach powtarza się w każdym projekcie ten sam zapis a mianowicie cyt. „niniejsza uchwała zawiera zmiany narzucone przez w/w ustawę” ale proszę przybliżyć prostym językiem na czym te zmiany polegają, co ta nowa ustawa wymusza, żeby ta uchwała była nowa. Otóż ustawa, która jest ustawą walidacyjną powoduje w tym przypadku, że przepis prawa miejscowego nie może obowiązywać, jeżeli przestaje obowiązywać podstawa prawna. Artykuł 11 w/w ustawy jest takim uregulowaniem prawnym, taką pułapką interpretacyjną tj. ustawodawca nie wprowadził zapisu, że z dniem np. 1 sierpnia rady mają

prawo dokonywać zmiany w prawie miejscowym, tylko wprowadza automatycznie, że po kilku miesiącach wygasają te podstawy prawne, które są podstawą prawa miejscowego i nie wskazał co w tym czasie się dzieje, w następstwie ich wygaśnięcia. Jednocześnie ten zapis wymusza na tworzenie nowych uchwał. My powtarzamy te same zapisy, które wymusza ustawodawca, jednakże z nową podstawą prawną. Te projekty zostały wywołane, gdyż po 31 lipca nie byłoby podstaw do tego aby obowiązywałyby dotychczasowe akta prawa miejscowego. Dzięki temu, że będą wywołane uchwały na tej samej podstawie będą miały moc prawną. Jeżeli chodzi jeszcze o kolejne zmiany to do dwóch projektów o których już wcześniej mówiłem wprowadzamy autopoprawki, które w każdym przypadku wskazują zapis "nie rzadziej niż" tzn. ustawodawca wprowadził np. odpady ulegające biodegradacji zapis dwa razy w miesiącu z tym też, że wprowadza okres szczególny – od kwietnia do października raz na dwa tygodnie, a my wprowadziliśmy nie rzadziej niż. Ten zapis wprowadziliśmy w formie autopoprawki we wszystkich tych przypadkach gdzie jest ta częstotliwość większa, żeby dać szansę z możliwości korzystania częstszego wywozu odpadów przez firmę jeżeli taka potrzeba się pojawia, która w imieniu Prezydenta wykonuje to zadanie i aby wyeliminować to minimum ustawowe.

Po zakończonej prezentacji zagadnienia Przewodniczący Komisji przystąpił do głosowania nad w/w projektami uchwał:

1. Uchwała w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi wraz autopoprawką.

W wyniku głosowania przeprowadzonego w obecności sześciu członków Komisji za przyjęciem w/w projektu uchwały, członkowie komisji opowiedzieli się pozytywnie, jednomyślnie.

2. Projekt uchwały w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W wyniku głosowania przeprowadzonego w obecności sześciu członków Komisji za przyjęciem w/w projektu uchwały, członkowie komisji opowiedzieli się pozytywnie, jednomyślnie.

3. Projekt uchwały w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Miasto Włocławek oraz określenia warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

W wyniku głosowania przeprowadzonego w obecności sześciu członków Komisji za przyjęciem w/w projektu uchwały, członkowie komisji opowiedzieli się pozytywnie, jednomyślnie.

4. Projekt uchwały w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miasto Włocławek wraz autopoprawką.

W wyniku głosowania przeprowadzonego w obecności sześciu członków Komisji za przyjęciem w/w projektu uchwały, członkowie komisji opowiedzieli się pozytywnie, jednomyślnie.

Ad.6

Projekt uchwały zmieniający uchwałę w sprawie uchwalenia i przyjęcia Planu gospodarki niskoemisyjnej wraz z dokumentami towarzyszącymi dla Gminy Miasto Włocławek

Głos w przedmiocie w/w projektu uchwały zabrała Pani Alicja Dworzańska – Dyrektor Wydziału Rozwoju Miasta.

Aktualizacja Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla Gminy Miasto Włocławek wynika z konieczności zachowania spójności dokumentów przedkładanych w związku z aplikacją o środki unijne w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020 na realizację zadań z zakresu termomodernizacji obiektów użyteczności publicznej.

W związku z prowadzoną Gminą Miasto Włocławek polityką minimalizacji angażowania przy realizacji inwestycji środków budżetowych Miasta, poprzez konstrukcję montażu finansowego zadań uwzględniającego różne źródła finansowania, przedsięwzięcia polegającego na przebudowie hali sportowo-widowskiej Ośrodka Sportu i Rekreacji przy ul. Chopina 12 zaplanowano z udziałem dotacji Ministra Sportu i Turystyki w zakresie przebudowy obiektu oraz dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w zakresie przebudowy obiektu oraz dofinansowania.

Zgodnie z zasadami ubiegania się o dofinansowanie z RPO WK-P na lata 2014-2020, Działanie 3,3 Efektywność energetyczna w sektorze publicznym i mieszkaniowym, projekt dla którego złożono wniosek o dofinansowanie, musi znajdować swoje odzwierciedlenie m.in. w dokumentach budżetowych miasta oraz planie gospodarki niskoemisyjnej.

Termomodernizacja hali sportowo-widowskiej OSIR w zakresie kosztów ujęta została w zadaniu budżetowym „Termomodernizacja obiektów użyteczności publicznej na terenie miasta Włocławek”, nie widnie natomiast w dokumencie Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla Gminy Miasto Włocławek”.

Z uwagi na planowaną aplikację o środki unijne w ramach polityki terytorialnej (Obszary Strategiczne Interwencji) ROP WK-P, w terminie do 29 lipca br. i konieczność przedłożenia zaktualizowanej wersji ww. dokumentu z ujętym w niej obiektem hali.

Do dyskusji włączył się radny Andrzej Pałucki odnosząc się do kwestii zapisanej w tabeli nr 9. 4-1 Harmonogram działań wymienionych w Lp.:2,2,2.3,2.4,2.5,2.6 oraz wybudowanie nowego źródła wysokosprawnej kogeneracji o łącznej mocy (cieplnej i elektrycznej) o mocy 16 MW. Do tej pory miasto nie prowadziło bezpośrednio takich działań. W związku z tym czy to zadanie będzie realizowane i stanowić będzie kontynuację zapisów z poprzedniej kadencji czy w ogóle budowa od zera, czy to odbywać się bezpośrednio na majątku podmiotu gospodarczego, a nie na majątku miasta oraz kto będzie prowadził inwestycję, jaki będzie system rozliczenia oraz kto będzie w finale właścicielem. Czy prowadząc inwestycje na majątku spółki zależnej miasto będzie inwestorem czy przejmie przedtem całą bazę podstawową budowy. W tej chwili nasuwa się wiele pytań, są tu kolizje prawne i własnościowe.

Do poruszonych kwestii odniosła się Pani Monika Berger Zastępca Prezydenta Miasta.

Jeżeli chodzi o wszystkie inwestycje, które są ujęte w PGN to są ujęte wszelkie podmioty na terenie miasta Włocławek. Czyli bez względu na to czy to jest gminne przedsięwzięcie czy prywatne, spółdzielcze to wszystkie muszą być ujęte w tym programie i dodawane w ramach tego wskaźnika określonego w gospodarce niskoemisyjnej poprawy na terenie miasta.

W związku z tym przez to mam rozumieć, że inwestorem będzie w tym całym rozdziale MPEC, a nie miasto. Radny otrzymał odpowiedź twierdzącą lecz zwrócił uwagę na to, że brak jest w tym opracowaniu tego wyjaśnienia.

Pani Alicja Dworzańska poinformowała, że do tego projektu jest wprowadzana zmiana, która nie dotyczy zadań, o który mówił radny. Owszem wprowadzone są w program zarówno zadania, które mogą być realizowane przez właścicieli prywatnych, spółdzielnie, spółki, które w przyszłości będą chciały uzyskać środki zewnętrzne. Zdaniem Pana Andrzeja Pałuckiego brakuje tu tego jednego zdania wyjaśniającego

lecz Pani Dyrektor poinformowała, że te kwestie były omawiane kiedy ten program był wprowadzany i przejmowany w ubiegłym roku.

Do dyskusji włączył się radny Krzysztof Kukucki, który odniósł się do wypowiedzi Pani Prezydent, a mianowicie, że nie zostały w tym programie ujęte inwestycje realizowane przez duże przedsiębiorstwa takie jak Orlen, Anwill, spółki chemiczne. Przypuszczam, że tam w zakresie emisji jest duże pole do popisu ale zapewne niskiej emisji i dlatego nie ma ich w w/w programie. W związku z tym jak to ma się do tego materiału, który otrzymaliśmy.

W związku z tym, że poruszone zagadnienie dot. obszernego materiału Przewodniczący Komisji zaproponował aby w przedmiotowej sprawie radny złożył interpelację na sesji Rady Miasta.

W wyniku głosowania przeprowadzonego w obecności sześciorgo członków Komisji za przyjęciem w/w projektu uchwały , członkowie komisji głosowali: za udzieleniem pozytywnej opinii opowiedziało się pięciu członków komisji, przy jednym głosie wstrzymującym się i braku głosów przeciwnych.

Ad. 7

Wolne wnioski i zapytania

Brak zgłoszenia wolnych wniosków i zapytań.

Ad. 8

Wobec wyczerpania porządku obrad Przewodniczący Komisji zakończył posiedzenie.

Na tym protokół zakończono

Obradom przewodniczył

Dariusz Jaworski



Przewodniczący Komisji

Gospodarki Miejskiej i Ochrony Środowiska

Włocławek 7 lipca 2016r

BRM. 0014.2.25.2016

Prezydent Miasta Włocławek

**OPINIA Nr 24/ 2016
KOMISJI GOSPODARKI MIEJSKIEJ I OCHRONY ŚRODOWISKA
RADY MIASTA WŁOCŁAWEK
z dnia 7 lipca 2016 ROKU**

Komisja Gospodarki Miejskiej i Ochrony Środowiska Rady Miasta Włocławek, na posiedzeniu w dniu 7 lipca 2016 roku zaopiniowała **pozytywnie, jednogłośnie** projekt uchwały w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi wraz autopoprawką.

W głosowaniu brało udział sześcioro członków komisji.

Z poważaniem

Dariusz Jaworski



**Przewodniczący Komisji Gospodarki
Miejskiej i Ochrony Środowiska**

Włocławek 7 lipca 2016r

BRM. 0014.2.26.2016

Prezydent Miasta Włocławek

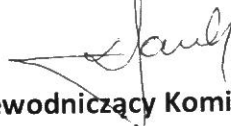
**OPINIA Nr 25/ 2016
KOMISJI GOSPODARKI MIEJSKIEJ I OCHRONY ŚRODOWISKA
RADY MIASTA WŁOCŁAWEK
z dnia 7 lipca 2016 ROKU**

Komisja Gospodarki Miejskiej i Ochrony Środowiska Rady Miasta Włocławek, na posiedzeniu w dniu 7 lipca 2016 roku zaopiniowała **pozytywnie, jednogłośnie** projekt uchwały w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W głosowaniu brało udział sześcioro członków komisji.

Z poważaniem

Dariusz Jaworski



Przewodniczący Komisji Gospodarki

Miejskiej i Ochrony Środowiska

Włocławek 7 lipca 2016r

BRM. 0014.2.27.2016

Prezydent Miasta Włocławek

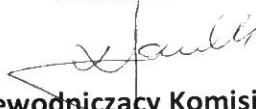
**OPINIA Nr 26/ 2016
KOMISJI GOSPODARKI MIEJSKIEJ I OCHRONY ŚRODOWISKA
RADY MIASTA WŁOCŁAWEK
z dnia 7 lipca 2016 ROKU**

Komisja Gospodarki Miejskiej i Ochrony Środowiska Rady Miasta Włocławek, na posiedzeniu w dniu 7 lipca 2016 roku zaopiniowała **pozytywnie, jednogłośnie** projekt uchwały w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Miasto Włocławek oraz określenia warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

W głosowaniu brało udział sześcioro członków komisji.

Z poważaniem

Dariusz Jaworski


**Przewodniczący Komisji Gospodarki
Miejskiej i Ochrony Środowiska**

BRM. 0014.2.28.2016

Prezydent Miasta Włocławek

**OPINIA Nr 27/ 2016
KOMISJI GOSPODARKI MIEJSKIEJ I OCHRONY ŚRODOWISKA
RADY MIASTA WŁOCŁAWEK
z dnia 7 lipca 2016 ROKU**

Komisja Gospodarki Miejskiej i Ochrony Środowiska Rady Miasta Włocławek, na posiedzeniu w dniu 7 lipca 2016 roku zaopiniowała **pozytywnie, jednogłośnie** projekt uchwały w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miasto Włocławek wraz z autopoprawką.

W głosowaniu brało udział sześcioro członków komisji.

Z poważaniem

Dariusz Jaworski



**Przewodniczący Komisji Gospodarki
Miejskiej i Ochrony Środowiska**

Włocławek 7 lipca 2016r

BRM. 0014.2.29.2016

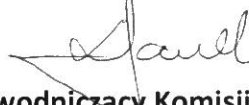
Prezydent Miasta Włocławek

**OPINIA Nr 28/ 2016
KOMISJI GOSPODARKI MIEJSKIEJ I OCHRONY ŚRODOWISKA
RADY MIASTA WŁOCŁAWEK
z dnia 7 lipca 2016 ROKU**

Komisja Gospodarki Miejskiej i Ochrony Środowiska Rady Miasta Włocławek, na posiedzeniu w dniu 7 lipca 2016 roku zaopiniowała **pozytywnie** projekt uchwały zmieniający uchwałę w sprawie uchwalenia i przyjęcia Planu gospodarki niskoemisyjnej wraz z dokumentami towarzyszącymi dla Gminy Miasto Włocławek za udzieleniem pozytywnej opinii opowiedziało się pięciu członków komisji, przy jednym głosie wstrzymującym się i braku głosów przeciwnych.
W głosowaniu brało udział sześcioro członków komisji.

Z poważaniem

Dariusz Jaworski



**Przewodniczący Komisji Gospodarki
Miejskiej i Ochrony Środowiska**